



DIREITOS DOS REFUGIADOS

**OSWALDO OTHON DE PONTES SARAIVA FILHO
LUIZ GONZAGA BERTELLI
JULIO HOMEM DE SIQUEIRA**

Coordenadores

Prefácio

REYNALDO SOARES DA FONSECA



COLEÇÃO FÓRUM
**DIREITO
INTERNACIONAL
HUMANITÁRIO**



FORUM



OSWALDO OTHON DE PONTES SARAIVA FILHO

LUIZ GONZAGA BERTELLI

JULIO HOMEM DE SIQUEIRA

Coordenadores

Reynaldo Soares da Fonseca

Prefácio

DIREITOS DOS REFUGIADOS

TOMO 2

1

Belo Horizonte

FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

2024

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

Conselho Editorial

Adilson Abreu Dallari	Fliriano de Azevedo Marques Neto
Alécia Paolucci Nogueira Bicalho	Gustavo Justino de Oliveira
Alexandre Coutinho Pagliarini	Inês Virginia Prado Soares
André Ramos Tavares	Jorge Ulisses Jacoby Fernandes
Carlos Ayres Britto	Juarez Freitas
Carlos Mário da Silva Velloso	Luciano Ferraz
Cármem Lúcia Antunes Rocha	Lúcio Delfino
Cesar Augusto Guimarães Pereira	Marcia Carla Pereira Ribeiro
Clovis Beznos	Márcio Cammarosano
Cristiana Fortini	Marcos Ehrhardt Jr.
Dinorá Adelaide Musetti Grotti	Maria Sylvia Zanella Di Pietro
Diogo de Figueiredo Moreira Neto (<i>in memoriam</i>)	Ney José de Freitas
Egon Bockmann Moreira	Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho
Emerson Gabardo	Paulo Modesto
Fabrizio Motta	Romeu Felipe Bacellar Filho
Fernando Rossi	Sérgio Guerra
Flávio Henrique Unes Pereira	Walber de Moura Agra

FÓRUM
CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo
Aline Sobreira de Oliveira

Rua Paulo Ribeiro Bastos, 211 – Jardim Atlântico – CEP 31710-430
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 99412.0131
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do *e-mail* editorial@editoraforum.com.br para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

D598 Direitos dos refugiados / Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho, Luiz Gonzaga Bertelli, Julio Homem de Siqueira. Belo Horizonte: Fórum, 2024.

421p. 14,5x21,5 cm – (Coleção Fórum Direito Internacional Humanitário, v. 1, t. 2)

ISBN da coleção: 978-65-5518-645-1

ISBN 978-65-5518-614-7

1. Refugiados. 2. Emergentes. 3. Asilo. 4. Refúgio. 5. Direitos humanos. I. Saraiva Filho, Oswaldo Othon de Pontes. II. Bertelli, Luiz Gonzaga. III. Siqueira, Julio Homem de. IV. Título.

CDD 341.12191
CDU 342.7

Ficha catalográfica elaborada por Lissandra Ruas Lima – CRB/6 – 2851

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

SARAIVA FILHO, Oswaldo Othon de Pontes; BERTELLI, Luiz Gonzaga; SIQUEIRA, Julio Homem de (coord.). *Direitos dos refugiados*. Belo Horizonte: Fórum, 2024. (Coleção Fórum Direito Internacional Humanitário, v. 1, t. 2). 421 p. ISBN 978-65-5518-614-7.

SUMÁRIO

PREFÁCIO

Reynaldo Soares da Fonseca	13
---	----

ERA EXCEÇÃO: SERÁ A REGRA

José Renato Nalini	17
Introdução.....	17
I A fuga e o Cristianismo	18
II O calvário dos refugiados.....	19
III Uma nova tipologia de refugiados.....	20
IV Bons exemplos.....	25
V O que fazer?.....	28

THE RIGHT TO ASYLUM IN EUROPE. CHALLENGES OF THE COMMON EUROPEAN ASYLUM SYSTEM

Ana María Jara Gómez	33
1 Introduction.....	33
2 Migrants and refugees. An essential distinction?	34
3 Content and scope of the right to asylum and the principle of solidarity in Europe.....	40
4 Challenges of the Common European Asylum System.....	46
5 Final remarks.....	50
References	51

I MIGRANTI E LA SOVRANITÀ STATALE NELL'EUROPA DEI DIRITTI UMANI

Michele Saporiti	55
1 I migranti e l'Europa delle logiche contrastanti.	55
2 Il "limes" tra santità e sacrificabilità	57
3 La forza performativa dei diritti fondamentali	59
4 Due letture del concetto di sovranità.....	61
5 Sovranità vs dignità.....	65
6 Alcune considerazioni conclusive.....	69
Bibliografia.....	71

POLÍTICAS MIGRATORIAS, TRA DISTRUIÇÃO E ECLISSI DELLA RAGIONE

Ermanno Vitale	73
1 Diritti cui non corrispondono doveri.....	73
2 Ius migrandi, un'invenzione cinquecentesca	75
3 Aporie delle politiche migratorie	79
4 Distruzione o eclissi della ragione?.....	83
5 Una postilla su pandemia e migrazioni. L'autobiografia della globalizzazione?.....	86

OS SISTEMAS EUROPEU E INTERAMERICANO DE DIREITOS HUMANOS E O DIREITO INTERNACIONAL MIGRATÓRIO – UMA PERSPECTIVA COMPARADA

Gabrielle Bezerra Sales Sarlet, Italo Roberto Fuhrmann	95
1 Introdução.....	95
2 O contexto atual das migrações	99
3 Migração e sistemas regionais de proteção dos direitos humanos ...	101
3.1 Sistema europeu: o caso alemão.....	102
3.2 Sistema interamericano: o caso brasileiro	105
3.3 Análise comparada.....	107
4 Notas conclusivas	108
Referências	110

(IN)EFETIVIDADE DOS DIREITOS DOS MIGRANTES E REFUGIADOS: DIÁLOGO COM AS OBRAS DE HANNAH ARENDT E DE CANDIDO PORTINARI

Regina Vera Villas Bôas, Gabrielle Valeri Soares, Ivan Martins Motta	111
1 Introdução.....	111
2 O Parecer Consultivo OC-21/14, a questão da imigração nos Estados Unidos e a crise de refugiados ucranianos	113
3 A obra de Hannah Arendt e o “direito a ter direitos”	121
4 As crianças invisíveis e as obras de Portinari	126
Considerações finais.....	131
Referências	132

REFÚGIO E DIREITO AO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL: INSERÇÃO ECONÔMICA

Cláudio Finkelstein, Rita de Cassia Carvalho Lopes	135
Introdução	135

1	Proteção do indivíduo no Direito Internacional Público.....	137
1.1	Conceito de refúgio e termos correlatos.....	137
1.2	Refúgio e globalização	142
2	Refúgio e desenvolvimento: inserção no mercado de trabalho.....	144
2.1	Direito ao desenvolvimento como direito humano.....	144
2.2	Participação dos refugiados no desenvolvimento econômico.....	149
2.3	Trabalho e refúgio como dimensões da geopolítica e da geoeconomia: déficit demográfico	152
3	Refúgio e desenvolvimento por meio do trabalho no Brasil.....	154
3.1	Solicitação de refúgio no Brasil.....	154
3.2	Refúgio e trabalho no Brasil.....	156
	Conclusão.....	159
	Referências.....	160

DIREITOS DE CIDADANIA DAS PESSOAS EM SITUAÇÃO DE REFÚGIO NO BRASIL

Claudia Rodrigues Emilio de Carvalho, André L. Costa-Corrêa.....	165	
Introdução.....	165	
1	Uma breve explicação sobre o conceito de refugiado	167
2	Direitos fundamentais na Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (CRFB/88) e demais legislações vigentes no país – direitos de cidadania.....	170
3	A lesão a direitos fundamentais dos refugiados e a necessidade do reconhecimento das pessoas em situação de refúgio no país.....	174
4	Discussão e conclusão.....	179
	Referências.....	184

OS DESAFIOS DA IMIGRAÇÃO ILEGAL BRASILEIRA NOS EUA

Priscila Gama de Mello Gomes Pamplona.....	187
Crescimento do sistema imigratório ilegal americano para brasileiros.....	188
Processo do <i>Dedicated Docket</i>	190
Asilo.....	191
<i>Status Especial Juvenil</i>	193
Stages of the SIJ Process	194
Imigração baseada em membro familiar.....	195
Visa U.....	196
Visa Vawa.....	196

ANÁLISIS INTERDISCIPLINAR DE LA EFECTIVIDAD DE LA VIGENCIA DEL PACTO MUNDIAL SOBRE LOS REFUGIADOS

Jorge Isaac Torres Manrique	199
I Introducción	199
II ¿Qué debemos entender por refugiado?.....	199
III Derechos fundamentales de los refugiados.....	200
IV Agencia de la ONU para los refugiados (ACNUR).....	200
V El ACNUR y la protección de la niñez refugiada	201
VI A propósito del interés superior de los niños refugiados	201
VII Determinación de la determinación del interés superior del niño refugiado	203
VIII ¿Por qué es necesario que la ACNUR actúe?.....	203
IX Interés superior del niño en la convención sobre los derechos del niño.....	203
X A propósito del pacto mundial sobre los refugiados (PMR).....	204
XI Naturaleza jurídica del PMR.....	204
XII Puntos eje de materialización del PMR.....	205
XIII Del seguimiento y la revisión de la implementación del pacto mundial sobre los refugiados	206
XIV Interés de Alemania en la implementación del pacto mundial sobre los refugiados.....	206
XV Inicial apoyo auspicioso de España	206
XVI Marchas y contramarchas.....	207
XVII La fragilidad del pacto mundial de refugiados.....	212
XVIII Cifra a la que podría llegar los refugiados ucranianos	213
XIX Una mirada interdisciplinaria.....	213
XX Reflexiones desde los derechos fundamentales de los refugiados.....	214
XXI Conclusiones	214
XXII Sugerencias.....	214
Referencias.....	215

DIREITOS HUMANOS: UMA ANÁLISE DA EFICÁCIA DA *SOFT LAW* NO DIREITO INTERNACIONAL APLICADA À QUESTÃO MIGRATÓRIA

Arthur Altoé de Araújo, Daury Cesar Fabríz	217
Introdução.....	217
1 Fluxos migratórios no mundo contemporâneo.....	219
1.1 Fluxos migratórios e seus impactos na economia.....	220
1.2 Questão dos refugiados	223
1.3 Crise migratória contemporânea.....	226
1.4 Políticas de acolhimento no plano internacional	230

1.5	Políticas de acolhimento no Brasil	232
2	A <i>soft law</i> aplicada à questão migratória	232
2.1	<i>Soft law</i> no Direito Internacional Público	232
2.2	<i>Soft law</i> e seus efeitos práticos no Direito Internacional	235
2.3	Transconstitucionalismo e adoção da <i>soft law</i> pelos Estados-nação no debate da questão migratória	236
	Considerações finais.....	238
	Referências.....	238

SOCIAL CONTROL AND MIGRANT INTEGRATION INTO THE HOST COUNTRY. THE CASE OF GREECE

Anastasia Chalkia	243
1 Introduction.....	243
2 On inclusion and social control.....	244
3 Relationship between integration and social control	247
4 Integration as a social control tool	251
5 In conclusion	252
References	252

POLISH LAW ON THE ASSISTANCE TO UKRAINIAN CITIZENS IN THE LIGHT OF THE EU DECISION ON TEMPORARY PROTECTION

Marcin Górski	257
1 The adoption of the TPD and its legal framework	258
2 Poland's response to previous humanitarian crises in Europe and its direct neighbourhood	262
3 Adoption of the CID.....	265
4 Poland's Law of 12 th March, 2022, on the assistance to Ukrainian citizens and its conformity to the CID and the TPD	266
4.1 Situation before the war.....	266
4.2 Key elements of the LAUC and some remarks on their compatibility with the TPD/CID	268
5 Conclusions	272

FOREIGNERS NOT WELCOME. DETENTION OF FOREIGNERS AS AN EXAMPLE OF CRIMINALISATION OF MIGRATION

Witold Klaus	275
1 Introductory remarks.....	275
2 Various forms of violence.....	276
3 Organisation of detention centres in Poland	280

4	Detention as seen by foreigners.....	287
5	Creating the 'Other'	289
6	Conclusion.....	292

EUFEMISMOS DE LA CRIMINALIZACIÓN: DISPOSICIONES ATINENTES AL FENÓMENO MIGRATORIO Y AL ASILO EN EL PANORAMA ÍTALO-MEXICANO

	Mario Caterini, Mario Eduardo Maldonado Smith.....	295
I	Introducción	295
II	El caso mexicano.....	296
II.1	Normativa constitucional y de orden legal aplicable en México.....	298
II.1.1	La 'perniciosa' constitucional	298
II.1.2	Los eufemismos de la criminalización: la Ley de Migración	301
II.1.3	Claroscuros en la Ley sobre refugiados, protección complementaria y asilo político	307
III	El caso italiano.....	316
III.1	Las 'galeras' administrativas y sus perfiles críticos.....	316
III.2	El delito de ser migrante	319
III.3	La expulsión del migrante.....	321
III.4	La travesía del asilo	324
III.5	La criminalización de la ayuda humanitaria	327
IV	Reflexiones particulares.....	328
	Referencias.....	329

CORREDORES HUMANITÁRIOS: POLÍTICA DE ASILO E CONQUISTA CIVILIZATÓRIA

	Douglas Luis Binda Filho, Margareth Vetis Zaganelli.....	333
1	Introdução.....	333
2	Corredores humanitários e o transporte de bens de primeira necessidade.....	336
3	Corredores humanitários e a transferência de refugiados para zonas seguras de outros países.....	339
4	Os "corredores militarizados" e o papel das forças de paz.....	341
5	Conclusão.....	342
	Referências	343

A DRAMÁTICA CONDIÇÃO DAS MIGRAÇÕES FORÇADAS E OS DIREITOS HUMANOS

	Isabel Fernanda Augusto Teixeira.....	345
I	Migrar: um direito humano efetivo?	351

II	Direitos socioeconômicos e refúgio no contexto interamericano – caso Venezuela	354
III	Migrações no Brasil: do Estatuto do Estrangeiro à Nova Lei de Migrações.....	359
IV	Migrações forçadas e saúde global: interfaces entre cosmopolitismo e soberania dos Estados na ordem internacional.....	362
V	Um cosmopolitismo ainda mais por vir.....	364
VI	Conclusão.....	365

O DIREITO MIGRATÓRIO À LUZ DO ORDENAMENTO JURÍDICO BRASILEIRO. EFETIVAÇÃO DA NORMA ATRAVÉS DA AGENDA 2030

Ana Carolina Georges e Castro, Victória Sousa Cagliari Hernandes367

I	Introdução.....	367
II	Direito Migratório.....	368
II.1	Direito dos Refugiados	369
II.1.1	Refúgio e asilo	370
III	Políticas públicas vigentes	371
III.1	Agenda 2030 e o Objetivo de Desenvolvimento Sustentável nº 8	374
IV	Aplicabilidade da Agenda 2030 no Brasil	375
V	Conclusão.....	376
	Referências.....	376

A PROTEÇÃO DE PESSOAS REFUGIADAS NO BRASIL – ASPECTOS LEGAIS E A EFETIVIDADE DOS DIREITOS

Paulo Sérgio de Almeida, André de Lima Madureira379

	Introdução.....	379
1	O conceito de quem é uma pessoa refugiada	380
2	Os direitos das pessoas refugiadas no Brasil	384
3	O acesso ao direito ao trabalho no Brasil	387
	Conclusão.....	394
	Referências.....	395

APONTAMENTOS SOBRE A LEI BRASILEIRA DOS REFUGIADOS

Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho.....399

SOBRE OS AUTORES.....417