

# LAS RELACIONES ENTRE CHINA Y PAKISTÁN

## - Relations between China and Pakistan-

Fecha de recepción: 27 de noviembre de 2022

Fecha de aceptación: 3 de febrero de 2023

**Jorge Andrés Bolaños Barrios<sup>1</sup>**  
**Universidad Internacional de La Rioja**

**Resumen:** China y Pakistán son dos estados a los que los caprichos de la geopolítica han otorgado una pequeña frontera común y unos lazos geopolíticos que, tras numerosos altibajos, han terminado por ser un aspecto clave de la situación internacional en Asia, en especial a partir del aumento de las inversiones chinas en Pakistán.

**Abstract:** China and Pakistan are two states to which the vagaries of geopolitics have given a small common border and geopolitical ties that, after many ups and downs, have ended up being a key aspect of

---

<sup>1</sup> jorgebo7792@gmail.com.

the international situation in Asia, especially since the increase of Chinese investment in Pakistan.

**Palabras clave:** China, Pakistán, Nueva Ruta de la Seda, Diplomacia.

**Key words:** China, Pakistan, Belt and Road Initiative, Diplomacy.

## 1.- Relaciones entre China y Pakistán

Las relaciones entre la República Popular China y la República Islámica de Pakistán tienen como punto de partida 1951, cuando ambos países asiáticos decidieron oficializar sus relaciones diplomáticas. Pakistán fue el tercer país no comunista y el primer país islámico que reconoció la soberanía de la República Popular China con capital en Pekín por encima de la soberanía de la República de China, la comúnmente conocida Taiwán.

Las relaciones entre ambos países han evolucionado favorablemente durante los últimos 70 años, siendo chinos y pakistaníes aliados en numerosos aspectos políticos, económicos y militares. Sin embargo, la situación de las relaciones y de la cooperación entre ambos países no es igualitaria. Las relaciones entre China y Pakistán se pueden calificar como interdependientes y asimétricas<sup>2</sup>, partiendo de la base de que el gigante asiático es uno de los elementos más relevantes para la supervivencia del país islámico.

Para entender por qué la relación entre ambos países es de esta manera, debemos comprender la situación en la que se encuentra Pakistán desde que el país lograra su independencia en 1947.

---

<sup>2</sup> Alberto Priego, "Las relaciones sino-pakistaníes: ¿hacia un nuevo paradigma?". *Revista UNISCI*, n.º. 24 (2010): 180.  
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=76715642011>

Por un lado, debemos destacar que Pakistán se ha sentido arrinconada desde el momento en el que se consagro su independencia<sup>3</sup>. Se encuentra rodeada por dos de los países con los que más conflictos ha mantenido históricamente hablando: India y Afganistán. En el caso indio, ambos países han entablado numerosas disputas durante los últimos años, la mayoría de ellas relativas al territorio de Cachemira, por el que ambos países reclaman la soberanía, y del que hablaremos más adelante.

En cuanto a Afganistán y Pakistán, los conflictos entre ambos países nacen en cuando Pakistán emerge como país en 1947. Estos conflictos tienen como principal detonador el acuerdo de la Línea Durand, firmado entre la India británica y Afganistán en 1893<sup>4</sup>. A través de este acuerdo se establecieron las fronteras entre la India británica y Afganistán, y cuando la India británica fue disuelta, avoco a una frontera compartida entre pakistaníes y afganos. Ningún gobierno de Afganistán ha reconocido jamás la legitimidad de la Línea Durand, que atraviesa un terreno montañoso y permanece en gran parte sin vigilancia. La Línea Durand, que es vista por muchos afganos como un reflejo arbitrario y sin sentido de la geografía, la historia y la cultura, es un problema existencial para Pakistán. El país islámico ha argumentado que la Línea es una frontera legítima que el estado de Pakistán ha heredado legalmente como sucesor de la India británica. La política de fronteras abiertas de Kabul con respecto a la Línea Durand tiene a Pakistán preocupado por si Afganistán alberga ambiciones irrendentistas y desee afirmar el control sobre las partes de Pakistán de habla pastún<sup>5</sup>.

---

<sup>3</sup> *Ibidem*, pág. 176.

<sup>4</sup> Ahmad Shayeq Qassem, y H. M. Durand. "Pak-Afghan Relations: The Durand Line Issue." *Policy Perspectives* 5, nº. 2 (2008): 87. <http://www.jstor.org/stable/42909535>.

<sup>5</sup> Los pastunes son una de las sociedades tribales musulmanas más grandes del mundo, compuesta por al menos 30 etnias, que se encuentran localizados en el este y sur de Afganistán y en el oeste de Pakistán.

Una vez entendido este encajonamiento geográfico al que se enfrenta Pakistán, debemos entender la gran brecha que existe entre Pakistán y su principal rival, la India. Tanto a nivel demográfico, como a nivel militar como a nivel económico (es importante recordar que India es una potencias económicas emergentes), las diferencias entre ambos países son abismales<sup>6</sup>.

	<b>India</b>	<b>Pakistán</b>
<b>Población</b>	1.339 millones	117 millones
<b>Área</b>	3.287 km <sup>2</sup>	804 km <sup>2</sup>
<b>PIB</b>	2,66 billones \$	62,61 mil millones
<b>PIB per cápita</b>	1927,7 \$	1.188,9 \$
<b>Crecimiento anual</b>	-7,3%	-0,9%
<b>Presupuesto milita</b>	58.000 millones \$	11.000 millones \$
<b>Personal militar</b>	1.200.000	560.000
<b>Armamento nuclea</b>	130-140	140-150

**Tabla 1.** Comparativa entre India y Pakistán. Fuente: International Institute For Strategic Studies y Banco Mundial.

<sup>6</sup>Alberto Priego, “Las relaciones sino-pakistanís...” op. cit. pág. 178.

<sup>7</sup> Los datos del Banco Mundial hacen referencia al año 2020, coincidiendo con la pandemia, por lo que las expectativas de crecimiento de ambos países son negativas.

A partir de estos dos elementos, la brecha indo-pakistaní y la situación geográfica del país asiático, surge la necesidad en Pakistán de contar con un protector, un país que cubra sus espaldas y le brinde apoyo en una región tan convulsa e inestable. Primeramente, este rol fue adoptado por Estados Unidos. Sin embargo, con el tiempo, los pakistaníes vieron la falta de apoyo estadounidense en algunos conflictos con la India como una alarma para buscar otro aliado, está vez en la región, y con intereses también contrapuestos a la India: China.

Sin embargo, por esta necesidad de encontrar un aliado poderoso, Pakistán ha desarrollado un cierto grado de dependencia, que provoca que las relaciones entre ambos países sean tan asimétricas. Aunque puede resultar exagerado decir que la supervivencia de Pakistán pasa por la colaboración china, sí que podemos afirmar que la integridad territorial y la estabilidad del país depende del gigante asiático.

Una vez entendido el grado de dependencia que existe de Pakistán hacia China, pasaremos a analizar la evolución de las relaciones entre ambos países durante los últimos 70 años, para así poder entender mejor el contexto de la cooperación sino-pakistaní y los intereses que tiene China en Pakistán, tales como para considerarle uno de sus aliados estratégicos mas importantes.

## **2.- Relaciones políticas**

Desde que se establecieron relaciones diplomáticas entre ambos países en 1951, las relaciones políticas y de cooperación entre China y Pakistán han sido constantes.

Pakistán siempre ha sido un aliado chino en los Foros Internacionales<sup>8</sup>, haciendo de mediador entre la República Popular China y otros países, defendiendo que la soberanía china residía en la República Popular China y no en Taiwán. De esta manera, Pakistán fue uno de los 6 países que votó a favor (frente a 33 votos en contra) en 1950 de ceder la “silla china” de las Naciones Unidas a la República Popular. Los pakistaníes mantuvieron su apoyo en votaciones posteriores hasta que finalmente el 15 de noviembre de 1971 los diplomáticos de Beijing ocuparon sus asientos en la Asamblea General, y como miembros permanentes del Consejo de Seguridad una semana después.

A su vez, el gigante asiático respondió al apoyo internacional mostrado por Pakistán respaldándole en los conflictos fronterizos que enfrentaban a los pakistaníes contra los indios. Este apoyo a Pakistán se fortaleció aún más si cabe después de la guerra que enfrentó a China contra la India en 1962<sup>9</sup>.

En el aspecto fronterizo, China y Pakistán se cubrieron las espaldas y viendo el gran número de conflictos que existía en la región a consecuencias de reclamaciones territoriales y confusiones fronterizas, los dos países asiáticos firmaron en 1963 el Acuerdo Fronterizo Sino-Pakistaní. A través de este acuerdo, se fijaron las fronteras entre la República Popular China y Pakistán, además de acordar resolver todos los problemas fronterizos que pudieran surgir en un futuro de forma pacífica.

“Las dos partes acuerdan que cualquier controversia relativa a los límites que pueda surgir después de la delimitación de las fronteras existentes entre los dos países será resuelta

---

<sup>8</sup> Alberto Priego, “Las relaciones sino-pakistaníes...” op. cit. pág. 181.

<sup>9</sup> Emma Hooper y Moeed Yusuf. “Perfil de país: Pakistán”. *Anuario Internacional CIDOB 2012*. (2012): 433.

pacíficamente por ambas partes mediante consultas amistosas<sup>10</sup>”.

Sin embargo, el tratado de 1963 no está exento de controversias. Pakistán cedió a China una zona perteneciente a la convulsa Cachemira, el Valle Shaksgam, lo que ahora se conoce como Aksai Chin, que se mantiene a día de hoy como una zona oficialmente administrada por China, pero que la India considera como propia, por lo que entiende que el acuerdo firmado en 1963 no es válido, ya que los pakistaníes cedieron a China un territorio que pertenecía a la India<sup>11</sup>. La reclamación del territorio de Aksai Chin sigue muy presente en la agenda política india. En 2014, el Ministro de Asuntos Exteriores, Shri E. Ahamed, afirmó que “China sigue ocupando ilegalmente unos 38.000 km<sup>2</sup>. de territorio indio en Jammu y Cachemira. Además, en virtud del llamado Acuerdo fronterizo entre China y Pakistán de 1963, Pakistán cedió ilegalmente a China 5180 km<sup>2</sup> en la Cachemira ocupada por Pakistán<sup>12</sup>”.

Desde que se aclaró la situación fronteriza, uno de los pocos motivos de desconfianza entre China y Pakistán, ambos países impulsaron sus relaciones políticas a través de una serie de acuerdos en diversas materias. A partir de este momento, las visitas oficiales se multiplicaron, destacando la visita del primer ministro Zhou Enlai a

---

<sup>10</sup> “People’s Republic of China-Pakistan. Agreement on the Boundary Between China’s Sinkiang and the Contiguous Areas. Peking, March 2, 1963.” *The American Journal of International Law* 57, no. 3 (1963): 713. <https://doi.org/10.2307/2196119>.

<sup>11</sup> Jorge Umaña Vargas, “La zona de Cachemira: testigo de tensiones que esboza la gravedad de una disputa sin resolver.” *Logos*, 2 (2021): 187. <http://dspace.ulead.ac.cr/repositorio/handle/123456789/136>.

<sup>12</sup> Rajya Sabha. “Indian land in illegal occupation of neighbouring countries”. *Ministerio de Asuntos Exteriores, Gobierno de India*.

Pakistán en febrero de 1964 y la del presidente Ayub Khan en diciembre del mismo año<sup>13</sup>.

Pese a que Pakistán contribuyera con la apertura internacional de China, y actuara de mediador entre las políticas estadounidenses y chinas, llegando incluso a ayudar en la coordinación de la visita del presidente Richard Nixon a China en 1971<sup>14</sup>, el impuso final para llegar a una nueva fase de relaciones entre ambos países asiáticos fue precisamente el debilitamiento de las relaciones entre el Estados Unidos y Pakistán.

En un primer momento, el ejército pakistaní dependía casi exclusivamente de la financiación del país norteamericano. Sin embargo, la falta de apoyo mostrado por Estados Unidos en las guerras indo-pakistaníes de 1965 y 1971 fue interpretado en Islamabad como un símbolo de traición por parte de Estados Unidos. China aprovechó el vacío estadounidense para afianzar aún más sus relaciones con Pakistán. De hecho, el apoyo chino en 1971 “resultó fundamental para que disimular la derrota que acabó con la independencia de Bangladesh, hasta entonces Pakistán Oriental<sup>15</sup>”.

Durante los años 70, las relaciones políticas entre Pakistán y China llegaron a uno de sus momentos más altos, ya que el gigante asiático puso en manos pakistaníes la ayuda nuclear necesaria para poder desarrollar su propio armamento<sup>16</sup>. Más adelante en el análisis, desarrollaremos las relaciones nucleares entre China y Pakistán, pero es necesario mencionarlo aquí ya que fue uno de los detonantes para que Estados Unidos cortara toda ayuda bilateral a Pakistán en 1990 a través de la Enmienda Pressler<sup>17</sup>. Esto provocó que ya en los 90 China se

---

<sup>13</sup> Emma Hooper y Moeed Yusuf. “Perfil de país...”. op. cit. pág. 433

<sup>14</sup> *Ibidem*, pág. 433.

<sup>15</sup> Alberto Priego, “Las relaciones sino-pakistaníes...”. op. cit. pág. 181.

<sup>16</sup> *Ibidem*, pág. 181.

<sup>17</sup> A través de la Enmienda Pressler EE.UU. debía asegurarse de que aquellos países que recibieran ayuda bilateral estadounidense no estuvieran



convirtiera en la única gran potencia aliada de Pakistán, consiguiendo así los sinos desarrollar una situación de dependencia por parte de Pakistán<sup>18</sup>. Empieza de esta forma una nueva etapa en las relaciones entre ambas potencias, ya que ambos eran conscientes de cuál era la nueva realidad. Pakistán dependía de China para su desarrollo y supervivencia, y los chinos, conscientes de esta situación, sabían que podían aprovechar la situación geoestratégica pakistaní para su propio beneficio.

Los primeros años del siglo XXI fueron muy fructíferos para las relaciones entre ambos países asiáticos en los campos políticos, económicos y militares. El gobierno militar, bajo el mando del general Pervez Musharraf, se volvió más cooperativo que los gobiernos anteriores, y las visitas chinas y pakistaníes al país vecino se multiplicaron, sobre todo en 2001, coincidiendo con el 50 aniversario del inicio de las relaciones de amistad entre la República Popular China y la República Islámica de Pakistán<sup>19</sup>.

Musharraf fue uno de los grandes ideólogos de una de las iniciativas más importantes de colaboración sino-pakistaní, el proyecto del Puerto de Gwadar, del que hablaremos en el análisis de las relaciones económicas, que inicio su construcción en 2002 y cuya primera fase se inauguró en 2007.

Las visitas se siguieron produciendo durante los años posteriores, lo que se traducía en numerosos acuerdos nuevos que favorecían a ambas potencias. En 2005 se firmó el Tratado de amistad, cooperación y buenas relaciones de vecindad entre ambos países

---

desarrollando armas nucleares. En 1990 George Bush la aplicó se canceló la ayuda a Pakistán.

<sup>18</sup> Emma Hooper y Moeed Yusuf. “Perfil de país...”. op. cit. pág. 433.

<sup>19</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, “Pak-China Relations in 21st Century: a Critical Appraisal”. *Orient Research Journal of Social Sciences*, 4 (2019): 107.

asiáticos y en julio de 2007 entró en vigor el Tratado de Libre Comercio<sup>20</sup>.

La dinámica de las relaciones entre China y Pakistán siempre ha sido positiva, y los últimos diez años no han sido una excepción. Ambos países han expresado en numerosas ocasiones la devoción que sienten hacia sus relaciones de amistad, que son de las más duraderas y prosperas del mundo contemporáneo. El ex primer ministro de Pakistán, Yousuf Raza Gilani<sup>21</sup>, expresó las relaciones entre Pakistán y China con estas palabras: "Las relaciones Pak-China son más dulces que la miel, más fuertes que el acero, más altas que las montañas y más profundas que el océano" y en las palabras del ex presidente chino Hu Jintao<sup>22</sup>, "China puede dejar el oro pero no la amistad con Pakistán"<sup>23</sup>

Durante esta última década, para comprender, en parte, el avance de las relaciones entre Pakistán y China, debemos entender la consideración internacional que existía sobre el país islámico, y aquí es donde surge el término "AfPak"<sup>24</sup>. "AfPak" fue un neologismo utilizado en los círculos de política exterior de los Estados Unidos para designar a Afganistán y Pakistán como un único teatro de operaciones. Introducido en 2008, el neologismo reflejó el enfoque político introducido por la administración Obama, que considera que la región que comprende Afganistán y Pakistán tiene una situación política y militar dominante singular que requiere una política conjunta<sup>25</sup>.

---

<sup>20</sup> *Ibidem*, pág. 114.

<sup>21</sup> Ministro pakistaní entre 2008 y 2012.

<sup>22</sup> Presidente chino entre 2003 y 2013.

<sup>23</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, "Pak-China Relations..." op. cit. pág. 115.

<sup>24</sup> Alberto Priego, "Las relaciones sino-pakistanís..." op. cit. pág. 181.

<sup>25</sup> Michael D. Swaine, "China and the 'AfPak' Issue." *China Leadership Monitor*, n°31. (2010): 1.  
<https://www.hoover.org/sites/default/files/uploads/documents/CLM31MS.pdf>

Desde Islamabad, “enmarcar a Pakistán y Afganistán dentro de una realidad es un acto de menosprecio que se enmarca dentro de la línea de desaires que Washington tiene con el país surasiático<sup>26</sup>”. Esto no hizo más que reforzar la idea ya existente en Pakistán de que su único aliado de peso en el mapa era China.

En 2009 se firmó el segundo Tratado de Libre Comercio entre ambos países, mientras que en 2011, China y el Pakistán firmaron tres memorandos de entendimiento para fortalecer la cooperación militar, la comunicación y el intercambio de inteligencia en la lucha contra el terrorismo. En esta línea, debemos destacar que China fue el único estado que apoyó a Pakistán después de la operación que acabó con la vida de Osama Bin Laden, que se encontraba escondido en territorio pakistani<sup>27</sup>.

En cuanto a otras operaciones estratégicas, en mayo de 2014, Islamabad y Beijing firmaron el proyecto del Metro Bus en Lahore, en el que se incluye el proyecto de tren de la Línea Naranja<sup>28</sup>. Por otro lado, en abril de 2015, el presidente chino, Xi Jinping, llegó a Pakistán y firmó 51 memorandos de entendimiento y 11 proyectos entre los que se encontraba el Corredor Económico de China-Pakistán (CPEC), al que podemos definir como el proyecto más importante existente en las relaciones sino-pakistaníes.

### 3.- Relaciones económicas

Las relaciones económicas entre China y Pakistán, al igual que sus relaciones políticas, se pueden caracterizar por su asimetría. “De hecho, bien podrían ser entendidas como una compensación china a los

---

<sup>26</sup> Alberto Priego, “Las relaciones sino-pakistaníes...”. op. cit. pág. 181.

<sup>27</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, “Pak-China Relations...” op. cit. pág 117.

<sup>28</sup> *Ibidem*, pág. 117.

servicios prestados por parte de Pakistán<sup>29</sup>”. Durante los últimos 70 años, la inversión china en Pakistán ha sido descomunal, haciéndose ver así la importancia geoestratégica que tiene Islamabad para el gigante asiático.

Las relaciones comerciales entre ambos países se iniciaron con la firma del primer acuerdo comercial entre China y Pakistán en 1963, coincidiendo con el acuerdo fronterizo que entro en vigor ese mismo año. En virtud de este acuerdo comercial, las importaciones procedentes de China incluirían las manufacturas de hierro, acero, carbón, maquinaria y productos químicos. Por su parte, las exportaciones paquistaníes incluirían medicamentos, cromo o algodón. De hecho, ya en 1963, China se convirtió en el máximo importador de algodón pakistani<sup>30</sup>.

Lo establecido en 1963 solo fue el comienzo para unas relaciones económicas y comerciales que se desarrollaron rápidamente. En una exposición comercial china en Katachi en 1966, empresarios de Pakistán encontraron que muchos productos chinos eran más baratos y más adecuados a sus necesidades que productos similares proporcionados por sus proveedores tradicionales, lo que llevó a un aumento de las importaciones de China<sup>31</sup>.

A partir de 1969 y en relación con la apertura de las carreteras entre Gilgit y Sinkiang, los dos países firmaron y renovaron anualmente acuerdos de comercio fronterizo, con lo que el intercambio de bienes aumentó de forma exponencial. Este hecho se volvió a repetir en 1978, con la apertura de la autopista de Karakoram a través del paso de Khunjerab<sup>32</sup>.

---

<sup>29</sup> Alberto Priego, “Las relaciones sino-pakistanís...” op. cit. pág. 182.

<sup>30</sup> Yaacov Vertzberger, “The Political Economy of Sino-Pakistani Relations: Trade and Aid 1963-82.” *Asian Survey* 23, no. 5 (1983): 637. <https://doi.org/10.2307/2644468>.

<sup>31</sup> Yaacov Vertzberger, “The Political Economy...” op. cit. pág. 638.

<sup>32</sup> *Ibidem*, pág 638.

En 1981 se dio un gran aumento del comercio entre China y Pakistán, a consecuencia, sobre todo, del fracaso de las últimas cosechas de algodón chinas. Sin embargo, tras la compra de algodón pakistání, el nivel de exportaciones se redujo en 1982. Para evitar esta situación, de grandes periodos de importaciones y exportaciones seguidos de periodos sin apenas comercio, en octubre de 1982, se creó un comité ministerial conjunto para promocionar la cooperación en las áreas económicas, científicas y tecnológicas, con el objetivo de institucionalizar y sistematizar las relaciones económicas entre ambos países. El comité se encargó de buscar formas de expandir las relaciones en áreas de mutuo interés y de monitorear el progreso de la implementación de los protocolos ya firmados<sup>33</sup>.

Otro paso hacia el fomento de las relaciones comerciales fue el establecimiento de una oficina de representación del Banco Nacional de Pakistán en Beijing en mayo de 1982, convirtiéndose en la primera oficina bancaria en Beijing de un país del Tercer Mundo<sup>34</sup>.

Como ya mencionamos anteriormente, durante el comienzo del siglo XXI, las relaciones entre China y Pakistán tuvieron una nueva etapa de esplendor, acompañada por el mandato del general Pervez Musharraf, cuyo proyecto más significativo fue el del puerto de Gwadar, cuya construcción se inició en 2002.

Para entender la importancia geoestratégica del Puerto de Gwadar, podemos acudir a las declaraciones del propio Musharraf, que aseguró que “Si vemos toda esta región, es como un embudo. La parte superior del embudo es una amplia zona de Asia Central y la región occidental de China. Este embudo se estrecha a través de Afganistán y

---

<sup>33</sup> *Ibidem*, pág. 642.

<sup>34</sup> *Ibidem*, pág. 643.

Pakistán y el final es el Puerto de Gwadar. Así que este embudo, futurísticamente, es el embudo económico de toda la región<sup>35</sup>”.

Para llevar a cabo el proyecto, China proporcionó el 80% de la financiación para la primera fase de la construcción del puerto, cuyo coste final fue de 248 millones de dólares. Además de esto, China invirtió otros 200 millones en la construcción de la autopista que conecta Gwadar con Karachi<sup>36</sup>. Para entender los motivos de China para invertir tanto capital en el proyecto, debemos comprender cuáles son sus motivaciones en la zona de Gwadar. Por un lado, parte del interés chino reside en Xianjiang, una de sus provincias más grandes y menos pobladas, que comparte fronteras con Pakistán y Afganistán. Para esta región, China ha apostado por una estrategia de expansión hacia el oeste, por lo que el puerto de Gwadar sería un punto clave para desarrollar económicamente la región<sup>37</sup>.

Por otro lado, el puerto de Gwadar puede proporcionar a los chinos un puesto de vigilancia para observar las actividades navales de Estados Unidos en el Golfo Pérsico. Además de esto, la presencia naval china en este punto estratégico puede frenar el dominio indostadounidense del Océano Índico, acercando más a Beijing al objetivo de convertirse en una potencia naval<sup>38</sup>.

Las buenas relaciones entre ambos países se intensificaron gracias al proyecto de Gwadar, y en 2006 firmaron su primer Tratado de Libre Comercio, que se renovó y amplió en 2009. De esta manera,

---

<sup>35</sup>Hasan Yaser Malik, “Strategic Importance of Gwadar Port”. *Journal of Political Studies*, nº19 (2012): 57. <http://pu.edu.pk/images/journal/pols/pdf-files/gwadar%20article-winter2012.pdf>.

<sup>36</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, “Pak-China Relations...” op. cit. pág. 115.

<sup>37</sup> Hasan Yaser Malik, “Strategic Importance...” op. cit. pág. 62

<sup>38</sup> *Ibidem*, pág. 61.

Pakistán se convirtió en el primer país del sur de Asia con el que los chinos firmaron un acuerdo de libre comercio<sup>39</sup>.

Por otro lado, abril de 2015 marcó un punto de inflexión en las relaciones económicas entre China y Pakistán y en las relaciones con el resto de estados de la región. El presidente de la República Popular de China, Xi Jinping, anunció la creación del Corredor Económico Chino-Pakistaní (CPEC), como parte de la iniciativa china “One Belt, One Road”<sup>40</sup>. La CPEC busca conectar el puerto de Gwadar, que bordea el Índico, en el suroeste de Pakistán, con la región de Xinjiang, cuya situación ya hemos explicado anteriormente.

El megaproyecto, que está constituido por diferentes iniciativas individuales, entre las que se incluyen redes de carreteras, vías ferroviarias o plantas energéticas, ha supuesto una inversión por parte de China de 60 mil millones de dólares y se extiende por más de 3000 kilómetros<sup>41</sup>.

El CPEC supone un gran impacto para la economía pakistaní. Se espera que el Corredor añada más de 700,000 empleos al mercado laboral y aumente el PIB del país en 2.5 puntos porcentuales desde 2015 hasta 2030, todo a través de una amplia gama de proyectos de

---

<sup>39</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, “Pak-China Relations...” op. cit. pág 115.

<sup>40</sup> OBOR es una red de oleoductos, ferrocarriles, carreteras y rutas de comercio marítimo que abarca Asia, África y Europa. En el corazón de OBOR está CPEC. El proyecto es a menudo visto como la respuesta de China a la Asociación Transpacífica (TPP) y la Asociación Transatlántica de Comercio e Inversión (TTIP).

<sup>41</sup> “Ficha país: Pakistán”. *Oficina de Información diplomática. Ministerio de Exteriores del Gobierno de España* (2020): 3. [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/Pakistan\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/Pakistan_FICHA%20PAIS.pdf).

infraestructura, transporte y energía<sup>42</sup>. Sin embargo, pese a las ventajas que el CPEC ofrece a Pakistán, algunos analistas internacionales y paquistanís han advertido del riesgo de que el país islámico caiga en la denominada “trampa de la deuda china”. Esta estrategia consiste en el préstamo chino de grandes cantidades de dinero a países subdesarrollados para la construcción de infraestructuras, sin condiciones de pago demasiado estrictas. Sin embargo, cuando el desarrollo de estas infraestructuras está en marcha, el país deudor no puede cumplir los objetivos de pago<sup>43</sup>.

Según los analistas, la necesidad de inversión pakistaní, la falta de fuentes económicas que no provengan de China y el interés chino en Gwadar pueden provocar que Islamabad caiga en la trampa, otorgando el poder de la zona del puerto a China, que buscaría consolidar el “Collar de Perlas”<sup>44</sup>, ya que Beijing “está menos interesada en desarrollar una red vial y logística que permita el acceso al mar Árabe y al Golfo Pérsico desde Xinjiang a través de Gwadar que de utilizar el puerto con fines militares<sup>45</sup>”.

Por último, también podemos apreciar la evolución del comercio entre ambos países desde que se inauguró el Puerto de Gwadar. El nivel de exportaciones e importaciones ha crecido de forma

---

<sup>42</sup> Shirin Lakhani, “The China-Pakistan Economic Corridor: Regional Effects and Recommendations for Sustainable Development and Trade”. *Denver Journal of International Law and Policy*, 45, nº4 (2017): 418. <https://digitalcommons.du.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1010&context=djilp>.

<sup>43</sup> Manuel Martínez, “Estudio de Factibilidad de Desarrollo del Corredor Económico China-Pakistán mediante la Teoría de Juegos”. *Cuadernos Unimetanos*, nº42 (2020): 20. <https://www.unimet.edu.ve/wp-content/uploads/2020/10/Cuadernos-Unimetanos-42.pdf#page=17>

<sup>44</sup> La estrategia china del collar de perlas supone crear una cadena de bases y puertos para asegurar sus suministros y controlar a los vecinos.

<sup>45</sup> Manuel Martínez, “Estudio de Factibilidad de Desarrollo...” op. cit. pág. 21. *Revista Aequitas*, número 22, 2023



constante, debido en gran medida a las nuevas rutas comerciales entre ambos países y a las inversiones chinas en infraestructuras pakistaníes.

<b>Pak-China bilateral trade 2008-15 (US \$ million)</b>				
<b>Year</b>	<b>Exports</b>	<b>Imports</b>	<b>Total</b>	<b>Trade deficit</b>
2008	915.5	3774.1	5689.6	-2858.6
2009	973.8	7629.2	8608.0	-6655.4
2010	1573	7629	9202	-6056
2011	1930	9282	11212	-7352
2012	2856	10207	13063	-7351
2013	2916	12117	15033	-9201
2014	2509	14573	17082	-12064

**Tabla 2.** Comercio bilateral entre China y Pakistán 2008-2015. Fuente:  
(Malik, A. R., 2015)

Para esta última década, del 2010 al 2020, China estableció unos pilares fundamentales en términos de cooperación con Pakistán. El 24 de junio de 2016, el embajador chino en Pakistán, Sun Weidong, afirmó que la colaboración con los pakistaníes se centraría en cuatro áreas: proyectos energéticos, infraestructuras de transportes, el fortalecimiento del puerto de Gwadar y la cooperación industrial. Entre los proyectos más recientes sino-pakistaníes destacan la construcción de una central de energía solar, en colaboración con la empresa china Zonergy y la construcción de una autopista en 2016 que unió las ciudades de Karachi y Lahore<sup>46</sup>.

---

<sup>46</sup> Minhas Majeed Khan y Mirwais Kasi, "China Relations: Developments in Economic and Security Areas in the 21st Century". *Strategic Studies*, (2017): 58.  
[https://www.issi.org.pk/wp-content/uploads/2017/10/4-SS\\_Minhas\\_Majeed\\_Khan\\_and\\_Mirwais\\_Kasi\\_No-3\\_2017.pdf](https://www.issi.org.pk/wp-content/uploads/2017/10/4-SS_Minhas_Majeed_Khan_and_Mirwais_Kasi_No-3_2017.pdf).

#### 4.- Relaciones militares y de seguridad

Al igual que las relaciones políticas y económicas, los buenos términos y la cooperación han caracterizado las relaciones militares entre China y Pakistán desde hace 70 años. Durante la guerra de 1965 entre India y Pakistán, China se posicionó internacionalmente a favor de Pakistán y condenó los actos indios. Además, envió capital humano y militar para contribuir en la campaña del lado de sus aliados islámicos.

La primera asistencia militar por parte china tuvo lugar en julio de 1966. China suministró a Pakistán 100 tanques T-59, 80 bombarderos MIG-19 (F-6) y 10 bombarderos Ilyshine-28<sup>47</sup>.

Por otro lado, uno de los hechos que provocó un mayor auge en las relaciones tanto comerciales como militares entre ambos países fue la reapertura de la zona de la Ruta de la Sede que une Xinjiang y el valle de Hunza en Pakistán en 1967<sup>48</sup>. La reapertura dio paso a la construcción de la autopista de Karakoram, que favoreció el intercambio de suministros entre ambos países.

Durante la guerra de 1971 entre indios y pakistaníes, China volvió a posicionarse del lado de Pakistán, aunque este apoyo no se materializó de la misma manera que en 1965. A consecuencia de la implicación de la Unión Soviética a favor de India, la ayuda china fue más limitada, lo que situó a Pakistán en una situación de desventaja, provocando la independencia de Bangladesh en 1971.

---

<sup>47</sup> Zahid Yaseen, Zakir Hussain y Ammara Cheema, "China-Pakistan Strategic and Defensive Relations. Pakistan Social". *Sciences Review* 1, n<sup>o</sup>2 (2017): 25. <https://pssr.org.pk/issues/v1/2/china-pakistan-strategic-and-defensive-relations.pdf>.

<sup>48</sup> Mohammed Ahsen Chaudhri, "Strategic and military dimensions in Pakistan-China relations." *Pakistan Horizon* 39, no. 4 (1986): 20. <http://www.jstor.org/stable/41394226>.

De esta manera, se reafirmó la necesidad de ayuda china en las contiendas protagonizadas por Pakistán, por lo que en 1972 el presidente pakistaní Zulfikar Ali Bhutto visitó a China y firmó un Protocolo Económico y de Defensa. A raíz del protocolo, el gigante asiático proveyó a Pakistán de asistencia militar por el valor de 300 millones de dólares<sup>49</sup>.

Durante los años siguientes, la ayuda militar china se potenció en numerosos sectores. Ejemplos de esto son la factoría de maquinaria pesada construida cerca de Taxila y la planta eléctrica de Haripur, ya que ambas contaron con financiación china. Además, China envió tanques, aviones y armamento naval para reforzar las líneas pakistaníes<sup>50</sup>.

China's Military Assistance to Pakistan 1980-1987				
Year	Tanks	Naval vessels	Aircrafts	Other weapons
1980	50 T-59	2 Submarine Chasers, 2 "Romeo" Submarine	40 F-6 Bis	20 Batteries of SAM-6
1981	50 T-59		25 F-6 Bis	
1982	50 T-59		42 F-6 Bis	
1983	50 T-59		30 Q-5 Fantan-A	
1984	50 T-59	2 Hoku class	24 Q-5 Fantan-A	
1985	50 T-59	18-Q-5 Fantan-A	18 Q-5 Fantan-A	
1986	50 T-59			20 CSA-1 SAM
1987	50 T-59			

**Tabla 3.** Asistencia militar china a Pakistán 1980-1987. Fuente: SIPRI.

<sup>49</sup> Zahid Yaseen, Zakir Hussain y Ammara Cheema, "China-Pakistan Strategic..." op. cit. pág. 25.

<sup>50</sup> *Ibidem*, pág. 26

Durante la década de los 70 empezó la colaboración sino-pakistaní en términos nucleares, lo que provocó que la escasa ayuda bilateral estadounidense que aún recibía Pakistán se paralizara en 1990, convirtiendo a China en su único gran proveedor militar, que vendió equipamiento militar al país islámico por valor de 7 mil millones de dólares en el periodo de 1978 a 2008<sup>51</sup>.

Las buenas relaciones militares continuaron su curso a lo largo del siglo XXI, destacando numerosos avances durante la primera década de siglo, sobre todo en materia de contraterrorismo. En 2004, el Pakistán y China realizaron ejercicios militares conjuntos en la provincia de Xining. El ejercicio, denominado “Friendship 2004” buscaba mejorar las técnicas conjuntas en la lucha contra el terrorismo<sup>52</sup>. Desde entonces, ambos países realizan ejercicios militares conjuntos cada dos años. En este contexto, en 2011, China y el Pakistán firmaron tres memorandos para fortalecer la cooperación militar, la comunicación y el intercambio de inteligencia en la lucha contra el terrorismo<sup>53</sup>.

Beijing también está trabajando en conjunto con Islamabad para fortalecer la capacidad de defensa pakistaní. En este aspecto, desarrollan aviones K-8 Karakorum, tanques Al-Khalid, misiles de crucero Babar, el misil de corto alcance Hataf-II y el JF-17. China también lanzó un satélite de comunicaciones pakistaníes en 2011<sup>54</sup>.

---

<sup>51</sup> *Ibidem*, pág. 26.

<sup>52</sup> Syed Shahbaz Hussain Shamsi, Ghulam Mustafa y Najaf Ali, “Pak-China Relations...” op. cit. pág 114.

<sup>53</sup> *Ibidem*, pág. 117.

<sup>54</sup> *Ibidem*, pág. 117.

## 5.- Cooperación nuclear

La situación de la región es, cuanto menos, delicada. Tanto India, como China, como Pakistán han desarrollado durante los últimos 50 años armamento nuclear, lo que ha provocado que cada aumento de las tensiones en la zona se vea como una potencial amenaza contra la seguridad asiática y mundial. Este triángulo nuclear ha hecho saltar las alarmas en numerosas ocasiones, aunque los tres países han asegurado que no se plantean utilizar este tipo de armamento.

El desarrollo pakistaní en materia nuclear, como en el resto de materias, ha dependido en gran manera de la financiación y del apoyo chino. Las relaciones en esta área entre ambos países empiezan en 1976, al mismo tiempo en el que en India se empiezan a desarrollar los planes para empezar a tener su propio armamento nuclear. Este desarrollo nuclear, en parte, es una consecuencia directa de la decisión india de contar en su arsenal con este tipo de arma. Como declaró el ex Primer Ministro pakistaní, Zulfikar Ali Bhutto, “si India construye una bomba, comeremos hierba u hojas, incluso pasaremos hambre, pero nosotros tendremos una propia<sup>55</sup>”.

Pese a que las relaciones en materia nuclear se iniciaron en 1976 con el acuerdo de cooperación en áreas de ciencia y tecnología, estas no se formalizaron hasta que en 1986 China y Pakistán firman un tratado de cooperación nuclear. Pese a las dimensiones del tratado, este no es el primero firmado por China, ya que previamente había establecido relaciones de este tipo con Brasil, Japón e incluso Estados

---

<sup>55</sup> Siddharth Ramana, “China-Pakistan Nuclear Alliance: An Analysis.” *Institute of Peace and Conflict Studies*, (2011): 3 <http://www.jstor.org/stable/resrep09264>. Sobre disuasión nuclear ver Leandro Martínez Peñas, “*Condenadamente mejor que una guerra: cimientos conceptuales en la teoría de la escalada*”, en Loris de Nardi, *El Riesgo y el Desastre. Aportes analíticos y descriptivos desde las ciencias humanas y sociales*, editorial Sínderesis, 2023.

Unidos<sup>56</sup>. Este acuerdo, muy criticado por la prensa y por el pueblo estadounidense, permitió a las empresas estadounidenses solicitar licencias para vender reactores nucleares a China.

La cooperación entre los dos países desde la firma de tratado aumentó considerablemente en los años siguientes, y entre 1986 y 1996 se produjeron importantes transferencias de productos nucleares. Según los informes de los medios de comunicación durante este período, además de ayudar con la construcción del reactor nuclear de Kahuta, cuyo objetivo era el enriquecimiento de uranio con motivos no pacíficos, los chinos también proveyeron a los pakistaníes de gas tritio, que se utiliza en la fabricación de bombas de hidrógeno. China también ofreció a su aliado islámico sus instalaciones en Lop Nor en 1989 para realizar pruebas nucleares<sup>57</sup>.

A pesar del escrutinio internacional, en 1991 China acordó construir el reactor nuclear Chashma para Pakistán. A fin de dar credibilidad internacional a este ejercicio, se pidió al Pakistán que firmara un acuerdo de salvaguardia ante el OIEA. En ese momento China no formaba parte del Tratado de No Proliferación Nuclear, por lo que colaborando con Pakistán no violaba sus principios. No fue sino hasta 1992 cuando China firmó el Tratado de no proliferación nuclear y hasta 1995 el Tratado de prohibición completa de los ensayos nucleares<sup>58</sup>. Pakistán e India siguen resistiéndose a la firma del tratado.

Pese a la firma del tratado, China ha estado jugando con la legalidad del mismo, y la Comunidad Internacional observó nuevos intentos de proliferación en 1995, cuando se vendieron 5.000 anillos magnéticos diseñados por la China Nuclear Energy Industry Corporation (CNEIC) a una instalación nuclear pakistaní no protegida.

---

<sup>56</sup>Wahab Siddiqui, "Sino-pak nuclear accord." *Pakistan Horizon* 39, no. 4 (1986): 54. <http://www.jstor.org/stable/41394229>.

<sup>57</sup> Siddharth Ramana, "China-Pakistan Nuclear..." op. cit. pág. 4.

<sup>58</sup> *Ibidem*, pág. 5.

China, que en un primer momento negó la violación del tratado, acabó reconociendo que la venta se llevó a cabo, pero alegó que la CNEIC actuó por su cuenta sin el consentimiento del gobierno central<sup>59</sup>. Durante los años posteriores a la firma del Tratado de No Proliferación este ha sido el patrón chino, actuando de forma “indirecta” para saltarse los resortes legales de la Comunidad Internacional.

Siguiendo esta línea, y pese a que China debería haber cambiado su enfoque hacia una no proliferación completa, según un informe del Director de la CIA, publicado en junio de 1997, "China fue la principal fuente de equipo y tecnología nuclear para el Pakistán durante el segundo semestre de 1996. Esta cooperación continuó hasta fines de los 90 y culminó con una supuesta asistencia al Pakistán en su respuesta al ensayo nuclear de la India de 1998<sup>60</sup>.

En los años 2000, las entidades chinas han sido sancionadas por los Estados Unidos, un total de 50 veces, la mayoría de las cuales están relacionadas con la Ley de No Proliferación, lo que indica un aumento de la actividad de proliferación china, correspondiente con la creciente presencia estadounidense en Asia Occidental y Asia del Sur.

Durante el siglo XXI la colaboración nuclear entre ambos países ha seguido en boca de todos, aunque en este caso, las relaciones sino-pakistaníes de principios de siglo se caracterizaron por ser en términos no armamentísticos. China colaboró en la construcción de una central nuclear en la ciudad de Chasma, que comenzó a funcionar en 2001, a lo que le siguió la apertura de una segunda central en la misma ciudad. En marzo de 2003, el Primer Ministro pakistaní, Zafarullah

---

<sup>59</sup> *Ibidem*, pág. 6.

<sup>60</sup> *Ibidem*, pág. 6.

Bolaños Barrios, J. / Las relaciones entre China y Pakistán

Khan Jamali, visitó China y junto al Primer Ministro Wen Jiabao firmaron un acuerdo sobre cooperación nuclear con fines pacíficos<sup>61</sup>.

---

<sup>61</sup> Jafar Riaz Kataria y Anum Naveed, "Pakistan-China Social and Economic Relations". *Research Journal of South Asian Studies* 29, nº2 (2014): 398.  
[http://pu.edu.pk/images/journal/csas/PDF/3.\\_Jafar\\_Riaz\\_v29\\_no2\\_2014.pdf](http://pu.edu.pk/images/journal/csas/PDF/3._Jafar_Riaz_v29_no2_2014.pdf)