

PROCESO CONSTITUYENTE

Los fallidos procesos constituyentes de Chile, son las más recientes experiencias de reemplazo constitucional a nivel mundial. Una de sus principales características fue la intensa participación ciudadana en todas sus etapas, destacando por sobre todos los mecanismos el de la Iniciativa Popular de Norma. Esta monografía no sólo constituye su primer estudio, sino que lo vincula al fenómeno de la Iniciativa Legislativa Popular, analizando su progresiva proyección y presencia a nivel constituyente.

A modo de marco metodológico, se analiza además la paulatina conformación y avance de la Iniciativa Legislativa Popular, que ha venido a instaurarse y extenderse -con más o menos acierto- por toda Europa y buena parte de América Latina, hasta constituirse en uno de los principales ejemplos de trasplante normativo en derecho público.

En un contexto global de déficit deliberativo democrático, de la mano de la irrupción de populismos de distinto signo como un flagelo común a ambos lados del Atlántico, este estudio busca contribuir a asegurar una participación ciudadana más eficiente. Esto, con una mirada que vincula las experiencias de Europa y América Latina, en una investigación de carácter interdisciplinar que abarca derecho y ciencia política.



LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

Francisco Soto y Orestes Suárez

PROCESO
CONSTITUYENTE



+Lectura
GRATIS
en la nube

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

Francisco Soto y Orestes Suárez



ACCESO GRATIS a la Lectura en la Nube

Para visualizar el libro electrónico en la nube de lectura envíe junto a su nombre y apellidos una fotografía del código de barras situado en la contraportada del libro y otra del ticket de compra a la dirección:

ebooktirant@tirant.com

En un máximo de 72 horas laborables le enviaremos el código de acceso con sus instrucciones.

La visualización del libro en **NUBE DE LECTURA** excluye los usos bibliotecarios y públicos que puedan poner el archivo electrónico a disposición de una comunidad de lectores. Se permite tan solo un uso individual y privado

**LA INICIATIVA POPULAR
DE NORMA EN CHILE ¿UN
TRASPLANTE NORMATIVO?**

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

María José Añón Roig

*Catedrática de Filosofía del Derecho
de la Universidad de Valencia*

Ana Cañizares Laso

*Catedrática de Derecho Civil
de la Universidad de Málaga*

Jorge A. Cerdio Herrán

*Catedrático de Teoría y Filosofía del Derecho
Instituto Tecnológico Autónomo de México*

José Ramón Cossío Díaz

*Ministro en retiro de la Suprema
Corte de Justicia de la Nación
y miembro de El Colegio Nacional*

María Luisa Cuerda Arnau

*Catedrática de Derecho Penal
de la Universidad Jaume I de Castellón*

Manuel Díaz Martínez

Catedrático de Derecho Procesal de la UNED

Carmen Domínguez Hidalgo

*Catedrática de Derecho Civil de la Pontificia
Universidad Católica de Chile*

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot

*Juez de la Corte Interamericana
de Derechos Humanos
Investigador del Instituto
de Investigaciones Jurídicas de la UNAM*

Owen Fiss

*Catedrático emérito de Teoría del Derecho
de la Universidad de Yale (EEUU)*

José Antonio García-Cruces González

Catedrático de Derecho Mercantil de la UNED

José Luis González Cussac

*Catedrático de Derecho Penal
de la Universidad de Valencia*

Luis López Guerra

*Catedrático de Derecho Constitucional
de la Universidad Carlos III de Madrid*

Ángel M. López y López

*Catedrático de Derecho Civil
de la Universidad de Sevilla*

Marta Lorente Sariñena

*Catedrática de Historia del Derecho
de la Universidad Autónoma de Madrid*

Javier de Lucas Martín

*Catedrático de Filosofía del Derecho
y Filosofía Política de la Universidad de Valencia*

Víctor Moreno Catena

*Catedrático de Derecho Procesal
de la Universidad Carlos III de Madrid*

Francisco Muñoz Conde

*Catedrático de Derecho Penal
de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla*

Angelika Nussberger

*Catedrática de Derecho Constitucional
e Internacional en la Universidad
de Colonia (Alemania)
Miembro de la Comisión de Venecia*

Héctor Olasolo Alonso

*Catedrático de Derecho Internacional
de la Universidad del Rosario (Colombia) y
Presidente del Instituto Ibero-Americano
de La Haya (Holanda)*

Luciano Parejo Alfonso

*Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad Carlos III de Madrid*

Consuelo Ramón Chornet

*Catedrática de Derecho Internacional
Público y Relaciones Internacionales
de la Universidad de Valencia*

Tomás Sala Franco

*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la
Seguridad Social de la Universidad de Valencia*

Ignacio Sancho Gargallo

*Magistrado de la Sala Primera (Civil)
del Tribunal Supremo de España*

Elisa Speckman Guerra

*Directora del Instituto de Investigaciones
Históricas de la UNAM*

Ruth Zimmerling

*Catedrática de Ciencia Política
de la Universidad de Mainz (Alemania)*

Fueron miembros de este Comité:

Emilio Beltrán Sánchez, Rosario Valpuesta Fernández y Tomás S. Vives Antón

Procedimiento de selección de originales, ver página web:
www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

FRANCISCO SOTO Y ORESTES SUÁREZ

tirant lo blanch

Valencia, 2024

Copyright © 2024

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

DIRECTOR DE LA COLECCIÓN: Roberto Viciano Pastor
Catedrático de Derecho Constitucional de
la Universidad de Valencia

© Francisco Soto y Orestes Suárez

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELFs.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: <https://editorial.tirant.com/cl>
ISBN: 978-84-1056-962-1
MAQUETA: Dissert Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: http://www.tirant.net/Docs/RSC_Tirant.pdf

Índice

Introducción.....	11
 Capítulo I.	
<i>El trasplante de la iniciativa legislativa popular en Europa y América Latina</i>	23
1. LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR “FUERTE”: DE LA PROPUESTA DE CONDORCET A LA EXPERIENCIA DE SUIZA, ITALIA Y URUGUAY.....	23
<i>Suiza</i>	24
<i>Italia</i>	29
<i>Uruguay.....</i>	35
2. LA INICIATIVA POPULAR “DÉBIL”: EL MODELO AUSTRIACO DE Kelsen Y SU TRASPLANTE A ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA.....	39
<i>Austria.....</i>	48
<i>España.....</i>	53
<i>Unión Europea</i>	59
3. LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR	67
<i>Brasil.....</i>	73
4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL POR MEDIO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR.....	75
<i>Guatemala.....</i>	77
 Capítulo II	
<i>La Iniciativa (Legislativa) Popular en los procesos constituyentes</i>	81
1. EL CRECIENTE INCREMENTO DE LOS PROCESOS DE REEMPLAZO Y SU DEBATE DOCTRINAL.....	82
2. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO CONSTITUYENTE	84
3. LA CONSULTA POPULAR DE RATIFICACIÓN DE UN NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL	89

4. LA INICIATIVA POPULAR DURANTE EL PROCESO DE REEMPLAZO CONSTITUCIONAL: LA EXPERIENCIA DE BRASIL, POLONIA E ISLANDIA	91
<i>Brasil</i>	91
<i>Polonia</i>	93
<i>Islandia</i>	94
5. EVALUANDO LA PARTICIPACIÓN DE LOS PROCESOS CONSTITUYENTE	96
 <i>Capítulo III</i>	
<i>La experiencia chilena en el uso de la Iniciativa (Legislativa) Popular en los fallidos procesos constituyentes de 2021-2022 y 2023.</i>	99
1. ANTECEDENTES.....	99
2. ANÁLISIS JURÍDICO Y EXPERIENCIA DE LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA.....	104
2.1 <i>La Convención de 2021-2022</i>	104
2.2 <i>El proceso constituyente de 2023</i>	121
3. EL APOORTE DE LA EXPERIENCIA CHILENA	131
 <i>Conclusiones</i>	135
 <i>Bibliografía</i>	143



Francisco Soto Barrientos (fsoto@derecho.uchile.cl) es abogado, Magíster y Doctor en Derecho. Actualmente se desempeña como Vicedecano de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, donde imparte clases de derecho constitucional y ciencia política.

Fue integrante del Consejo de Observadores del Proceso Constituyente (2016-2017), elegido por la Convención Constitucional en la Comisión Técnica de Participación Popular (2021-2022) y por el Senado para integrar la Comisión Experta (2023). Sus libros más recientes (todos en coautoría) son: *Tendencias Constitucionales: experiencia comparada, lecciones para Chile* (LOM Ediciones, 2021); *Educación y debate constitucional: reflexiones sobre la deliberación pública en Chile* (Tirant Lo Blanch, 2020); *La Constitución en debate* (LOM Ediciones, 2020-2019); y *Diálogos Ciudadanos: Chile ante el giro deliberativo* (LOM ediciones, 2017).



Orestes J. Suárez Antón (orestes.suarezanton@unir.net) es jurista, máster en Derecho de la Unión Europea y Doctor Europeo en Gobierno y Administración Pública por la Universidad Complutense de Madrid. Actualmente, ejerce como abogado y profesor de derecho y ciencia política en la Universidad Internacional de La Rioja (UNIR).

Durante más de 15 años, ha desarrollado funciones de asesoría jurídico-política en instituciones nacionales y europeas como el Gobierno de España, el Parlamento Europeo o el Consejo de Europa. El derecho europeo y la participación ciudadana son sus principales líneas de investigación, con una estancia en el Centro para la Democracia Directa de la Universidad de Zúrich y la publicación, además de diversos artículos especializados, de la monografía: *Iniciativa Legislativa Popular. Análisis de la Iniciativa de Agenda en América Latina y la Unión Europea* (Tirant Lo Blanch, 2019).