

PROCESO CONSTITUYENTE

Los fallidos procesos constituyentes de Chile, son las más recientes experiencias de reemplazo constitucional a nivel mundial. Una de sus principales características fue la intensa participación ciudadana en todas sus etapas, destacando por sobre todos los mecanismos el de la Iniciativa Popular de Norma. Esta monografía no sólo constituye su primer estudio, sino que lo vincula al fenómeno de la Iniciativa Legislativa Popular, analizando su progresiva proyección y presencia a nivel constituyente.

A modo de marco metodológico, se analiza además la paulatina conformación y avance de la Iniciativa Legislativa Popular, que ha venido a instaurarse y extenderse -con más o menos acierto- por toda Europa y buena parte de América Latina, hasta constituirse en uno de los principales ejemplos de trasplante normativo en derecho público.

En un contexto global de déficit deliberativo democrático, de la mano de la irrupción de populismos de distinto signo como un flagelo común a ambos lados del Atlántico, este estudio busca contribuir a asegurar una participación ciudadana más eficiente. Esto, con una mirada que vincula las experiencias de Europa y América Latina, en una investigación de carácter interdisciplinar que abarca derecho y ciencia política.



tirant
lo blanch



PROCESO CONSTITUYENTE

Francisco Soto y Orestes Suárez

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

+Lectura
GRATIS
en la nube

PROCESO CONSTITUYENTE

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

Francisco Soto y Orestes Suárez



tirant
lo blanch

ACCESO GRATIS a la Lectura en la Nube

Para visualizar el libro electrónico en la nube de lectura envíe junto a su nombre y apellidos una fotografía del código de barras situado en la contraportada del libro y otra del ticket de compra a la dirección:

ebooktirant@tirant.com

En un máximo de 72 horas laborables le enviaremos el código de acceso con sus instrucciones.

La visualización del libro en **NUBE DE LECTURA** excluye los usos bibliotecarios y públicos que puedan poner el archivo electrónico a disposición de una comunidad de lectores. Se permite tan solo un uso individual y privado

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

**ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA**

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

María José Añón Roig

Catedrática de Filosofía del Derecho
de la Universidad de Valencia

Ana Cañizares Laso

Catedrática de Derecho Civil
de la Universidad de Málaga

Jorge A. Cerdio Herrán

Catedrático de Teoría y Filosofía del Derecho
Instituto Tecnológico Autónomo de México

José Ramón Cossío Díaz

Ministro en retiro de la Suprema
Corte de Justicia de la Nación
y miembro de El Colegio Nacional

María Luisa Cuerda Arnau

Catedrática de Derecho Penal
de la Universidad Jaume I de Castellón

Manuel Díaz Martínez

Catedrático de Derecho Procesal de la UNED

Carmen Domínguez Hidalgo

Catedrática de Derecho Civil de la Pontificia
Universidad Católica de Chile

Eduardo Ferrer Mac-Gregor Poisot

Juez de la Corte Interamericana
de Derechos Humanos
Investigador del Instituto
de Investigaciones Jurídicas de la UNAM

Owen Fiss

Catedrático emérito de Teoría del Derecho
de la Universidad de Yale (EEUU)

José Antonio García-Cruces González

Catedrático de Derecho Mercantil de la UNED

José Luis González Cussac

Catedrático de Derecho Penal
de la Universidad de Valencia

Luis López Guerra

Catedrático de Derecho Constitucional
de la Universidad Carlos III de Madrid

Ángel M. López y López

Catedrático de Derecho Civil
de la Universidad de Sevilla

Fueron miembros de este Comité:

Emilio Beltrán Sánchez, Rosario Valpuesta Fernández y Tomás S. Vives Antón

Procedimiento de selección de originales, ver página web:

www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

Marta Lorente Sariñena

Catedrática de Historia del Derecho
de la Universidad Autónoma de Madrid

Javier de Lucas Martín

Catedrático de Filosofía del Derecho
y Filosofía Política de la Universidad de Valencia

Víctor Moreno Catena

Catedrático de Derecho Procesal
de la Universidad Carlos III de Madrid

Francisco Muñoz Conde

Catedrático de Derecho Penal
de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla

Angelika Nussberger

Catedrática de Derecho Constitucional
e Internacional en la Universidad
de Colonia (Alemania)

Miembro de la Comisión de Venecia

Héctor Olasolo Alonso

Catedrático de Derecho Internacional
de la Universidad del Rosario (Colombia) y
Presidente del Instituto Ibero-American
de La Haya (Holanda)

Luciano Parejo Alfonso

Catedrático de Derecho Administrativo
de la Universidad Carlos III de Madrid

Consuelo Ramón Chornet

Catedrática de Derecho Internacional
Público y Relaciones Internacionales
de la Universidad de Valencia

Tomás Sala Franco

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la
Seguridad Social de la Universidad de Valencia

Ignacio Sancho Gargallo

Magistrado de la Sala Primera (Civil)
del Tribunal Supremo de España

Elisa Speckman Guerra

Directora del Instituto de Investigaciones
Históricas de la UNAM

Ruth Zimmerling

Catedrática de Ciencia Política
de la Universidad de Mainz (Alemania)

LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA EN CHILE ¿UN TRASPLANTE NORMATIVO?

**ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA**

FRANCISCO SOTO Y ORESTES SUÁREZ

tirant lo blanch
Valencia, 2024

Copyright ® 2024

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

DIRECTOR DE LA COLECCIÓN: Roberto Viciana Pastor

Catedrático de Derecho Constitucional de
la Universidad de Valencia

© Francisco Soto y Orestes Suárez

© TIRANT LO BLANCH

EDITA: TIRANT LO BLANCH

C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia

TELFs.: 96/361 00 48 - 50

FAX: 96/369 41 51

Email: lb@tirant.com

www.tirant.com

Librería virtual: <https://editorial.tirant.com/cl>

ISBN: 978-84-1056-962-1

MAQUETA: Disset Ediciones

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

Índice

<i>Introducción.....</i>	11
<i>Capítulo I.</i>	
<i> El trasplante de la iniciativa legislativa popular en Europa y América Latina</i>	23
<i> 1. LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR “FUERTE”: DE LA PROPUESTA DE CONDORCET A LA EXPERIENCIA DE SUIZA, ITALIA Y URUGUAY.....</i>	23
<i> Suiza</i>	24
<i> Italia</i>	29
<i> Uruguay.....</i>	35
<i> 2. LA INICIATIVA POPULAR “DÉBIL”: EL MODELO AUSTRÍACO DE KELSEN Y SU TRASPLANTE A ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA.....</i>	39
<i> Austria.....</i>	48
<i> España.....</i>	53
<i> Unión Europea</i>	59
<i> 3. LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR</i>	67
<i> Brasil.....</i>	73
<i> 4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL POR MEDIO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR.....</i>	75
<i> Guatemala.....</i>	77
<i>Capítulo II</i>	
<i> La Iniciativa (Legislativa) Popular en los procesos constituyentes</i>	81
<i> 1. EL CRECIENTE INCREMENTO DE LOS PROCESOS DE REEMPLAZO Y SU DEBATE DOCTRINAL.....</i>	82
<i> 2. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO CONSTITUYENTE</i>	84
<i> 3. LA CONSULTA POPULAR DE RATIFICACIÓN DE UN NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL</i>	89

4. LA INICIATIVA POPULAR DURANTE EL PROCESO DE REEMPLAZO CONSTITUCIONAL: LA EXPERIENCIA DE BRASIL, POLONIA E ISLANDIA	91
<i>Brasil</i>	91
<i>Polonia</i>	93
<i>Islandia</i>	94
5. EVALUANDO LA PARTICIPACIÓN DE LOS PROCESOS CONSTITUYENTE	96
 <i>Capítulo III</i>	
<i>La experiencia chilena en el uso de la Iniciativa (Legislativa) Popular en los fallidos procesos constituyentes de 2021-2022 y 2023.</i>	99
1. ANTECEDENTES	99
2. ANÁLISIS JURÍDICO Y EXPERIENCIA DE LA INICIATIVA POPULAR DE NORMA.....	104
2.1 <i>La Convención de 2021-2022</i>	104
2.2 <i>El proceso constituyente de 2023</i>	121
3. EL APORTE DE LA EXPERIENCIA CHILENA	131
 <i>Conclusiones</i>	135
 <i>Bibliografía</i>	143



Francisco Soto Barrientos (fsoto@derecho.uchile.cl) es abogado, Magíster y Doctor en Derecho. Actualmente se desempeña como Vicedecano de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, donde imparte clases de derecho constitucional y ciencia política.

Fue integrante del Consejo de Observadores del Proceso Constituyente (2016-2017), elegido por la Convención Constitucional en la Comisión Técnica de Participación Popular (2021-2022) y por el Senado para integrar la Comisión Experta (2023). Sus libros más recientes (todos en coautoría) son: *Tendencias Constitucionales: experiencia comparada, lecciones para Chile* (LOM Ediciones, 2021); *Educación y debate constitucional: reflexiones sobre la deliberación pública en Chile* (Tirant Lo Blanch, 2020); *La Constitución en debate* (LOM Ediciones, 2020-2019); y *Diálogos Ciudadanos: Chile ante el giro deliberativo* (LOM ediciones, 2017).



Orestes J. Suárez Antón (orestes.suarezanton@unir.net) es jurista, máster en Derecho de la Unión Europea y Doctor Europeo en Gobierno y Administración Pública por la Universidad Complutense de Madrid. Actualmente, ejerce como abogado y profesor de derecho y ciencia política en la Universidad Internacional de La Rioja (UNIR).

Durante más de 15 años, ha desarrollado funciones de asesoría jurídico-política en instituciones nacionales y europeas como el Gobierno de España, el Parlamento Europeo o el Consejo de Europa. El derecho europeo y la participación ciudadana son sus principales líneas de investigación, con una estancia en el Centro para la Democracia Directa de la Universidad de Zúrich y la publicación, además de diversos artículos especializados, de la monografía: *Iniciativa Legislativa Popular. Análisis de la Iniciativa de Agenda en América Latina y la Unión Europea* (Tirant Lo Blanch, 2019).