

**Universidad Internacional de La Rioja
Facultad de Educación**

CRISIS Y POBREZA EN CANTABRIA

Evolución de la pobreza 2008 - 2012

Trabajo fin de grado presentado por: José Luis Fuente Redondo
Titulación: Adaptación Grado en Trabajo Social
Línea de investigación: Intervención Social
Director/a: Dra. Graciela Padilla

Ciudad: Madrid
Seleccionar fecha: Septiembre 2013
Firmado por: José Luis Fuente Redondo

CATEGORÍA TESAURO: 3.4.4 Intervención Social

RESUMEN

Las elevadas tasas de desempleo, el agotamiento de prestaciones, el incremento de la pobreza y el aumento de la desigual son algunas de las consecuencias que se derivan de la actual crisis económica. La Comunidad Autónoma de Cantabria no es ajena a esta situación social y por este motivo, el presente trabajo fin de grado pretende realizar un análisis de la evolución de la pobreza en Cantabria durante el periodo 2008-2012.

PALABRAS CLAVE

Pobreza, evolución, Cantabria, trabajo de investigación, 2008-2012.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	5
OBJETIVOS	7
OBJETIVOS GENERALES	7
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	7
METODOLOGÍA.....	8
MARCO TEÓRICO	10
SITUACIÓN SOCIODEMOGRAFICA DE CANTABRIA EN EL AÑO 2012.....	10
PIRÁMIDE POBLACIONAL	10
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN	11
POBLACIÓN ACTIVA Y SECTORES ECONÓMICOS	13
RENTA DISPONIBLE	14
POBREZA	15
CONCEPTO DE POBREZA.....	15
ENFOQUES DE LA POBREZA	18
ENFOQUE MONETARIO.....	19
ENFOQUE SUBJETIVO	20
ENFOQUE DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL	21
DIMENSIONES DE LA POBREZA	22
COMO SE MIDE LA POBREZA EN ESPAÑA	24
MARCO METODOLÓGICO.....	27
RESULTADOS	29
EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL EN LOS HOGARES.....	29
CARENCIA MATERIAL EN LOS HOGARES DE CANTABRIA	31
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN CANTABRIA	34
EVOLUCIÓN DE LOS TITULARES DE LA RENTA SOCIAL BASICA	36

EDAD Y POBREZA	38
SEXO Y POBREZA	39
FORMACIÓN Y POBREZA.....	40
CONCLUSIONES.....	42
LIMITACIONES	48
PROSPECTIVA.....	49
REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	50
BIBLIOGRAFÍA.....	52
TABLAS.....	54

INTRODUCCIÓN

El año 2008 es señalado como el comienzo de la actual crisis económica en nuestro país y a día de hoy, seguimos inmersos en ella. Esta situación económica, que también puede ser considerada como crisis social, se ha caracterizado principalmente por un incremento exponencial del desempleo hasta límites no conocidos en los años de democracia.

No sólo esta situación de desempleo, sino que la dificultad de acceso y de reincorporación al mercado laboral unido a las políticas sociales desarrolladas hasta el momento han conllevado una serie de consecuencias perniciosas para la población. Algunas de éstas son la pérdida de ingresos económicos provenientes de rendimientos de trabajo, el constante agotamiento de las prestaciones económicas, el aumento de la población en riesgo de exclusión social y pobreza, situaciones de crisis personal y familiar, dificultad de adquisición de bienes de primera necesidad o la pérdida de vivienda.

Alguno de los datos más alarmantes son los siguientes: más 1.500.000 hogares en nuestro país tienen a todos sus miembros en desempleo y más de 500.000 personas no tienen ningún ingreso, ni por rendimiento de trabajo, ni prestación alguna. Esta situación ha provocado que la tasa de pobreza en nuestro país se haya situado en el 21,8%, una de las más elevadas de la unión Europea, tal y como refleja el último Estudio de Condiciones de Vida, elaborado por INE (Instituto Nacional de Estadística) en el año 2012.

La Comunidad Autónoma de Cantabria no es ajena a esta situación socioeconómica nacional. En los últimos años, han sido numerosas las empresas significativas, enraizadas en Cantabria, que conformaban el motor económico regional, y que han cesado en su actividad o bien han prescindido de numerosos trabajadores/as a través de diversos expedientes de regulación de empleo.

Esta situación ha generado un incremento significativo de personas que han visto cómo sus circunstancias no sólo profesionales, sino también personales, varíen sustancialmente al verse inmersas en una situación desconocida para ellos.

En esta línea, el presente Trabajo Fin de Grado pretende aportar una imagen clara y precisa de la evolución de la pobreza en la Comunidad Autónoma de Cantabria en el periodo 2008-2012. Se utilizarán los datos existentes en diferentes organismos, con la finalidad de abordar todas las dimensiones de la pobreza que afectan a la población Cántabra, así como identificar que sectores de población se ven más afectados por la actual socioeconómica actual.

OBJETIVOS

OBJETIVOS GENERALES

- Analizar la evolución de la pobreza en Cantabria en el periodo 2008-2012, así como la tendencia actual.
- Comparar la evolución de la pobreza en Cantabria con la evolución nacional en el periodo 2008 - 2012.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Analizar la evolución de la renta anual por hogar en Cantabria en el periodo 2008 - 2012.
- Mostrar la evolución de carencia material de los hogares en Cantabria durante el periodo comprendido entre 2008-2012.
- Mostrar la evolución del número de personas bajo el umbral de la pobreza en Cantabria.
- Examinar la evolución tasa de pobreza en cuanto a edad, sexo y nivel de estudios en Cantabria.
- Comparar los datos obtenidos a nivel regional con los datos relacionados con la pobreza a nivel nacional.

METODOLOGÍA

El presente Trabajo Fin de Grado tiene un carácter eminentemente descriptivo mediante el que se pretende, en líneas generales, mostrar la evolución de la pobreza en Cantabria en un periodo determinado de tiempo (2008 - 2012). Según este planteamiento y los objetivos propuestos anteriormente, parece oportuna la elección una metodología basada en la revisión bibliográfica, mediante la cual obtendremos datos mixtos, que facilitarán una imagen precisa y clara de la cuestión planteada.

Se utilizarán, principalmente, datos secundarios de carácter cuantitativo, extraídos de estudios realizados por las entidades y organismos que a continuación se detallan:

- Instituto Nacional de Estadística: Consulta de Padrón 2008 - 2012.
- Instituto Nacional de Estadística: “Encuesta Condiciones de Vida, 2008, 2009, 2010, 2011 2012”.
- Instituto Nacional de Estadística: “Encuesta de Presupuestos Familiares, 2008, 2009, 2010, 2011 2012 2011”.
- Instituto Cántabro de Estadística: Encuesta Social Cantabria 2011, Indicadores Sociales 2010, Informe: “Explotación Estadística del Padrón Municipal de Habitantes” 2011. Centro de Investigaciones Sociológicas.
- Instituto Cántabro de Servicios Sociales: Informe Población Cantabria por áreas de Servicios Sociales, Memoria Servicios Sociales Atención Primaria 2008, 2009, 2010.
- Servicio Público de Empleo Estatal: Informe del Mercado de Trabajo en Cantabria 2008, 2009, 2010, 2011, 2012.
- Dirección General de Servicios para la Infancia y la familia: Informe Rentas Mínimas de Inserción 2011. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

La temporalidad de los datos que se utilizarán corresponde a los años 2008, 2009, 2010, 2011 y 2012.

Para el tratamiento, presentación y análisis de los datos, una vez extraídos de los estudios señalados anteriormente y fundamentados con la bibliografía complementaria que se señala, se procederá a la elaboración de diferentes tablas de frecuencia en las que se ordenan las diferentes variables que serán objeto de estudio.

Posteriormente, con la finalidad de presentar los resultados de una manera clara y operativa, se elaborarán diferentes gráficos (pirámide de población, de barras y circulares), que faciliten la comprensión y discusión crítica de los resultados.

Tanto para la elaboración de las diferentes tablas de frecuencia, como de los diferentes gráficos, se utilizarán las herramientas que pone a disposición el programa Microsoft Office 2010, mediante Word y Excel.

MARCO TEÓRICO

A lo largo del presente apartado, se ofrece una contextualización del tema que guía el presente trabajo fin de grado. Para ello, en un primer momento, se presenta la situación en el año 2012 de la Comunidad Autónoma de Cantabria en lo referente a población, distribución de la misma, sectores económicos, población activa y renta disponible.

Posteriormente, se trata de ofrecer una visión operativa del concepto de pobreza. Para ello, en un primer momento, se ofrecen una serie de definiciones del concepto para más adelante analizar las diferentes dimensiones, enfoques y la forma formas de medición de la pobreza en nuestro país.

SITUACIÓN SOCIODEMOGRAFICA DE CANTABRIA EN EL AÑO 2012.

PIRÁMIDE POBLACIONAL

Cantabria es una Comunidad Autónoma con una extensión de 5.321 Km² y con una población que asciende, según datos del NIE para el 2012, a 577.573 habitantes, un 1,25% de la población total de País.

Grafico 1: Pirámide de Población Cantabria 2012

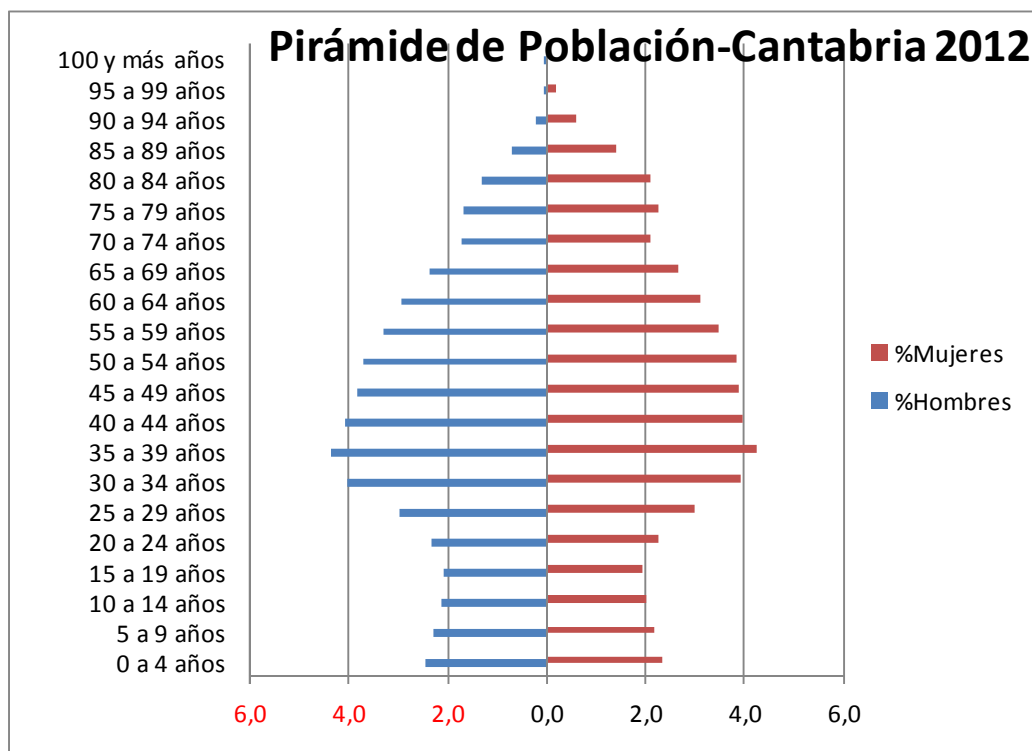


Grafico 1: Datos demográficos de Cantabria del INE en Octubre del 2012.
Fuente: Elaboración propia.

Disgregado por sexo, el 51% de la población de Cantabria son mujeres y el 49%, hombres. Por tanto, se diferencia levemente de la población total del país donde el porcentaje de mujeres asciende al 50,9 y el de hombres al 49.

En cuanto a la distribución por edades, la pirámide poblacional de Cantabria se asemeja de manera evidente a la nacional. La población comprendida entre 35 y 59 años es la más numerosa. Esta situación se identifica a su vez con el fenómeno de explosión demográfica denominada *baby boom*, producido a finales de los años 50 y finales de los años 70, y que supuso un incremento considerable de la población a nivel regional y nacional.

DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN

La distribución de la población a lo largo del territorio, como se muestra en el siguiente gráfico es desigual. Áreas como la costera, conformada por 49 municipios, supone, según datos del INE en el 2011, el 86,5% de la población. Por el contrario, los 53 municipios restantes pertenecientes a la zona interior de Cantabria suponen 13,5% de la Población de Cantabria.

Gráfico 2: distribución de la población en Cantabria

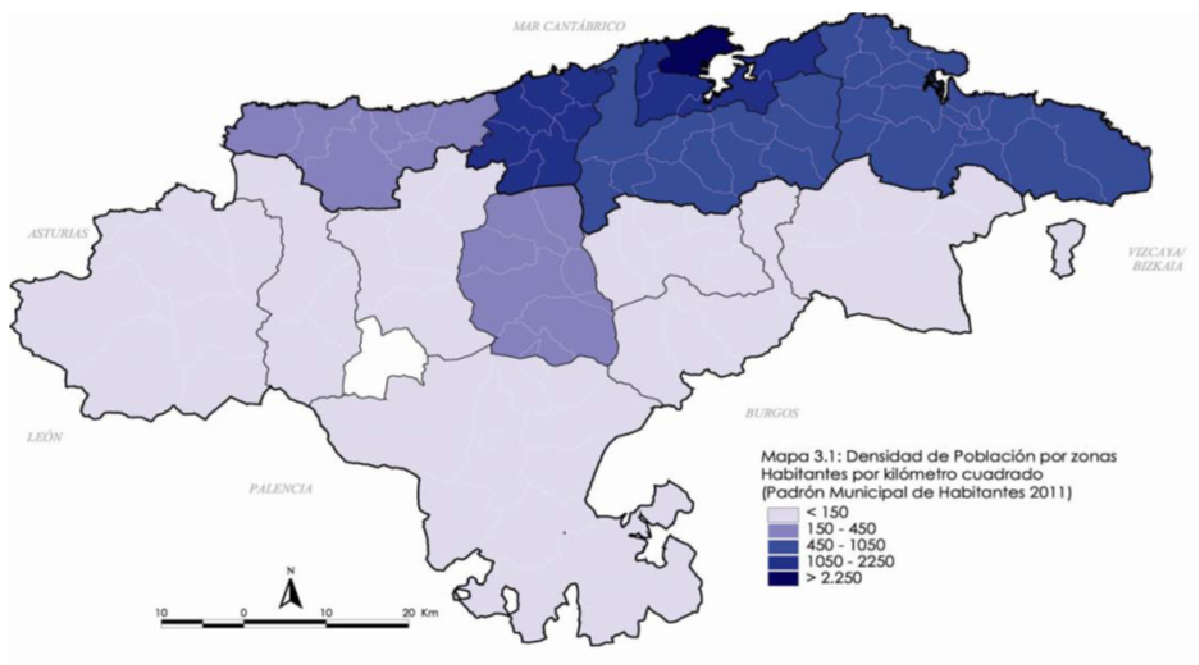


Gráfico 2: Mapa de la distribución de la población en Cantabria.

Fuente: Instituto Cántabro de Estadística (ICANE) - Explotación Estadística del Padrón Municipal de Habitantes 2011.

Dentro de la zona costera, la subzona costera central que engloba a municipios como Santander (179.921 hab.), Camargo (31.556 hab.), El Astillero (17.675 hab.), Bezana (11.776 hab.) concentra el 41% de la población total de Cantabria. No obstante, si contabilizamos a los municipios con influencia metropolitana de Santander este porcentaje se eleva hasta al 52,4% (2011. ICANE. *“Explotación estadística del padrón municipal de habitantes. Cantabria”*).

Por tanto, nos encontramos con una Comunidad Autónoma con una densidad de población media 108,54 hab/Km² donde más de la mitad de la población reside en la zona costera Central. En esta zona, se ubican grandes núcleos de población en torno a la capital y reflejan un área central con una densidad de población de menos de 150 hab/km², lo que supone una sustancial diferencia con la densidad de los municipios interiores.

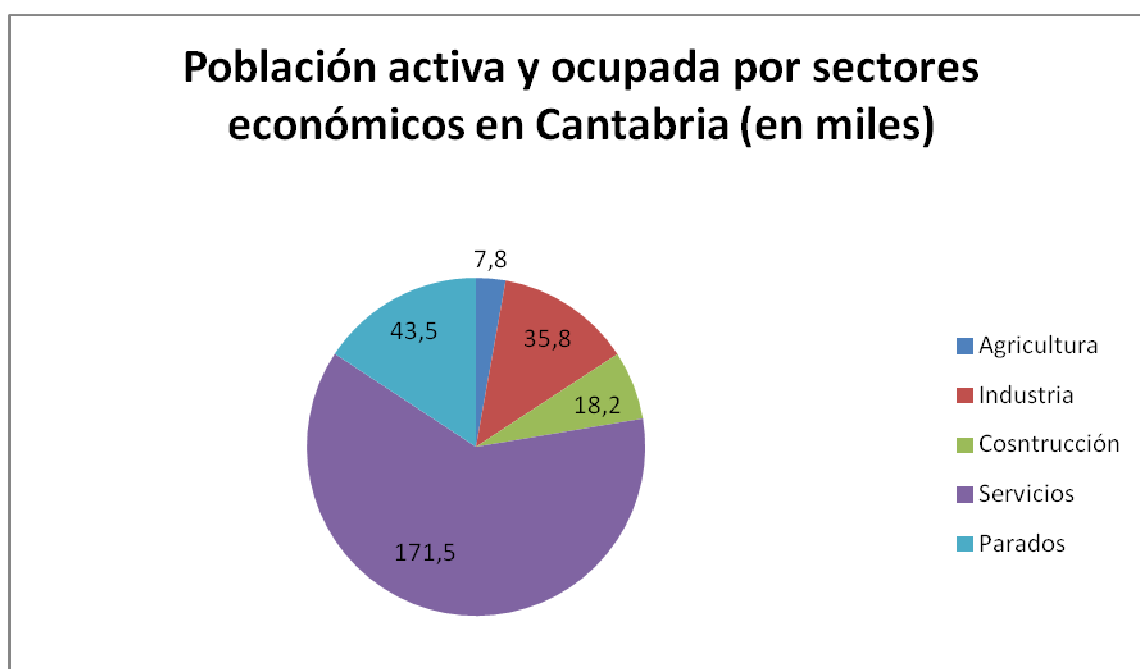
En el mapa se puede observar cómo la mayor parte de la población se concentra en torno a la zona centro-oriental, mientras que las poblaciones del interior muestran una significativa menor densidad de población.

POBLACIÓN ACTIVA Y SECTORES ECONÓMICOS

En lo referente a la población activa y ocupación por sectores económicos, Cantabria sigue la línea propia de las sociedades más desarrolladas con un gran peso del sector servicios, seguido por el sector de la Industria y construcción. El sector basado en la Agricultura es el que menor ocupación tiene.

Como se muestra en el siguiente gráfico, la población desempleada en el tercer trimestre del año 2012, ascendía a 43.500 personas, lo que casi iguala a la suma de la población ocupada en los sectores de industria y agricultura.

Gráfico 3: Población activa y ocupada por sectores económicos en Cantabria (en miles)



*Gráfico 3: Población activa y ocupada por sectores económicos.
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos publicados por el INE*

Este incremento del desempleo en Cantabria ha tenido una evolución constante desde el año 2008, momento en el que comenzaron a sentirse, con gran virulencia, las consecuencias de la actual situación económica, con cierres de empresas y numerosos expedientes de regulación de empleo de empresas significativas en la Comunidad.

Debido al gran peso del sector servicios y turismo, suele mostrarse un retroceso en el número de desempleados durante los meses vacacionales y concretamente, en el periodo estival.

RENTA DISPONIBLE

Gráfico 4: distribución de hogares por renta disponible en Cantabria.

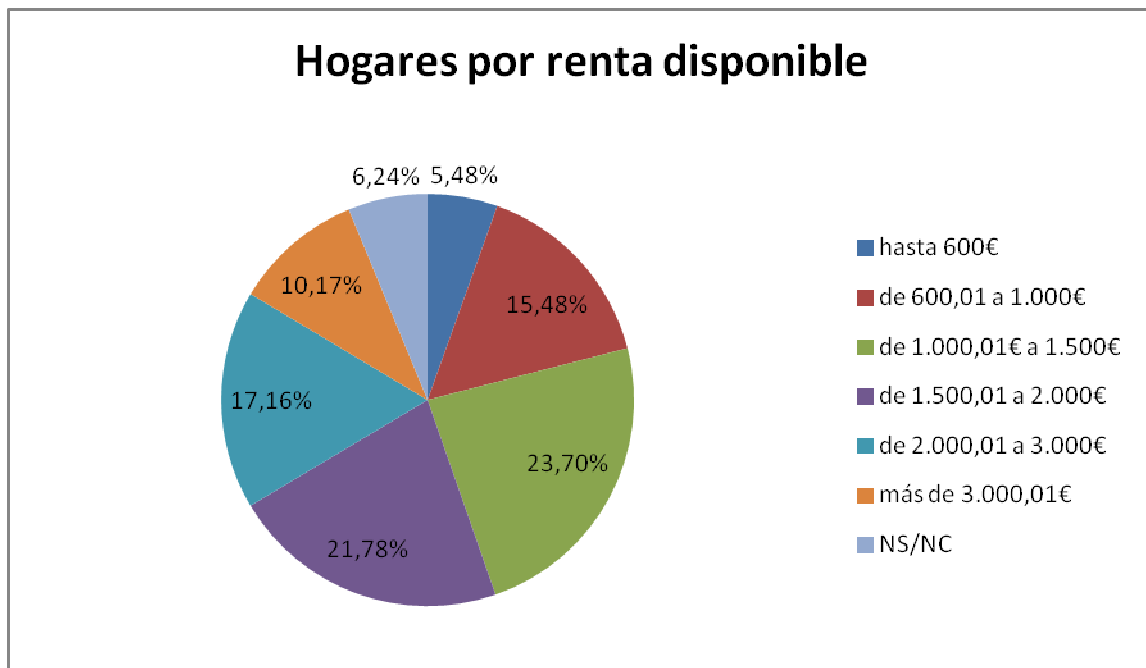


Gráfico 4: Distribución de hogares por renta disponible
Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos publicados por el ICANE

En lo que se refiere a la renta disponible de los hogares en Cantabria, el tramo de ingresos entre 1.000,01 euros y 2.000 euros mensuales concentra al 45,48% de los hogares en Cantabria, mientras que el tramo que engloba a los hogares entre 2.000,01 euros y más de 3.000,01 euros, supone el 27,33% de los hogares.

Resulta significativo cómo el 5,48% de los hogares en Cantabria tiene ingresos iguales o inferiores a 600 euros mensuales, así como la suma del tramo de hasta 600 euros y los comprendidos entre 600 y 1.000 euros suponen el 20,96% de los hogares en Cantabria.

POBREZA

La pobreza ha constituido uno de los ejes fundamentales, que ha preocupado a la mayor parte de los científicos sociales a lo largo de la historia. Identificar causas, motivos y población susceptible de verse afectada, han sido temática objeto de estudio sin que aun hoy, se haya conseguido aportar una única visión acerca de este asunto.

El carácter multidimensional de la pobreza, que engloba en si misma factores económicos, estructurales, personales y apreciaciones subjetivas acerca de la situación del propio individuo, requiere un análisis previo que ofrezca una visión operativa y refleje la dificultad a la de abordar el estudio de la pobreza.

En el presente apartado, en un primer momento, se ofrecerá una serie de definiciones que tratan de abarcar y acercarse al concepto. Posteriormente, se analizarán los tres grandes enfoques, así como las diferentes dimensiones de “pobreza”. A continuación, se presentarán los estudios utilizados en España para la medición de la pobreza y se ofrecerá un breve análisis de la evolución de la pobreza en Cantabria.

CONCEPTO DE POBREZA

Ofrecer una definición del concepto de pobreza es una tarea cuanto menos compleja. La diversidad de perspectivas desde las que se puede estudiar este fenómeno complica de manera significativa ofrecer una definición acertada. No obstante, es oportuno antes de centrarnos en los diferentes enfoques ofrecer diversas definiciones de lo que diferentes organismos y autores consideran que es la pobreza.

La ONU (1995: 57) define la pobreza de la siguiente manera: “La condición caracterizada por una privación severa de necesidades humanas básicas, incluyendo alimentos, agua potable, instalaciones sanitarias, salud, vivienda, educación e información. La pobreza depende no sólo de ingresos monetarios sino también del acceso a servicios”.

Desde este punto de vista, la pobreza sugiere un entorno de carencia de las necesidades más básicas para el desarrollo adecuado de la vida de cualquier persona. Según esta consideración del concepto, la mayor parte de los países desarrollados no tendrían apenas población en una situación de pobreza, al menos en términos absolutos.

La visión que se desprende es limitadora, en cuanto que únicamente circunscribe la pobreza a ámbitos territoriales, donde por factores estructurales y sociales, no es posible garantizar unos recursos mínimos que garanticen cierto bienestar ciudadano.

Por su parte, la Organización Internacional del Trabajo (OIT, 1995: 6) señala como pobreza: “Al nivel más básico, individuos y familias son considerados pobres cuando su nivel de vida, medido en términos de ingreso o consumo, está por debajo de un estándar específico”.

Esta definición va más allá que la anterior, ofreciendo una visión más economicista y no teniendo en cuenta el acceso a recursos básicos ni la información. No señala como pobres a los individuos que no pueden únicamente adquirir los bienes más básicos para el desarrollo de la vida, sino que amplía la población susceptible de ser considerada como pobres a aquellas personas o unidades familiares que económicamente se encuentran bajo una línea de ingresos económicos.

No obstante, esta línea de ingresos económicos debe ser considerada como relativa, en cuanto que tener una capacidad económica en un determinado territorio o país no garantiza que en otro territorio distinto, puedas ser considerado como pobre. Por este motivo, esta visión más economicista precisa de comparar la capacidad económica del individuo en función de las personas que le rodean.

El Banco Mundial (1990: 26-27) señala como pobreza: “La incapacidad para alcanzar un nivel de vida mínimo”.

Adquiere esta definición un concepto un tanto subjetivo porque presenta ciertas dificultades a la hora de poder medir y de considerar pobre a determinada población. No ofrece una definición del “nivel de vida mínimo”, siendo, por tanto, un concepto subjetivo y ambiguo, sujeto a diferentes interpretaciones en función del territorio o cultura donde se pretenda aplicar este concepto.

No sólo los organismos han tratado de ofrece una definición de lo que es la pobreza. Autores como Simmel y Tocqueville también han ofrecido su visión acerca de pobreza.

La perspectiva de la pobreza que aporta Simmel (1908) no solo se centra en una visión objetiva de la pobreza caracterizada por la carencia de recursos materiales, sino que incluye una concepción más compleja.

Determinar la pobreza como una forma de interacción social, que es construida socialmente al producirse una reacción social, que identifica a unas personas como necesitadas de determinada ayuda de acuerdo con las normas y valores vigentes en un momento determinado de la sociedad (Fernández, 2000: 15-32).

De esta reacción social ante la situación de pobreza se derivan unas expectativas y funciones asignadas. Un rol, en definitiva, que categoriza a la persona como perteneciente a una clase social cuyos individuos comparten las mismas características, la carencia de recursos.

Por tanto, desde esta perspectiva, la pobreza no viene definida por sí misma o por la carencia de recursos, sino por la asignación de roles, de estatus específico que le confiere la sociedad al individuo como carente de recursos.

Para Tocqueville (1835: 35) “la falta de muchas cosas provoca la pobreza; en el estado salvaje la pobreza consiste sólo en no hallar que comer”.

Es una definición más reduccionista que las anteriores, y encuadrada a finales del siglo XIX, pero no por ello menos acertada. Para Tocqueville, la pobreza y la desigualdad tienen su origen en el desarrollo de la civilización. Considera que el progreso económico e industrial no necesariamente conlleva una mayor igualdad de los individuos en el aspecto económico y social. Considera las necesidades humanas como un *constructo* social, como producto del progreso y por tanto, no es compartido por la mayor parte de las culturas, señalando que las necesidades en sociedades más avanzadas aumentan de manera vertiginosa y en las más pobres no.

Ofrece, por tanto, una visión crítica con las sociedades más desarrolladas, a la vez que relativiza el concepto de pobreza, al considerar que se encuentra en relación a las necesidades creadas en una sociedad determinada y no en función de las necesidades estrictamente necesarias para subsistir.

ENFOQUES DE LA POBREZA

Los diferentes conceptos mostrados en el anterior apartado reflejan la complejidad de abordar la problemática de la pobreza debido al carácter multidimensional y relativo de la misma. La pobreza en sí misma no puede considerarse un fenómeno universal, sino que puede adoptar diferentes formas en función del lugar o la sociedad que pretendamos estudiar.

Por este motivo, en el presente epígrafe pretendemos ofrecer una visión de los diferentes enfoques que actualmente existen para interpretar la pobreza en las diferentes sociedades, con la finalidad de ahondar más en la comprensión del propio concepto de pobreza y sus diferentes dimensiones.

ENFOQUE MONETARIO

Desde esta perspectiva, se entiende el bienestar desde el punto de vista económico del individuo; es decir, de la capacidad económica individual o familiar. Se estudia principalmente desde los niveles que se tiene de consumo o de ingresos, únicamente en términos económicos.

Este enfoque monetario considera la pobreza como privación única y exclusivamente desde una perspectiva monetaria, considerando pobre a todas aquellas personas que se encuentran bajo un determinado umbral de ingresos. Es una perspectiva eminentemente economicista, que no tiene en cuenta el acceso a los servicios ni las capacidades personales del individuo para desarrollar una vida plena.

En esta línea, la pobreza no sólo viene determinada por los propios ingresos del individuo o unidad familiar, sino que depende de la comparación de estos ingresos en función de la capacidad económica de la sociedad en la que vive. Es decir, uno es pobre en función de lo que tiene y siempre en relación a los recursos económicos que disponen los demás.

Esta perspectiva es desarrollada por la mayor parte de los países desarrollados, en cuanto que permite medir con cierta facilidad en función de una variable objetiva como son los ingresos individuales o familiares.

Este enfoque es el utilizado en nuestro país para la medición de la pobreza, principalmente a través del Estudio de Condiciones de Vida que publica el INE anualmente.

ENFOQUE SUBJETIVO

En contraposición al enfoque monetario, el enfoque subjetivo o de capacidades, hace referencia a las capacidades del individuo para cambiar sus propias condiciones de vida.

No muestra preocupación por la cantidad de bienes en términos monetarios de la persona, sino las propias capacidades del individuo para insertarse en la sociedad de una manera adecuada y conforme a una serie de pautas determinadas en la cultura y normas establecidas en la sociedad.

El máximo exponente de este enfoque es el economista Amartya Sen. Considera que el nivel de vida viene determinado por las capacidades del individuo y no por la cantidad de bienes económicos que dispone ni la utilidad que experimente con los mismos (Feres y Mancero, 2001: 10-21).

Para Amartya Sen, las capacidades suponen todas las acciones que puede llevar a cabo una persona para estar nutrido adecuadamente, desarrollar acciones de lectoescritura y participar de una manera activa en el desarrollo de la vida comunitaria y social de una comunidad donde este integrado.

Sen también profundiza en este enfoque subjetivo señalando que existen dos tipos de pobreza; la pobreza de renta y la de capacidades. Las dos están íntimamente relacionadas en cuanto que las capacidades son el instrumento adecuado para erradicar la pobreza de renta y a su vez la renta es una generadora de capacidades favorecedoras del desarrollo del individuo (Sen, 2000).

ENFOQUE DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL

Tiene que ver con el binomio integración-exclusión social. Desde este enfoque se centra la atención en la participación del individuo en las relaciones sociales que toda persona tiene en los diferentes ámbitos de la vida cotidiana y en las redes sociales de apoyo.

Esta perspectiva, determinada por el propio concepto de exclusión, no se limita a estudiar la posesión o no de bienes económicos con los que satisfacer las necesidades básicas de la vida diaria, sino que aporta una visión más dinámica en cuanto que analiza factores multidimensionales que determina una situación de pobreza.

De esta manera, desde este enfoque, se consideran excluidas a aquellas personas que, por diferentes motivos, no tienen una adecuada participación en la vida social, política y en las diferentes actividades económicas de la comunidad. Desde esta perspectiva el individuo tendrá la consideración de un individuo como incluido o excluido.

La exclusión social hace referencia al proceso por el cual un individuo deja de participar en todas las actividades de carácter social político y económico, quedándose apartado o aislado de una la relación de conexión con su entorno.

Este fenómeno de exclusión social no sólo implica a las capacidades y toma de decisiones individuales, sino que también hace referencia e implica una dimensión política y social las propias deficiencias de carácter estructural de la sociedad que impide el desarrollo individual de la persona y dificulta el acceso a determinados servicios considerados como básicos.

DIMENSIONES DE LA POBREZA

Una vez analizados los diferentes conceptos de pobreza y los enfoques desde donde se puede abordar su estudio, en las siguientes líneas ofrecemos las diferentes dimensiones que puede adquirir este concepto.

Pobreza objetiva: Basada en términos puramente económicos y analizados con indicadores objetivos (ingresos o gastos).

Es considerado como pobre aquel individuo que obtenga unos ingresos por debajo de un estándar de medición para el conjunto de la población.

Dentro del enfoque objetivo, se pueden distinguir, a su vez, dos dimensiones: pobreza absoluta y pobreza relativa.

Pobreza absoluta: Situación en la que existe una carencia o falta de cobertura de las necesidades básicas del individuo, relacionada con alimentación, vivienda y vestido (INE, 2005).

Se identifica con personas que tienen dificultad para comer, para el acceso a vivienda o viven en situación de hacinamiento y otros bienes de primera necesidad.

A partir de una medida o línea estándar, configurada en función de una capacidad económica (umbral de la pobreza) de una sociedad, los individuos en situación de pobreza absoluta se encuentran en las escalas más bajas.

Este concepto es utilizado principalmente en países en vías de desarrollo y determina, en definitiva, una cuantía de ingresos mínimos en base a la cual existe una imposibilidad para cubrir las necesidades básicas de la vida diaria.

Pobreza Relativa: Desde esta dimensión, una persona es considerada pobre en una sociedad cuando se encuentra en una situación de clara desventaja económica respecto al resto de individuos de una misma sociedad.

El término de pobreza relativa hace referencia a las posiciones intermedias bajo la línea de pobreza, a diferencia de las personas en situación de pobreza absoluta que ocupan las posiciones más bajas por debajo del llamado umbral de la pobreza.

La pobreza relativa, en definitiva, es considerada como una situación de carencia, principalmente económica, en función de un nivel de vida medio para una sociedad determinada y que viene condicionada irremediabilmente por las variaciones sociales, económicas y laborales de la sociedad en la que vive el individuo.

Es importante este concepto para la comprensión de los datos que se ofrecen en el presente Trabajo Fin de Grado y en los estudios relacionados con la pobreza en nuestro país, ya que en la mayor parte de las ocasiones, se hacen referencia a niveles de pobreza relativa y no absoluta.

Pobreza subjetiva: En contraposición a la pobreza objetiva, que toma como referencia indicadores meramente objetivos (económicos), la pobreza subjetiva centra su estudio en el análisis de indicadores cualitativos y subjetivos determinados por la propia percepción que tiene la persona respecto a su situación, sus propias necesidades y la comparación que realiza respecto a los demás.

Esta dimensión de la pobreza permite relativizar la visión objetiva que pretenden ofrecer los planteamientos realizados desde la dimensión objetiva.

Pobreza Integral: Situaciones en las que no sólo hay escasez de ingresos, sino que existe una falta de capacidades individuales y una dificultad de acceso a los recursos que pueden posibilitar el acceso a otro estadio diferente al que se encuentra inmerso el individuo.

Nueva pobreza: Personas integradas con anterioridad y que por circunstancias relacionadas con la desestructuración y destrucción de los procesos productivos, se encuentran en situación de carencia material. Esta dimensión de la pobreza es propia de situaciones de crisis como la actual, donde existe un núcleo de población que se ve sumida en una situación de pobreza, por primera vez, debido a la pérdida de puestos de trabajo y a la dificultad de reincorporación al mercado laboral.

CÓMO SE MIDE LA POBREZA EN ESPAÑA

Como hemos señalado anteriormente, lo más habitual en países desarrollados, para analizar y estudiar el fenómeno de la pobreza, es la utilización del enfoque monetario, y más concretamente, desde parámetros de consumo o ingreso.

La elección de la variable ingreso o gasto para la determinación de que población se encuentra en situación de pobreza no es una cuestión sencilla, ya que la elección de una u otra puede suponer caer en una serie de sesgos que condicionan el análisis de los propios resultados. En Europa se utiliza principalmente el ingreso como variable oficial para la producción de estadísticas sobre la pobreza (INE, 2005: 5-9).

Para la consideración de qué grupos de población se encuentran en situación de pobreza es preciso construir anualmente lo que es denominado como la “línea de la pobreza”.

La línea de la pobreza o umbral de la pobreza puede ser definido como el valor de la variable económica que divide a la población como pobre y como no pobre. Es decir, el número de población que se encuentra bajo un determinado nivel de ingresos anuales.

Esta línea de pobreza se establece en un porcentaje de la media aritmética o mediana de la distribución de la renta de la población de referencia. En España, la línea de la pobreza, durante los últimos años, se sitúa en el 60% del valor de la mediana.

Una vez determinado la línea de pobreza o umbral de la pobreza, se puede estudiar la denominada tasa de pobreza. Este concepto mide la extensión de individuos que se encuentran por debajo de la línea de la pobreza expresados en porcentajes.

Otro concepto básico en la medición de la pobreza es la denominada “brecha de la pobreza”. Hace referencia a la distancia existente entre la línea de la pobreza y la renta media de los individuos considerados como pobres (Pérez, Vol. 27-2).

En España, la fuente de análisis de la pobreza proviene de estudios estadísticos realizados por el Instituto Nacional de Estadística. Concretamente, la “Encuesta de presupuestos familiares” y la “Encuesta de condiciones de vida”.

La Encuesta de Presupuestos Familiares es la predecesora de la Encuesta Continua de Presupuesto familiares que estuvo vigente hasta el año 2005. Con la finalidad de homologar algunas variables con estudios similares que se realizan en otros países de Europa, pasó a denominarse “Encuesta de Presupuestos Familiares”.

En definitiva, este estudio publicado anualmente por el INE ofrece la posibilidad de analizar con detalle el consumo de los hogares españoles, ofreciendo la posibilidad de estudiar con detalle las diferentes parcelas de consumo así como el estudio de este gasto por hogar, unidad de consumo y por individuo en todo el territorio nacional.

A pesar de que la encuesta de presupuestos familiares es una herramienta eficaz de aproximación a la situación de la pobreza en nuestro país a través del gasto, es la “Encuesta de Condiciones de Vida” la herramienta fundamental para el estudio de la pobreza y desigualdad en nuestro país.

Sustituye al Estudio de Panel de Hogares, que estuvo vigente hasta el año 2004, con el fin de aunar criterios con la agencia EUROSTAT. De esta manera, permite realizar comparaciones no sólo históricas de evolución de la pobreza en nuestro país sino que también comparaciones entre los diferentes países de la Unión Europea.

La Encuesta de Condiciones de Vida trata de ofrecer información detallada acerca de los diferentes aspectos (INE, 2013):

- Ingresos de los hogares privados.
- Pobreza y privación.
- Igualdad de trato del hombre y de la mujer.
- Empleo y actividad.
- Jubilaciones, pensiones y situación socioeconómica.
- Vivienda.
- Desarrollo regional.
- Nivel de formación, salud y efectos sobre la condición socioeconómica.

Esta encuesta está dirigida a los hogares españoles, teniendo una muestra 15.000 viviendas de todo el territorio familiar. Según informa el INE, el método de recogida de datos es mediante entrevista personal con todos los miembros del hogar.

MARCO METODOLÓGICO

En el presente apartado se describen los pasos metodológicos para la consecución de los datos que posteriormente serán analizados. La metodología utilizada ha consistido en una revisión bibliográfica relacionada con el objeto de estudio en el periodo tiempo 2008-2012.

Como se ha explicado en el apartado anterior, la pobreza en España es medida y cuantificada desde un enfoque puramente económico y objetivo, que diferencia dos grupos de población: la considerada como pobre y no pobre.

Es una visión de la pobreza que no pone de manifiesto el carácter subjetivo de la misma, ni permite estudiar la asignación que hacen los individuos acerca de su propia situación. No obstante, permite conocer de manera clara y precisa cómo la situación socioeconómica de un país incide de manera crucial en el bienestar de las personas a través de los ingresos, permitiendo inducir conclusiones acerca del fenómeno estudiado y facilita su puesta en relación con los acontecimientos sociales que se producen en un contexto determinado.

En base a esta visión objetiva de la pobreza, los datos que se utilizarán para la presentación de los resultados serán puramente cuantitativos y referidos al periodo 2008 - 2012. La selección de estos datos se fundamenta en la formulación de los propios objetivos señalados anteriormente. Se pretende con esto ofrecer datos que tengan un carácter puramente aséptico, que no estén condicionados por opiniones subjetivas de la población estudiada.

Como se ha señalado, el estudio que analiza la pobreza en nuestro país es la “Encuesta de Condiciones de Vida” que anualmente, publica el Instituto Nacional de Estadística y también la “Encuesta de Presupuestos Familiares”; este último desde la perspectiva del gasto. Serán principalmente estos dos estudios de donde se obtendrán los datos que constituirán los resultados y fundamentaran el análisis crítico de los mismos.

La Encuesta de Condiciones de Vida obtiene sus datos a través de la utilización de un cuestionario que es aplicado a un total de 16.000 hogares en España. En Cantabria, se aplica a 480 hogares.

De los datos que se presentan en esta encuesta, hemos seleccionados aquellas variables que permiten cuantificar y analizar los objetivos propuestos en el presente Trabajo Fin de Grado. Las variables objeto de estudio son las siguientes:

- Renta anual por hogar en Cantabria.
- Carencia material en los hogares en Cantabria.
- Número de personas bajo el umbral de la pobreza en Cantabria.
- Variables: Edad, nivel de estudios y tipo de hogar de las personas consideradas pobres en Cantabria.

Una vez obtenidos los datos cuantitativos, se presentaran gráficamente con la finalidad de poder ofrecer una explicación detallada de los mismos, que facilite la comprensión y la discusión crítica.

RESULTADOS

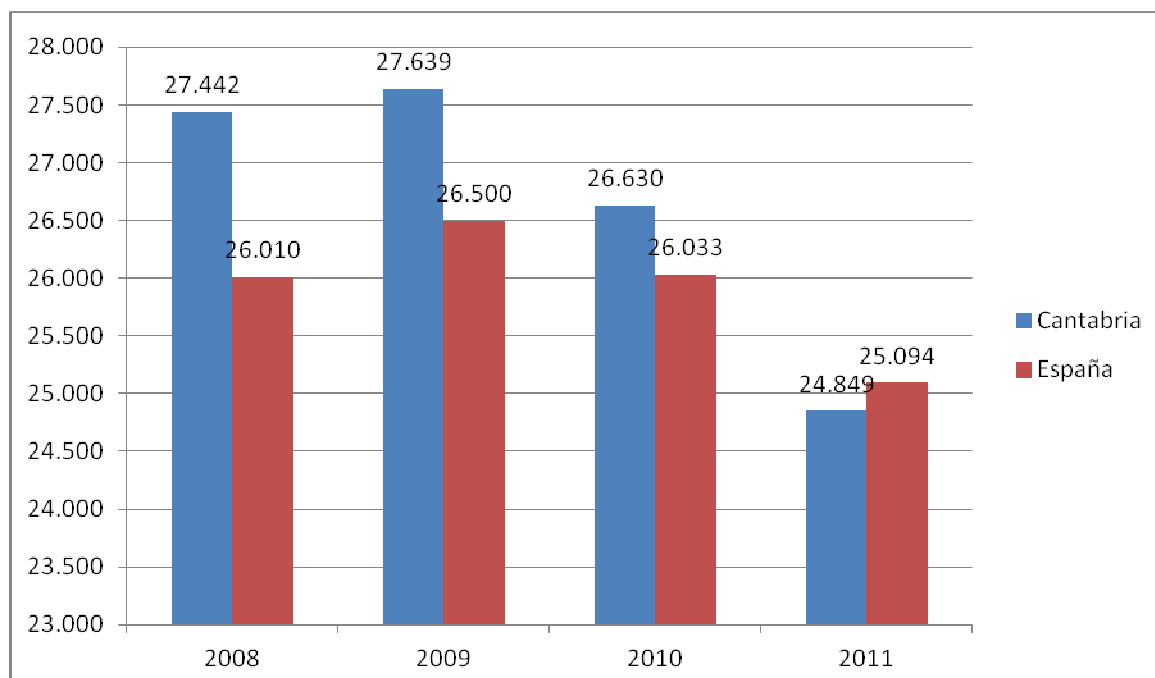
EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL EN LOS HOGARES

La renta neta disponible por hogar es uno de los indicadores más utilizados a la hora de analizar el fenómeno de la pobreza en un determinado país desde una perspectiva meramente económica. Para el cálculo de los ingresos netos se tienen en cuenta los siguientes aspectos (“Estudio descriptivo de la pobreza en España 2004. INE):

- + Renta neta de los asalariados (monetarios o casi monetarios)
- + Renta neta de los trabajadores por cuenta propia
- + Intereses, dividendos y ganancias netos de inversiones de capital en empresas no constituidas en sociedad.
- + Renta neta procedente del alquiler de una propiedad o terreno.
- + Prestaciones sociales netas (desempleo, jubilación, supervivencia, enfermedad, invalidez, ayudas al estudio, ayuda por familia e hijos, exclusión social, ayuda para vivienda).
- + Transferencias periódicas monetarias percibidas de otros hogares.
- + Renta neta percibida por los menores de 16 años.
- - Transferencias periódicas monetarias pagadas a otros hogares.
- -/+ Ajuste del Impuesto sobre la renta y cotizaciones sociales.
- - Impuesto sobre el patrimonio.

El siguiente gráfico muestra una comparación de la evolución de la renta neta media por hogar en España y en la Comunidad Autónoma de Cantabria en el periodo comprendido entre el año 2008 y 2012.

Gráfico 5: Comparación de la renta anual por hogar en Cantabria y España 2008 – 2011.



*Gráfico 5: Comparación de la evolución de la renta anual en los hogares en Cantabria y España
Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". ICANE*

Como se puede observar, hasta el año 2011, la renta anual de las unidades familiares en Cantabria ha sido netamente superior a la media Española, siendo el año 2008 donde ha existido una mayor diferencia con 1.442 € anuales por hogar.

Desde ese año, esta diferencia entre renta disponible de los hogares en Cantabria, en comparación con la media nacional, ha ido disminuyendo progresivamente; de manera que en el 2009, la diferencia entre rentas se redujo a 1.132€ y en el 2010 a 597€. Sin embargo, es en el año 2011 donde la renta media por hogar en España ha sido 245€ superior a la regional. Otro dato significativo donde las familias cántabras contaron de media con 2.593€ menos que en el año 2008.

El presente gráfico refleja, por tanto, una clara tendencia reduccionista de los ingresos netos de las familias en Cantabria en comparación con la media española. Si bien es cierto que esta tendencia se encuentra contextualizada en una situación de crisis económica, que trae consigo una elevada tasa de desempleo, no deja de presentar o reflejar una situación económica de las familias en Cantabria no conocida hasta estos momentos y que requiere de un especial análisis.

Esta pérdida de ingresos netos de las familias, conlleva también una pérdida significativa de poder adquisitivo. Si bien los precios de bienes como vivienda, alimentos o suministros crecen anualmente los ingresos de las familias tienden a disminuir cada vez más.

CARENCIA MATERIAL EN LOS HOGARES DE CANTABRIA

En el presente apartado se pretende analizar de qué manera esa menor disponibilidad de recursos económicos netos de los hogares en Cantabria, durante el periodo 2008-2012, ha afectado a la realidad económica de las familias en nuestra comunidad autónoma.

Para ello, se presentan los resultados de diferentes variables que son consideradas relevantes en una sociedad como la actual y que son estudiadas a través de la Encuesta de Condiciones de Vida aunando criterios con los demás países Europeos.

Las cuatro variables analizadas son las siguientes:

- No pueden permitirse irse de vacaciones una semana al año.
- No tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos.
- Tiene retrasos en los últimos doce meses en el pago de: hipoteca, alquiler, recibos de suministros etc.
- Carencia de al menos tres conceptos en una lista de siete.

La lista de siete conceptos a los que nos referimos en este apartado son los siguientes:

- No puede permitirse irse de vacaciones una semana al año.
- No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
- No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
- No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos.
- Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca, alquiler, gas, luz) en los últimos doce meses.
- No puede permitirse disponer de un automóvil.
- No puede permitirse disponer de un ordenador personal.

Gráfico 6: Evolución de la carencia material en los hogares de Cantabria 2008-2012

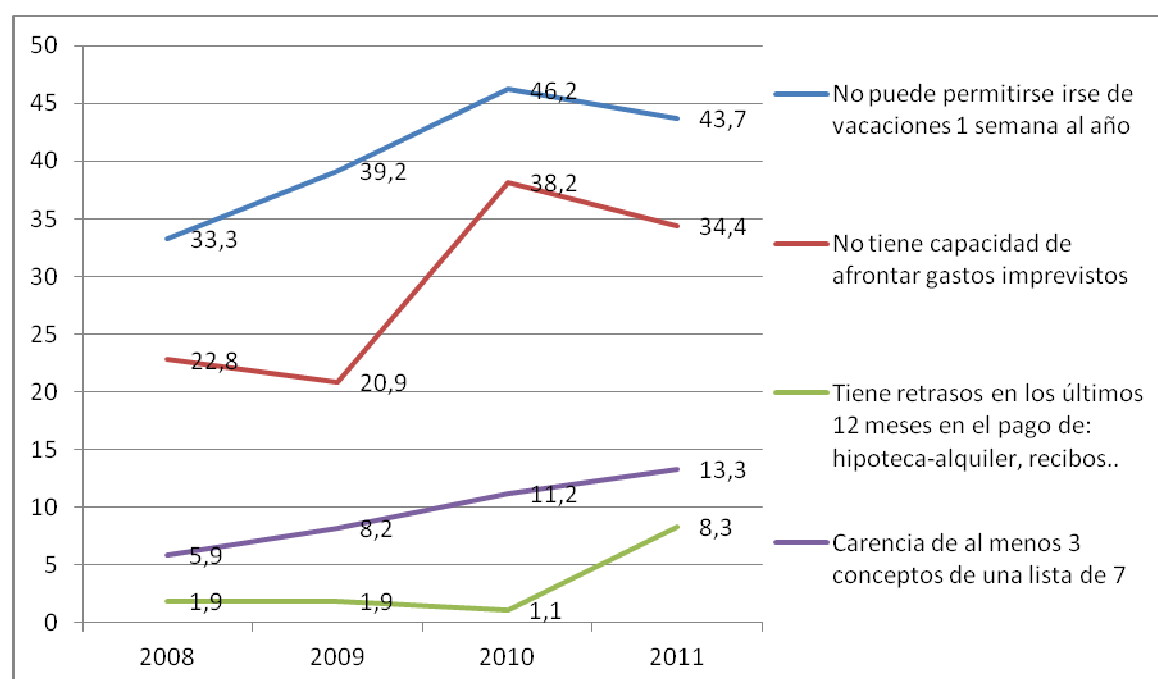


Gráfico 6: Evolución carencia material en Cantabria

Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". INE

Referente a la variable "no puede permitirse irse de vacaciones una semana al año" la evolución de la población que se encontraba en esta situación no ha seguido una pauta claramente marcada. Si bien en el año 2008, el 33,3% de la población declaraba que no podía permitirse una semana al año de vacaciones, en el 2009 este porcentaje se incrementó en 6 puntos, alcanzando los 39,2% de los hogares encuestados.

El momento en el que un mayor número de personas se encontraba en esta situación, se produjo en el año 2010. En este momento, el 46,2 de los hogares consultados no podía

permitirse una semana al año de vacaciones. En el año siguiente, 2011, este porcentaje disminuyó en seis puntos, situándose en el 43,7 de los hogares cántabros.

Respecto a la variable “no pueden hacer frente a gastos imprevistos”, la evolución de esta situación ha sido similar que la variable anterior, con la única excepción de que en el año 2009, el porcentaje de familias que se encontraban en esta situación fue ligeramente inferior al año anterior. En el 2010, sufrió un incremento más que considerable 17,3 puntos. Durante el año 2011, se redujo este porcentaje quedándose en un 34,47 % de los hogares cántabros.

Refiriéndonos a la variable “tiene retraso en los últimos 12 meses en el pago de: hipoteca, alquiler, recibos”, la evolución ha sido totalmente distinta que las anteriores variables de estudio. Si bien en los años 2008 y 2009 no hubo variación en el porcentaje de hogares que declaraban encontrarse en esta situación (1,9%), en el 2010 se produjo una ligera reducción hasta llegar al 1,1% de los hogares. Sin embargo, esta tendencia reduccionista no se ha mantenido en el tiempo, ya que en 2011, el 8,3% de los hogares cántabros declaraba encontrarse en esta situación.

Respecto a la última variable, reflejada en el presente gráfico, “carencia de 3 conceptos de una lista 7”, el incremento de los hogares en Cantabria que se encontraron en esta situación ha ido aumentando paulatinamente. En el año 2008 el 5,9, el 2009 8,2, en 2010 el 11,2 y en el 2011 el 13,3% de los hogares en Cantabria.

EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN CANTABRIA

El porcentaje de pobreza en Cantabria ha seguido una línea notablemente ascendente desde el periodo 2007-2011, con una única bajada significativa del 1,6% en el año 2008.

Este crecimiento continuo ha generado que en el año 2012 nos hayamos encontrado con un porcentaje que aunque menor que el nacional, supone el mayor de los últimos ocho años al alcanzar el 20,3% de los hogares cántabros.

Gráfico 7: Evolución de la pobreza en Cantabria y España 2004-2011.

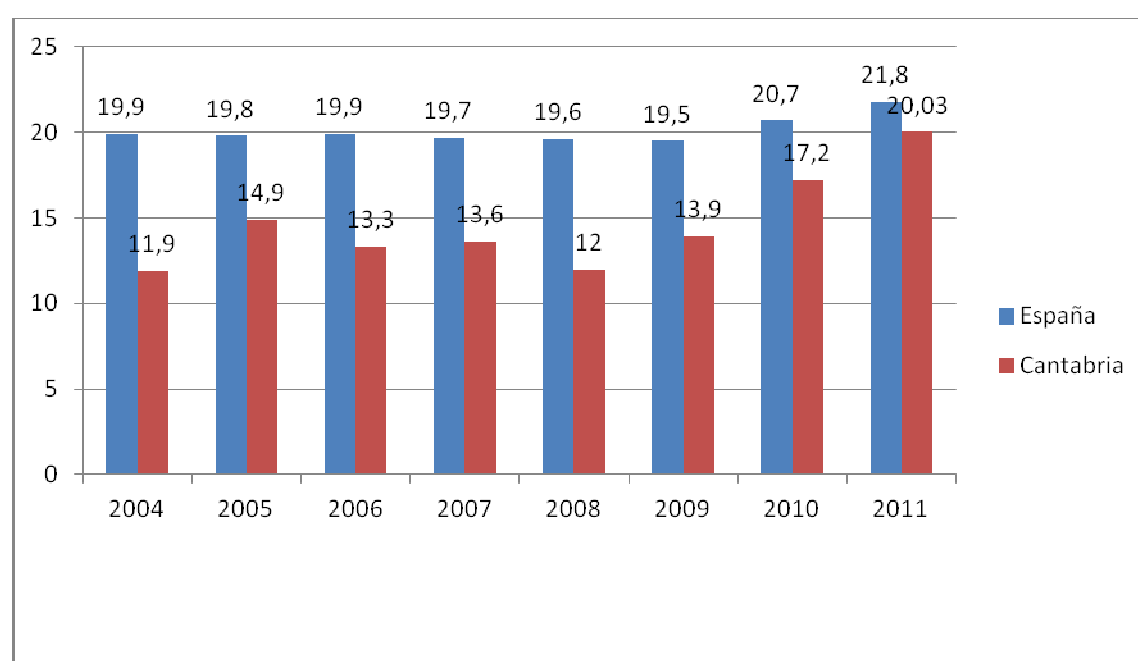


Gráfico 7: Comparativa evolución de la Pobreza en España y Cantabria
 Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". INE

Como se puede observar en el gráfico, durante el periodo 2004-2008, mientras el porcentaje de pobreza a nivel estatal se mantenía estable con unos niveles que oscilaban entre el 19,9 y el 19,6 a nivel regional, se producían fluctuaciones en el porcentaje de pobreza cuanto menos llamativas.

De esta manera, la diferencia entre el porcentaje nacional y el regional fue más alta en los años 2004 y 2008, con una diferencia de 8 y 7,6 puntos respectivamente, mientras que en los años 2005, 2006 y 2007, la diferencia fue de 4,9, 6,6 y 6,1.

No obstante, esta tendencia en la que existía una diferencia significativa entre el porcentaje nacional y regional, ha cambiado a partir del año 2008. Desde este momento, la tasa de pobreza en Cantabria ha ido aumentando a un ritmo superior al nacional hasta el punto de verse reducida, en el año 2011, a 0,78 puntos. Este último aspecto no se había registrado hasta este momento.

Se observa que en Cantabria existe una tendencia alcista de la pobreza en el periodo 2009-2011 de manera de que continuar con este incremento, en los próximos años, podría superar el porcentaje regional al nacional.

EVOLUCIÓN DE LOS TITULARES DE LA RENTA SOCIAL BÁSICA

La Renta Social Básica constituye en Cantabria una prestación económica de carácter periódico destinada a aquellas unidades familiares que, por diversas circunstancias (agotamiento de prestaciones, desempleo, exclusión social, etc.), carecen de recursos económicos suficientes para la adquisición de bienes de primera necesidad.

Dentro del análisis del fenómeno, la pobreza en un territorio determinado, la evolución del número de familias que dependen de esta prestación económica puede constituirse como un adecuado indicador de la realidad social de una determinada sociedad, ya que refleja el número de personas que requiere de una prestación económica garantizada para no encontrarse en una situación de pobreza absoluta.

En el presente gráfico se muestra la evolución de los titulares de la Renta Social Básica en el período 2008-2011. Como se puede comprobar, desde 2008 se ha producido un incremento significativo en el número de titulares de esta prestación económica.

Gráfico 8: Evolución del número de titulares de la Renta Social Básica en el período 2008 – 2011.

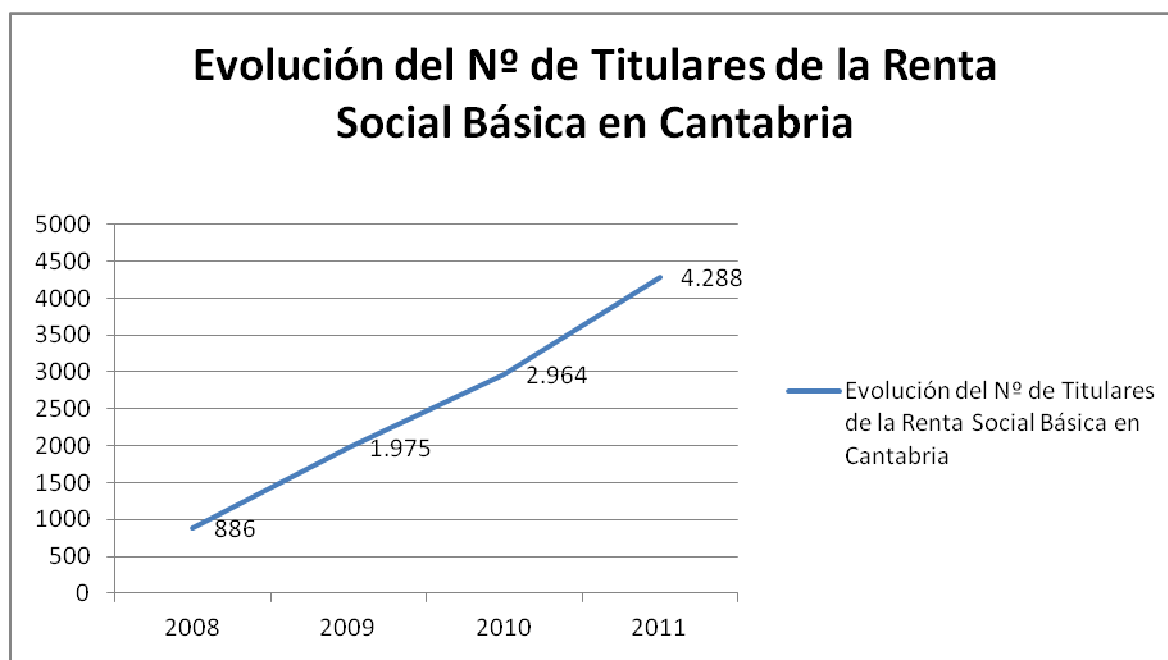


Gráfico 8: Evolución del número de titulares de la Renta Social Básica en Cantabria.

Fuente: Memoria de los SSAP en Cantabria años 2008, 2009 y 2010. El dato de 2011 es recogido del "Informe de Rentas Mínimas de Inserción" publicado por el Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad en 2012.

Si realizamos una comparación con el gráfico de “Evolución de la Pobreza en Cantabria”, en el periodo 2008-2011, reflejado en el presente trabajo, podemos establecer un paralelismo en las líneas de evolución de la Pobreza en Cantabria y el número de titulares de esta prestación. Por tanto, podemos concluir que un incremento de los niveles de pobreza en Cantabria lleva aparejado un incremento significativo y casi paralelo, del número de personas que dependen de esta prestación como única fuente de ingresos económicos.

Respecto al análisis del gráfico, se constata cómo el incremento de titulares de esta prestación sufrió un aumento significativo en el año 2009 respecto del año anterior de 1.089 personas, lo que supuso una ruptura con la tendencia del año 2008, momento en el que se contabilizaron 847 titulares de esta prestación.

Esta tendencia alcista, en cuanto al número de titulares, no ha cesado desde este año y se observa cómo de media se han ido incorporando 1.134 personas anualmente desde el 2008, siendo el 2011 el año en el que se ha registrado un mayor número de titulares con 4.288 personas, lo que supone un incremento sustancial respecto del año 2010 de 1.324 personas.

EDAD Y POBREZA

En el siguiente gráfico se presenta la distribución por edad de las personas que se encuentran en una situación de pobreza en el 2012.

Gráfico 9: tasa de pobreza y edad

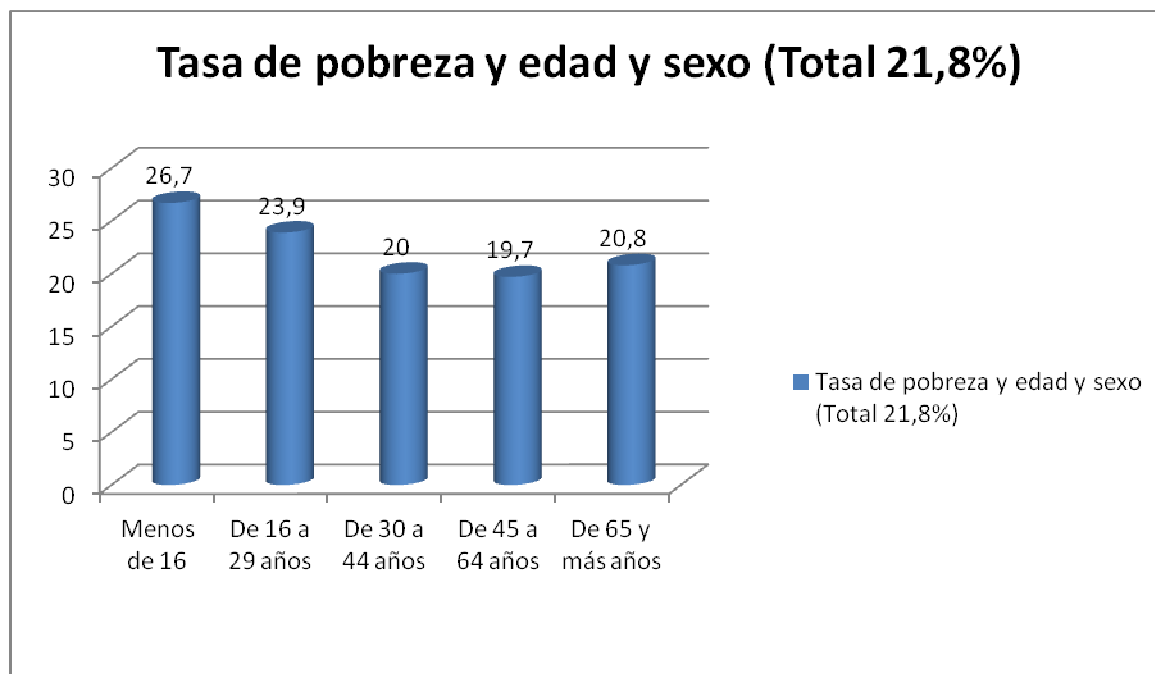


Gráfico 9: Tasa de pobreza por edad

Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". INE

El colectivo con un mayor porcentaje de pobreza es el de los menores de 16 años con un 26,7%. A medida que se incrementa la edad, disminuye paulatinamente la población que se encuentra en esta situación de carencia material, hasta llegar al grupo de población comprendida entre los 65 y más años.

Un aspecto significativo que se deduce del estudio de estos resultados, referidos al año 2012, es el incremento de la tasa de pobreza de aquellas personas que alcanzan la edad legal de jubilación. Como se puede observar, si bien el porcentaje de personas se reduce paulatinamente a medida que se avanza en los diferentes rangos de edad, esta tendencia se interrumpe cuando se alcanza el rango 65 y más años, sufriendo un incremento 1,1% respecto al rango de edad anterior (45 – 64 años).

Probablemente, esta situación sea resultado de una reducción significativa de ingresos al acceder a la condición de jubilación y depender económicamente de una pensión.

SEXO Y POBREZA

En el siguiente gráfico se muestra la distribución por sexo de las personas que se encuentran en situación de pobreza, en base a los datos provisionales aportados por el INE a través de la encuesta de condiciones de vida 2012.

Gráfico 10: distribución de las personas en situación de pobreza en función por sexos

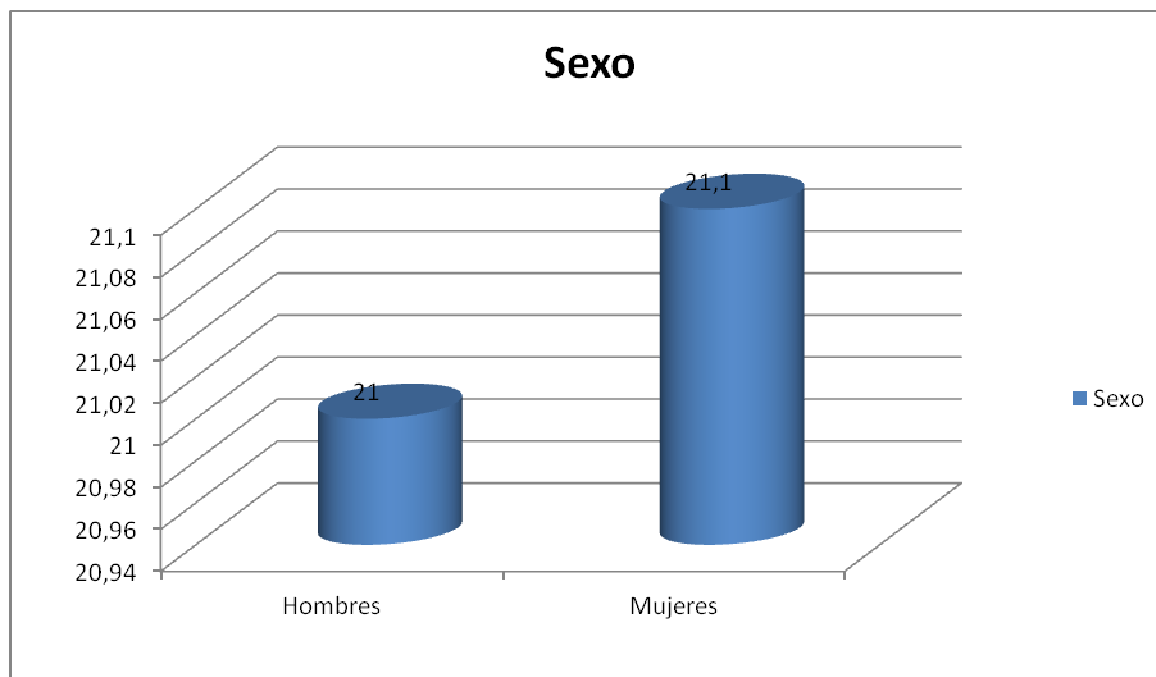


Gráfico 10: Pobreza y sexo

Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". INE

Como se puede observar, no existe una clara diferenciación, en términos cuantitativos de la pobreza en lo referido al sexo ya que el porcentaje de mujeres es ligeramente mayor que el de hombres (0,1%).

No obstante, es preciso señalar que en el año 2008, el porcentaje de hombres en situación de pobreza ascendía a 18,3% y el de mujeres 21%. Por este motivo, se puede concluir que si bien a comienzos de la llamada crisis económica, existía una clara feminización de la pobreza, la evolución de la situación laboral y económica en la que nos encontramos, lejos de suponer un incremento del porcentaje de mujeres en situación de pobreza, ha generado una equiparación en esta situación, ya que desde este año se ha incrementado el de hombres en 1,7%.

FORMACIÓN Y POBREZA

En el siguiente gráfico se refleja la distribución de la población en situación de pobreza en función de su nivel formativo, y en base a los datos provisionales aportados por el INE para el año 2012.

Gráfico 11: distribución de las personas en situación de pobreza en función de la formación

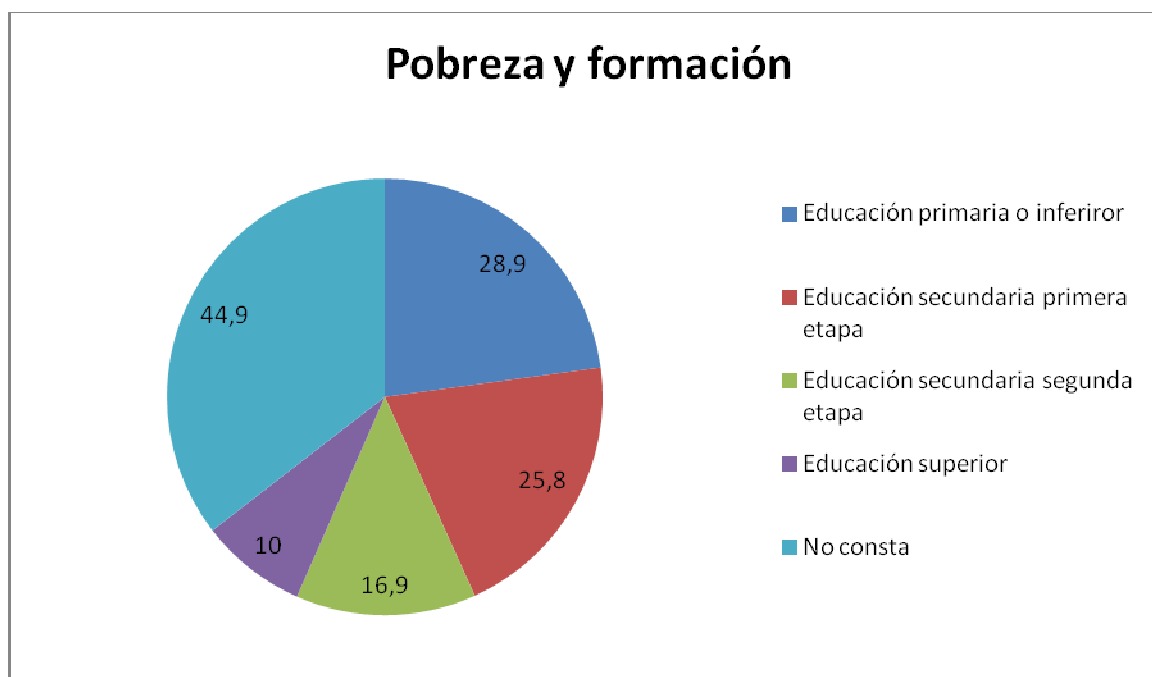


Gráfico 11: Pobreza y nivel de formación.

Fuente: gráfico elaboración propia a partir de los datos "Encuesta Condiciones de Vida 2012". INE

A pesar de que la Encuesta de Condiciones de Vida no aporta información acerca del 44,9% de la población que ha sido objeto de estudio, sí que nos permite estudiar o realizar una aproximación de la relación entre nivel de formación y situaciones de pobreza en nuestro país.

En el gráfico representado se observa cómo a un mayor nivel de formación reglada, disminuye el número de personas que se encuentra en una situación de pobreza. Nos encontramos cómo casi el 29% de las personas que tiene una educación primaria o inferior se encuentra en una situación de pobreza. Este porcentaje disminuye en 4,1 puntos si analizamos las personas que cuentan con estudios de secundaria en una primera etapa y al 16,9% para las personas que se encuentran en la etapa de secundaria

en su segunda etapa. La pobreza se reduce significativamente para las personas que cuentan con estudios superiores hasta alcanzar el 10%.

Resulta llamativo cómo hay una diferencia de 18,9 puntos entre las personas que no cuentan con estudios, o bien estos se refieren a una etapa de primaria, y las que cuentan con estudios superiores.

CONCLUSIONES

En el presente apartado se ofrecen las conclusiones más relevantes, según los datos obtenidos en el presente Trabajo fin de Grado. Para ello, en un primer momento, se ofrecerán las impresiones relacionadas con el propio concepto de pobreza utilizado en nuestro país, para posteriormente señalar las conclusiones más relevantes en base a los objetivos específicos señalados con anterioridad.

Como se ha señalado en el apartado teórico, el concepto de pobreza puede adquirir numerosas dimensiones y puede ser analizado desde diferentes enfoques (monetario, subjetivo, exclusión social), sin que internacionalmente, aún se haya conseguido aunar un criterio común respecto al propio concepto ni en la elaboración de unos indicadores claros que determinen qué personas se encuentran en una situación de pobreza y quiénes no.

En nuestro país, al igual que en el resto de países de Europa, el enfoque utilizado para la medición de la pobreza es el enfoque monetario, en cuanto a los ingresos, y es medido fundamentalmente a través de la “Encuesta de condiciones de Vida”.

Es importante tener en cuenta este aspecto a la hora de hablar de pobreza en nuestro país, porque los resultados que se muestran en el presente trabajo están condicionados por esta perspectiva monetaria de la pobreza, basada fundamentalmente en el nivel de ingresos disponibles por las unidades familiares y no por otros datos de carácter subjetivo, como puede ser la propia asignación que realiza el individuo de su propia situación o bien, de un enfoque basado en las capacidades personales del individuo para salir de esa situación denominada pobreza.

Por tanto, cuando hablamos, en términos generales, de pobres en España únicamente hablamos de un determinado grupo de población que tiene unos ingresos netos inferiores al resto de la población. Sin tener en cuenta otros aspectos como lo subjetivos, sus capacidades y si se encuentran, o no, en una situación de exclusión social.

Este planteamiento puede cuestionar la imagen o el rol asignado a las personas consideradas como pobres en una sociedad como la nuestra, donde la palabra pobre lleva asociado una serie de connotaciones de marginación o desestructuración del

entorno familiar o social sin que sea un requisito necesario para ser considerado como pobre; en otras palabras; es posible que haya pobres que no sean conscientes de que son consideradas como tal, al menos desde un punto de vista estadístico.

A continuación, se detallan las conclusiones más relevantes según los resultados obtenidos y los objetivos específicos marcados:

- **Analizar la evolución de la renta anual por hogar en Cantabria en el periodo 2008 - 2012.**

La renta disponible de los hogares en Cantabria ha disminuido significativamente en el periodo de tiempo 2008 – 2012, debido fundamentalmente a la destrucción de empleo y a la dificultad de reincorporación al mercado laboral.

Desde el año 2004, momento en el que se dispone este dato a través de la Encuesta de Condiciones de Vida, la renta anual a nivel regional ha sido superior a la media nacional. No obstante, desde el año 2008, esta diferencia entre rentas medias por hogar ha ido disminuyendo paulatinamente hasta el punto de que, por primera vez, la renta media de los hogares a nivel nacional es superior a la Autonómica, con una diferencia de 245 euros anuales.

A pesar de que esta diferencia de renta no es significativa desde el punto de vista cuantitativo, sí evidencia una clara tendencia a la reducción de las rentas de los hogares cántabros en relación con la media nacional, además de una pérdida significativa de poder adquisitivo de los hogares en la Comunidad Autónoma.

De la misma manera, al medir el concepto de pobreza desde un punto de vista puramente económico, basado en los ingresos de cada unidad familiar, se puede prever que una disminución de renta por hogar conllevará, irremediabilmente, un incremento de la pobreza en un territorio determinado.

- **Mostrar la evolución de carencia material de los hogares en Cantabria durante el periodo comprendido entre 2008 - 2012.**

En lo referente a la evolución de carencia material de los hogares en Cantabria, se puede concluir que tiene una tendencia alcista en todas las variables estudiadas a través de la “Encuesta de Condiciones de Vida”.

De las variables estudiadas y reflejadas en los resultados, cabe destacar el incremento significativo de los hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos de diferente índole. Del año 2008 al 2012, se ha incrementado en 11,6 puntos el número de familias que se encuentra en esta situación, de manera que más de un tercio de las familias se encontraba en esta situación en el año 2012.

Otra variable significativa se basa en el porcentaje de familias que en los últimos doce meses tenía retrasos para el pago de hipoteca-alquiler y recibos de diversa índole. Si bien en el año 2008, el porcentaje era del 1,9%, en el 2011 se incrementó hasta el 8,3 reflejando, por tanto, una tendencia alcista del número de personas que se encontraban en esta situación.

- **Mostrar la evolución del número de personas bajo el umbral de la pobreza en Cantabria.**

El número de personas que se encuentran bajo el umbral de la pobreza en Cantabria, durante el periodo 2008 – 2012, ha aumentado de manera considerable hasta llegar al punto de que en el 2012, más del 20% de la población se encontraba en esta situación de pobreza.

De los datos analizados, se comprueba cómo desde el año 2004, el número de personas en situación de pobreza en Cantabria ha sido irregular, sufriendo ligeras fluctuaciones y nunca superando el 15%. No obstante, desde el año 2008, se ha producido un cambio claro en esta dinámica, reflejando un incremento sostenido del número de personas en esta situación de pobreza, hasta llegar al 20% en el 2012.

Este incremento de la pobreza en Cantabria deja patente una realidad social que hasta este momento, no suponía o al menos no era considerado como un problema social de gran calado, debido a que hasta ahora, los porcentajes de pobreza en Cantabria eran relativamente asumibles en comparación con otras comunidades autónomas o la media nacional, donde los altos porcentajes de pobreza obligaban a los poderes públicos a implementar y desarrollar actuaciones específicas, encaminadas a la lucha contra la pobreza.

- **Examinar la evolución tasa de pobreza en cuanto a edad, sexo y nivel de estudios.**

En lo referente a la edad de la población que se encuentra en situación de pobreza en Cantabria, se puede concluir que a una menor edad mayor es el porcentaje de personas que se encuentran en esta situación de carencia material. A medida que se avanza en las diferentes franjas de edad, el porcentaje de personas en situación de pobreza disminuye hasta exactamente la edad de jubilación, momento en el que la tasa de pobreza aumenta significativamente.

De esta manera, las franjas de edad con un mayor porcentaje de personas en situación de pobreza son aquellas que se encuentran por debajo de 16 años y los mayores de 65.

En lo referente a la distribución por sexo, no se puede establecer una clara diferenciación, ya que los porcentajes de hombres y de mujeres que se encuentran en situación de pobreza son prácticamente similares en el 2012.

Respecto a la relación entre formación y pobreza, de los datos examinados se puede establecer una relación directa, de manera que menores niveles de formación reglada se corresponden con un mayor porcentaje de personas en situación de pobreza. Un dato significativo es cómo el 28,9% de personas que cuentan con educación primaria o inferior se encuentra en situación de pobreza, en contraposición al 10% de las personas que cuentan con formación superior y que se encuentra en esta situación en el año 2012.

- **Contrastar los datos obtenidos a nivel regional con los datos relacionados con la pobreza a nivel nacional.**

Desde que la pobreza es cuantificada en nuestro país a través de la “Encuesta de Condiciones de Vida” en el año 2004, la evolución de la pobreza a nivel nacional y regional ha seguido evoluciones diferentes. Mientras el porcentaje nacional se ha mantenido estable a lo largo del tiempo, con ligeras variaciones y cercano al 20%, la tasa de pobreza a nivel regional ha sido desigual alternando ligeras subidas y bajadas y nunca superando el 15% hasta el año 2011.

No obstante, estas variaciones en la tasa regional de pobreza en el periodo de tiempo 2008- 2012 ha tenido una evolución cuanto menos significativa. Si bien en el año 2008 se registraba una tasa del 12%, que llamativamente era inferior a la del año precedente, a partir de este momento, se detecta una tendencia alcista, un tanto alarmante en los sucesivos años, en cuanto al alto crecimiento del número de personas que se encuentran en situación de pobreza en Cantabria, al registrarse una tasa de pobreza del 20,03% nunca antes conocida en esta Comunidad Autónoma.

Este crecimiento de la pobreza se produce a un ritmo que puede considerarse elevado ya que, de media, desde el año 2008, anualmente la pobreza en Cantabria aumenta un 2,6%. Es un ritmo superior al nivel nacional y de esta manera, de continuar con esta situación en los sucesivos años, el porcentaje de pobreza en Cantabria superará la media nacional.

Debido a la consideración de la pobreza desde un enfoque meramente económico, se puede concluir que el incremento de la pobreza en Cantabria está directamente relacionado con la disminución de la renta disponible de los hogares, de manera que a menor renta disponible, mayor será la tasa de pobreza registrada en un territorio determinado.

Otra de las conclusiones que se puede obtener después de comparar la evolución de la pobreza a nivel regional y nacional, es que en estos momentos, no se puede circunscribir las elevadas tasas de pobreza a determinadas Comunidades Autónomas en nuestro país, sino cómo un problema social que afecta a Comunidades que hasta ahora no se planteaban la pobreza como una problemática social debido a tasas de pobreza

relativamente asumibles que tenían hasta el comienzo de la crisis. Históricamente, el análisis de la pobreza en España se circunscribía a Comunidades Autónomas ubicadas en el sur del país como Andalucía, o Extremadura. Sin embargo, los datos de la evolución de la pobreza en Cantabria, donde históricamente los datos ha sido inferiores al resto del país, constituyen un indicador claro que la problemática de la pobreza se ha extendido a otras Comunidades Autónomas que hasta el año 2008 no consideraban la pobreza como una problemática social relevante en sus territorios y donde apenas se han implementado medidas de lucha contra la pobreza.

LIMITACIONES

A continuación, se exponen las limitaciones encontradas para el desarrollo del presente trabajo fin de grado.

Las limitaciones se han centrado, fundamentalmente, en la falta de bibliografía relacionada con el objeto de estudio. Esta carencia de material actualizado generó la presencia de multitud de dudas, hasta el punto de plantearme la conveniencia o no del desarrollo del presente trabajo. No obstante, este inconveniente pasó a conformar una motivación más para el desarrollo del mismo, con la finalidad de contar una realidad social presente en la Comunidad Autónoma de Cantabria.

Las referencias bibliográficas encontradas que se circunscribían específicamente a la pobreza en Cantabria se han limitado únicamente a un libro publicado en el año 2008 y artículos publicados en prensa escrita, que coincidían con las publicaciones de los resultados de los sucesivas “Encuestas de Condiciones de Vida”. Por esta carencia de bibliografía específica, ha sido preciso realizar una minuciosa revisión bibliográfica de los datos referidos a Cantabria en el periodo 2008-2012, con la finalidad de constatar una realidad social patente en este periodo de tiempo.

La limitación inherente del presente trabajo es que únicamente aporta datos cuantitativos recogidos de fuentes oficiales en referencia al fenómeno de la evolución de la pobreza y desde una dimensión de la pobreza meramente económica, sin tener en cuenta otros datos de carácter cualitativo que hubiesen completado perfectamente los datos aportados en el presente trabajo.

De la misma manera, a pesar de que los datos se obtienen de un organismo oficial que aporta credibilidad, hubiese sido conveniente aumentar el tamaño de la muestra con la finalidad de poder obtener unos datos más precisos.

PROSPECTIVA

En el presente apartado se presenta la prospectiva desde una doble visión, la profesional y la académica.

Refiriéndonos a la prospección profesional, consideramos que trabajos como el presente pueden tener una validez desde el punto de vista de la planificación e implementación de actuaciones encaminadas a la lucha contra la pobreza en Cantabria y sobre todo, a la toma de conciencia de la gravedad de la situación actual que requiere de actuaciones que hasta este momento, no se han desarrollado ni parecen que formen parte de agenda política a corto plazo.

Desde un punto de vista académico, el presente trabajo puede tener continuidad en caso de disponer de un mayor tiempo y recursos técnicos, pudiendo completarse investigando minuciosamente en qué localidades de la Comunidad Autónoma se concentra una mayor tasa de pobreza, describiendo con mayor exactitud el perfil de las personas que se encuentran en esta situación y ampliando el estudio al análisis de la exclusión social en la Comunidad Autónoma de Cantabria, obteniendo datos primarios recogidos en función de unas determinadas variables seleccionadas.

Por otra parte, podría completarse con la utilización de técnicas de investigación cualitativas con la finalidad de conocer en profundidad las valoraciones subjetivas, opiniones, y asignaciones personales que tiene la población en Cantabria respecto a la realidad social de la pobreza.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Feres, J. y Mancero, X. (2001). *Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura*. Naciones Unidas. Estudios estadísticos y prospectivos. CEPAL (pp. 10 – 21). Recuperado el 15 de Abril del 2013 en <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/4/5954/lcl1479e.pdf>

Fernández, J. M. (2000). “La Construcción Social de la Pobreza en la Sociología de Simmel”. En *Cuadernos de Trabajo Social*, Vol. 13. Recuperado el 15 de Abril del 2013 en <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=119527>

ICANE (2011). *Encuesta Social Cantabria 2011*. Recuperado el 25 de Marzo del 2013 en http://www.icane.es/c/document_library/get_file?uuid=0898e227-a0d2-4c85-be34-c570d1501420&groupId=10138

ICANE (2011). *Informe: Explotación estadística del padrón de habitantes*. Recuperado el 27 de Marzo 2013 en http://www.icane.es/c/document_library/get_file?uuid=0643d010-62e3-4bc4-8d4b-fa9bfd72442d&groupId=10138

INE (2004). Estudio descriptivo de la pobreza en España. *Instituto Nacional de Estadística*. Recuperado el 3 de Mayo del 2013 en <http://www.ine.es/daco/daco42/sociales/estudiodesc.pdf>

INE (2012). Encuesta Condiciones de Vida 2012. *Instituto Nacional de Estadística*. Recuperado el 7 de Mayo del 2013 en <http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=/t25/p453/provi&file=pcaxis>

INE (2012). *Estimaciones de la población actual en España calculada a partir del censo 2011. Resultados por Comunidad Autónoma*. Recuperado el 25 de Marzo del 2013 en <http://www.ine.es/jaxiBD/tabla.do?per=01&type=db&divi=EPOB&idtab=4>

INE (2012). *Encuesta de Población Activa. Resultados por Comunidad Autónoma*. Recuperado el 30 de Marzo del 2013 en <http://www.ine.es/jaxiBD/tabla.do?per=03&type=db&divi=EPA&idtab=19>

INE (2013). Encuesta de Condiciones de Vida. Metodología. *Instituto Nacional de Estadística*. Recuperado el 10 de Mayo del 2013 en http://www.ine.es/daco/daco42/condivi/ecv_metodo.pdf

Pérez, S. (2009). “El estudio de la pobreza en España desde una óptica económica: medición y políticas”. En *Estudios de Economía Aplicada*, Vol. 27-2. 349-367. Recuperado el 22 de Abril del 2013 en <http://www.revista-eea.net/documentos/27212.pdf>

Spicker, P. (2009). “Definiciones de Pobreza: doce grupos de significados”. En Álvarez, Sonia., Gordon, David., Spicker, Paul e Ibarra, Pedro: *Pobreza: un glosario internacional*. Buenos Aires: CLACSO.

Tocqueville, A. (1835). *Memoria sobre el Pauperismo*. Madrid: Trotta Editorial.

BIBLIOGRAFÍA

ARGÜELLO, O y FRANCO, R. (1982). Pobreza: Problemas Teóricos y Metodológicos. En R. Franco. *Pobreza, Necesidades Básicas y Desarrollo*. CEPAL Unicef.

ARRIBA, A. (2008). *Políticas y bienes sociales: procesos de vulnerabilidad y en España 2008*. Madrid: FOESSA.

AYALA, L. (2008). "Desigualdad, pobreza y privación". En RENES, V. (Coord.): *VI Informe sobre exclusión y desarrollo social en España 2008*. Madrid: FOESSA.

AYALA, L., MARTÍNEZ, R. y SASTRE, M. (2006). *Familia, infancia y privación social*. Madrid: Fundación FOESSA y Cáritas.

BELZUNEGUI, A. (2013). *La socialización de la pobreza*. Barcelona: Icaria Editorial.

BOLTVINIK, J (1990). *Pobreza y Necesidades Básicas: Conceptos y Métodos de Medición. Proyecto Regional para la Superación de la Pobreza (PNUD)*. Caracas.

CÁRITAS (2012). *VII Informe del Observatorio de la Realidad Social*.

DOMÍNGUEZ, J. (2006). "Medición de la pobreza: una revisión de los principales indicadores". En *Revista de Métodos Cuantitativos para la Economía y Empresa*. Vol. 2, pp. 27-66. Universidad Pablo Olavide.

FUNDACIÓN FOESSA (2012). *Exclusión y Desarrollo Social. Análisis y perspectivas 2012*.

HERRERO, C., SOLER, Ángel., VILLAR, A. (2012). *La pobreza en España y sus Comunidades Autónomas. 2006- 201*. Valencia: Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas.

Ley de Cantabria 2/2007 de Derechos y Servicios Sociales. Boletín Oficial de Cantabria de 3 de Abril del 2007.

MARTÍNEZ, U. (2004). *Trabajadores invisibles: precariedad, rotación y pobreza de la inmigración en España*. Madrid: La Catarata.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN, POLÍTICA SOCIAL Y DEPORTE (2008). *Plan nacional de Acción para la inclusión social del Reino de España 2008-2010*.

MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD (2012): *Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2011*.

NOGUERA, J.A. (2000). "Las políticas de garantías de rentas: Protección por desempleo y rentas mínimas de inserción". En Adelantado José: *Cambios en el estado del bienestar*. Pp. 213 -250.

ONU (1995). *The Copenhagen Declaration and Programme of Action*.

PÉREZ, M. y GARCÍA M.I. (2008). *Pobreza y Exclusión Social en Cantabria*. Madrid: Consejo Superior de Investigaciones Científicas.

SEN, A. (1992). *Nuevo examen de la desigualdad*. Madrid: Alianza Editorial.

SERGE, S. (2007). *Las formas elementales de la pobreza*. Madrid: Alianza Editorial.

SIMMEL, G. (1908). *El Pobre*. Madrid: SEQUITUR.

SUBIRATS, J. (2004). "Pobreza y exclusión social. Un análisis de la realidad española y europea". *Colección de Estudios Sociales. Fundación la Caixa*. Vol.16.

SUBIRATS, Joan (2005). "Riesgo de Exclusión Social en las Comunidades Autónomas". *Documentos de Trabajo Fundación BBVA*. Vol. 5. Fundación BBVA. Pág. 19-52.

UNICEF (2013). *Bienestar infantil en los países ricos: un panorama comparativo*. Florencia: UNICEF.

TABLAS

TABLA 1. POBLACIÓN CANTABRIA OCTUBRE 2012

	Ambos sexos	Hombres	%Hombres	Mujeres	%Mujeres
0 a 4 años	27679	14240	2,5	13439	2,3
5 a 9 años	25826	13317	2,3	12510	2,2
10 a 14 años	23941	12271	2,1	11670	2,0
15 a 19 años	23077	11965	2,1	11113	1,9
20 a 24 años	26699	13583	2,4	13115	2,3
25 a 29 años	34455	17292	3,0	17162	3,0
30 a 34 años	45812	23256	4,0	22556	3,9
35 a 39 años	49719	25295	4,4	24424	4,2
40 a 44 años	46497	23606	4,1	22891	4,0
45 a 49 años	44467	22147	3,8	22321	3,9
50 a 54 años	43445	21368	3,7	22077	3,8
55 a 59 años	39252	19225	3,3	20027	3,5
60 a 64 años	34934	16956	2,9	17978	3,1
65 a 69 años	29048	13772	2,4	15276	2,6
70 a 74 años	22059	9990	1,7	12068	2,1
75 a 79 años	22711	9678	1,7	13032	2,3
80 a 84 años	19524	7512	1,3	12013	2,1
85 a 89 años	12087	4053	0,7	8035	1,4
90 a 94 años	4875	1359	0,2	3516	0,6
95 a 99 años	1290	285	0,0	1006	0,2
100 y más años	174	36	0,0	139	0,0
Total	577573	281206	48,7	296368	51,3

TABLA 2. POBLACIÓN ACTIVA Y OCUPADA POR SECTORES ECONOMICOS EN MILES

Agricultura	7,8
Industria	35,8
Construcción	18,2
Servicios	171,5
Parados	43,5

TABLA 3. PORCENTAJE DE HOGARES POR RENTA DISPONIBLE EN CANTABRIA

hasta 600€	5,48%
de 600,01 a 1.000€	15,48%
de 1.000,01€ a 1.500€	23,70%
de 1.500,01 a 2.000€	21,78%
de 2.000,01 a 3.000€	17,16%
más de 3.000,01€	10,17%
NS/NC	6,24%

TABLA 4. EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL POR HOGAR EN CANTABRIA Y ESPAÑA

	Cantabria	España
2008	27.442	26.010
2009	27.639	26.500
2010	26.630	26.033
2011	24.849	25.094

TABLA 5. EVOLUCIÓN DE LA CARENCIA MATERIAL EN CANTABRIA

	No puede permitirse irse de vacaciones 1 semana al año	No tiene capacidad de afrontar gastos imprevistos	Tiene retrasos en los últimos 12 meses en el pago de: hipoteca-alquiler, recibos..	Carencia de al menos 3 conceptos de una lista de 7
2008	33,3	22,8	1,9	5,9
2009	39,2	20,9	1,9	8,2
2010	46,2	38,2	1,1	11,2
2011	43,7	34,4	8,3	13,3

TABLA 6. EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN ESPAÑA Y CANTABRIA

Año	España	Cantabria
2004	19,9	11,9
2005	19,8	14,9
2006	19,9	13,3
2007	19,7	13,6
2008	19,6	12
2009	19,5	13,9
2010	20,7	17,2
2011	21,8	20,03

TABLA 7. EVOLUCIÓN DEL Nº DE TITULARES DE LA RENTA SOCIAL BÁSICA EN CANTABRIA

	Evolución del Nº de Titulares de la Renta Social Básica en Cantabria
2008	886
2009	1.975
2010	2.964
2011	4.288

TABLA 8. TASA DE POBREZA POR EDAD Y SEXO

Tasa de pobreza y edad y sexo (Total 21,8%)	
Menos de 16	26,7
De 16 a 29 años	23,9
De 30 a 44 años	20
De 45 a 64 años	19,7
De 65 y más años	20,8

TABLA 9. POBREZA Y FORMACIÓN

Pobreza y formación	
Educación primaria o inferior	28,9
Educación secundaria primera etapa	25,8
Educación secundaria segunda etapa	16,9
Educación superior	10
No consta	44,9