

Universidad Internacional de La Rioja
Máster Universitario en Estudios sobre Terrorismo (MET)

EL FENÓMENO DE LOS COMBATIENTES EXTRANJEROS Y LA AMENAZA DE LOS RETORNADOS. INCIDENCIA EN ESPAÑA.

Trabajo fin de Máster presentado por:
Titulación:

Teresa Columna Martín
Master en Estudios de Terrorismo

Director/a:

Javier Jordán Enamorado

EL FENÓMENO DE LOS COMBATIENTES EXTRANJEROS Y LA AMENAZA DE LOS RETORNADOS. INCIDENCIA EN ESPAÑA.

Teresa Columna Martín

Director: Javier Jordán Enamorado

RESUMEN

La presencia en el conflicto sirio de combatientes extranjeros procedentes de Occidente, constituye una de las mayores preocupaciones en términos de seguridad para los Gobiernos de los países de origen. Las cifras de los que se unen a la Yihad en Siria aumentan cada día, pero también lo hacen las de los que retornan de aquel, siendo éstos el mayor motivo de alerta para las autoridades occidentales.

La desarticulación en España, en los últimos años de diversas redes de reclutamiento y envío de combatientes a Siria, pone de manifiesto que nuestro país no está al margen de esta amenaza, con la singularidad que representa la vecindad del sur con el Magreb.

La cooperación internacional ante este fenómeno es clave para el éxito en la lucha contra esta amenaza, exigiendo una absoluta concienciación no sólo de los estamentos gubernamentales, estructuras de seguridad y sectores académicos, sino de la sociedad en su conjunto.

PALABRAS CLAVE:

Combatiente extranjero, retornado, Siria, terrorismo yihadista, contraterrorismo.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	4
PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN Y PLANTEAMIENTO DE HIPÓTESIS.....	6
METODOLOGÍA.....	7
MARCO TEÓRICO: ANÁLISIS DE CONCEPTOS	8
DIFERENTES ESCENARIOS DE YIHAD	12
¿Por qué Siria?.....	18
COMBATIENTES EXTRANJEROS OCCIDENTALES EN SIRIA.....	21
ANÁLISIS DEL FENÓMENO EN ESPAÑA	25
Presencia en Siria de combatientes procedentes de España.	25
Principales operaciones contraterroristas.	27
Harakat Sham al Islam y su influencia en España.	30
El fenómeno de los retornados.	32
EVALUACIÓN DE LA AMENAZA PROCEDENTE DE LOS RETORNADOS.....	34
NECESIDADES Y DESAFÍOS	38
CONCLUSIONES.....	40
BIBLIOGRAFÍA.....	43

INTRODUCCIÓN

Desde marzo de 2011 en que se inició el conflicto sirio al hilo de las revueltas árabes que estallaron en el norte de África, el levantamiento contra el régimen de Bachar Al Assad ha desembocado en una suerte de guerra civil, que ha sido aprovechado por grupos y organizaciones radicales islamistas para convertir el país en un nuevo territorio de Yihad.

En poco tiempo, combatientes extranjeros provenientes de distintas partes del mundo comenzaron a acudir al escenario sirio, en muchas ocasiones, estimulados por los llamamientos de relevantes figuras religiosas radicales y líderes yihadistas, que alentaban a unirse a la Yihad en Siria.

Vuelve así a surgir el fenómeno de los “foreign fighters”, que ya se había producido en conflictos anteriores como Afganistán, Bosnia, Chechenia o Iraq, y más recientemente en Somalia o Malí.

Los combatientes extranjeros en Siria comprenden una amplio espectro de individuos y grupos, que se integran en la gran variedad de estructuras que actúan en el país, desde el Ejército Libre Sirio, pasando por tropas iraníes o milicias de Hizballah, hasta grupos terroristas yihadistas, entre los que destacan el Frente Al Nusra y el Estado Islámico (IS sus siglas en inglés)¹.

El objetivo de este trabajo de investigación es centrarse en estos últimos grupos, y en concreto en aquellos combatientes que procedentes de Occidente, y en particular desde España – tanto nacionales como residentes - se incorporan a los mismos, y que constituyen un factor de amenaza para sus países de origen.

La detección de retornados procedentes de dichos grupos terroristas en Europa, y el continuo incremento del número de éstos que son detenidos por su implicación en el reclutamiento de nuevos voluntarios o por su presunta planificación de acciones violentas, ha convertido el fenómeno de los combatientes extranjeros en Siria en una de las mayores preocupaciones para los Gobiernos occidentales.

Se hace precisa una adecuada determinación de la amenaza que representan los retornados para Occidente, y en particular para nuestro país, al objeto de adoptar las medidas más adecuadas para afrontar con eficacia la misma, sin incrementar en exceso la valoración del riesgo que conduciría a una designación exagerada de recursos, pero, sin minusvalorarla, lo que podría dificultar el establecimiento de las prevenciones necesarias.

¹ Anteriormente, Estado Islámico de Iraq y de Levante (ISIL).

Para ello se analizarán los escenarios de Yihad, con especial atención a Siria, la casuística de combatientes extranjeros y la actividad contraterrorista desarrollada en nuestro país.

La proximidad con el Magreb, y en concreto la vecindad con Marruecos, junto al elevado número de ciudadanos magrebíes en España, obliga a prestar una especial atención a los grupos yihadistas en Siria con una presencia mayoritaria de magrebíes, por su posibles repercusiones en nuestro país.

Finalmente se abordará la cuestión de las medidas más convenientes para acometer el fenómeno de los retornados, los diferentes sectores afectados y el alcance de su implicación.

Se trata, en definitiva, de ofrecer una perspectiva del fenómeno de los combatientes extranjeros que desde Occidente se están desplazando a escenarios de conflicto, integrándose en muchos casos en el seno de grupos terroristas, centrándose en aquellos que al cabo de un tiempo retornen a sus lugares de origen.

La amenaza que puedan representar a su regreso y la adecuada valoración de la misma, a tenor de la evolución del fenómeno en Siria y con especial atención a la situación en España, serán objeto de análisis y desarrollo en el presente trabajo.

PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN Y PLANTEAMIENTO DE HIPÓTESIS

La cuestión principal que pretende acometer este estudio es la siguiente: ¿constituyen los retornados de zonas de conflicto en clave de yihad una amenaza terrorista para el territorio de los países occidentales?

Existe preocupación por parte de Gobiernos y estructuras de Seguridad e Inteligencia sobre el hecho de que los individuos que han viajado a escenarios de conflicto, regresen más radicalizados, y habiendo recibido formación en técnicas de combate y guerrilla que pretendan aprovechar para la comisión de acciones terroristas en los lugares de origen. ¿Es esto realmente una amenaza? ¿Cuál es el alcance del fenómeno?

La finalidad no es realizar un estudio cuantitativo de las cifras de combatientes extranjeros que integran los grupos terroristas en Siria, o los que habiendo formado parte de ellos hayan regresado a sus lugares de origen, sino un análisis cualitativo de la situación y envergadura de este fenómeno, y de los desafíos que representa para la comunidad internacional.

Son numerosas las incógnitas que los combatientes retornados de Siria plantean para las autoridades de sus respectivos países: Cuales son las razones de su marcha a zonas de conflicto, qué tipo de actividades llevan a cabo una vez en el terreno, qué intenciones motivan su regreso, razones todas ellas que conducen a la cuestión de las medidas que deben adoptarse frente a ellos. Este último aspecto exige acometer el reto de llevar a cabo una rigurosa y certera valoración del riesgo que estos individuos representan para la seguridad de los países de origen.

En este trabajo nos centraremos en tratar de evaluar su amenaza sobre la hipótesis de que su presencia incrementa el riesgo de radicalización en su entorno, y en los supuestos más extremos, aquellos individuos que regresan como parte del movimiento yihadista global, el de comisión de acciones violentas.

METODOLOGÍA

Para analizar la amenaza procedente de los retornados, se ha procedido a realizar una recopilación de información procedente de fuentes abiertas sobre la materia objeto de estudio, acudiendo a informes realizados por organismos oficiales nacionales e internacionales, de carácter público, estudios de think tanks reconocidos, publicaciones, medios de prensa y declaraciones oficiales.

La información facilitada por alguno de los grupos yihadistas objeto de estudio, a partir de sus declaraciones, publicaciones en redes sociales, y otros medios públicos también ha sido analizada, teniendo siempre en consideración que la veracidad de sus datos está condicionada por la propia finalidad de proselitismo y captación de nuevos miembros que la orienta.

El análisis y evaluación de la misma concluirá en la aportación de una respuesta a los objetivos planteados en el estudio, que se expondrán en unas conclusiones críticas y unas propuestas en relación a la investigación realizada.

MARCO TEÓRICO: ANÁLISIS DE CONCEPTOS

Wisdom begins with the definition of terms

-- Sócrates

1. Combatiente Extranjero

El término combatiente extranjero, transcripción del inglés *Foreign Fighter* no es un concepto nuevo. Hay muchos ejemplos de individuos o grupos que por una variedad de razones y con diferentes antecedentes ideológicos, se han unido a una lucha violenta en el exterior.

A lo largo del tiempo, y en función del contexto concreto en que se utilice, son diversos los términos empleados por los expertos en terrorismo, analistas, políticos, autoridades y medios de comunicación para referirse a dicho fenómeno.

Así se habla de *Combatientes Extranjeros*, transcripción del inglés *Foreign Fighter (FF's)*, de *Combatientes o Luchadores transnacionales*, o incluso, para limitar el origen de los mismos, de *Western Foreign Fighter*.

Tampoco existe una definición consensuada o generalizada, variando en función de los distintos aspectos que acompañan al combatiente extranjero o al conflicto en el que éste intervenga.

David Malet² define FF's como "individuos no ciudadanos de Estados en conflicto que se unen a una insurgencia durante un conflicto civil" (Malet, 2013:9). En esta definición el autor no incluye miembros de Ejércitos extranjeros que intervengan en el conflicto, ni empleados de empresas de seguridad privadas o extranjeros que se unan a un ejército estatal a cambio de remuneración, ciudadanía u otra contraprestación. En el mismo sentido, el especialista noruego Thomas Hegghammer señala tres requisitos que definen el concepto de FF's:

- 1) Que se haya unido u opere en el ámbito de una insurgencia.
- 2) La ausencia de ciudadanía en el Estado en conflicto o vínculos con la parte contraria.
- 3) La falta de afiliación a una organización militar de carácter oficial.
- 4) La ausencia de remuneración.

Ambas definiciones, se centran en un contexto de guerra civil en el seno de un Estado, recalcando la ausencia de contraprestación al combatiente que toma parte en la misma, para incidir en su carácter extra contractual, y sobre todo para excluir de las mismas a la figura del mercenario.

² Senior Lecturer en Relaciones Internacionales, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad de Melbourne. Director Fundador del Centro de Estudios de Homeland Security.

Sin embargo algunos grupos yihadistas facilitan una modesta remuneración a sus combatientes, como en el conflicto afgano hacia Al Qaeda, o más recientemente Jabat Al Nusra y el Ejército Islámico.

La diversidad de conflictos en los que el concepto de FF tiene cabida hace necesario su delimitación, por lo que a efectos del presente trabajo nos ceñiremos a aquellos en los que el elemento religioso tiene un papel predominante en la justificación de la llamada al mismo y en la motivación para participar en él.

También Hegghammer³, incide en el componente religioso de la motivación de los yihadistas que acuden a zonas de conflicto al definirlos como “combatientes sin sueldo con ningún otro vínculo aparente con el conflicto que la afinidad religiosa de una de las partes implicadas”, sin embargo, vuelve destacar la ausencia de contraprestación como elemento definitorio, que como he señalado no es siempre un elemento característico de los FF's.

Igualmente el lugar de procedencia de los FF debe ser demarcado en este estudio, circunscribiéndolo a la noción de Occidente, excluyendo por tanto los procedentes de países del Magreb, Oriente Medio o los países árabes. La razón de esta delimitación radica en el objetivo de este análisis, que es valorar la amenaza que para Occidente y en particular para España, representan los FF. Esta última mención al caso español, justifica que se dedique un apartado específico a los combatientes extranjeros procedentes de Marruecos, que por su vecindad geográfica, y por la presencia predominante en España de ciudadanos originarios del país magrebí, tienen una especial relevancia.

Resulta más adecuada la noción recogida en un estudio del Homeland Security Policy Institute del año 2010⁴ sobre el concepto *Foreign Fighter*, que hace relación a los extremistas radicales violentos que abandonan sus países occidentales de residencia con la aspiración de recibir entrenamiento o combatir contra grupos o facciones no musulmanas en escenarios de conflicto yihadista.

Esta definición recoge el elemento motivacional religioso que está detrás de esta forma de Yihad, y que considero que no se ve desvirtuado por el hecho de que en el actual conflicto sirio, algunos grupos terroristas estén luchando y combatiendo contra musulmanes, puesto que ello es consecuencia de una interpretación interesada de sus líderes y no de la intención o convicción inicial de los que deciden unirse a la Yihad en aquel país.

³ Thomas Hegghammer, “The Origins of the Foreign fighter Phenomenon”.

⁴ Realizado por Frank K. Cilluffo, Jeffrey B. Cozzens and Magnus Ranstorp.

Sin embargo, para tratar adecuadamente el fenómeno de los combatientes extranjeros desde una perspectiva de valoración de la amenaza que para los países de origen representan, es necesario que la definición incluya a los individuos que pese a llevar a cabo los actos necesarios para incorporarse a un conflicto, no logran hacerlo por causas ajenas a su voluntad.

Estos individuos también constituyen una amenaza para la seguridad de sus respectivos países, pudiendo convertirse la frustración de no conseguir el objetivo inicialmente perseguido, en el detonante de una acción violenta en el Estado de origen o de acogida.

Por ello, considero adecuado un concepto más generalista y omnicomprendivo, que recoja los distintos estadios por los que pasa un individuo desde que decide acudir a combatir a una zona de conflicto, hasta su efectiva incorporación al mismo.

Esta idea subyace en la definición facilitada más recientemente por el propio Hegghammer al referirse a “cualquier persona que abandona o trata de abandonar Occidente para luchar en cualquier lugar”, incluyendo individuos que “toman parte en cualquier actividad militar (entrenamiento o combate), utilizando cualquier táctica (terrorista o de guerrilla), contra cualquier enemigo (occidental o no occidental), mientras que ello tenga que lugar fuera de territorio occidental⁵”.

Pero, ¿es realmente necesario un concepto consensuado de *Foreign fighter*?

Personalmente estimo que sin ser imprescindible, sí es importante, puesto que se trata de un fenómeno de relevancia y efectos globales, que exige una respuesta también global y unívoca para lograr la eficacia de la lucha contra el mismo.

En el marco de la Unión Europea con una política común en la lucha contra el terrorismo, la falta de unanimidad en la consideración de si se engloba en el término FF exclusivamente al que ha abandonado su país de origen para acudir a una zona de Yihad o si se incluye también el que está planificando su marcha, provoca no pocos problemas en la práctica de la cooperación policial y judicial.

Así lo ha manifestado también el Coordinador Europeo Contra el Terrorismo, Gilles de Kerchove⁶, señalando que la definición de FF debería ser unificada a nivel europeo, para que todos los Estados Miembros puedan hablar del mismo fenómeno cuando se refieran a la amenaza

⁵ ‘Should I Stay or Should I Go? Explaining variation in Western Jihadists’ Choice between Domestic and Foreign Fighting’.

⁶ Ver “Entrevista a Gilles de Kerchove, Coordinador Contraterrorista de la Unión Europea”, Eurojust News, Issue N°. 9, June 2013.

procedente de los FF's. De este modo, las medidas que se adopten para combatir el extremismo y el reclutamiento terrorista podrán normalizarse entre los Estados Miembros.

2. Retornado

Los combatientes extranjeros que retornan de zonas de conflicto constituyen una cuestión de honda preocupación para las Fuerzas de Seguridad y los Servicios de Inteligencia extranjeros.

La determinación del concepto en el ámbito que nos ocupa no ofrece la misma problemática que a la hora de definir al FF, puesto que existe consenso al incluir en esta categoría a todo aquel que regresa de una zona en la que se desarrolla un conflicto armado con participación de grupos terroristas.

En el mismo sentido lo hace la Oficina de Contrainteligencia Militar norteamericana, en su diccionario de términos⁷, que recoge una definición de retornado de carácter amplio, describiéndolo como *la persona desplazada que vuelve voluntariamente a su lugar de residencia*.

Esta conceptualización amplia de “Retornado” no distingue para su inclusión en esta categoría, la organización o grupo en el que se integró el individuo que regresa de una zona de conflicto mientras se encontró en él, o las funciones o actividades desarrolladas en el seno de los mismos.

Mayor problema plantea la evaluación del alcance de la amenaza que el retornado representa en su lugar de origen. Los datos apuntados anteriormente tendrán relevancia a la hora de determinar el seguimiento o asistencia a dicho individuo por parte de las estructuras del Estado, así como la peligrosidad que el mismo representa.

Actualmente, la información disponible al respecto, es insuficiente para poder determinar con convicción los efectos de los *retornados* en el seno de las poblaciones de procedencia. Tampoco se han elaborado perfiles definitivos de los combatientes retornados. Aquellos de los que se dispone presentan amplias diferencias y variaciones, haciendo que la obtención de conclusiones sustantivas sea difícil de conseguir.

Aún cuando la valoración que los distintos Servicios de Seguridad realicen de la peligrosidad de los distintos individuos en cada caso, determinará las medidas a seguir, resultaría conveniente definir unos indicadores de riesgo, no sólo para facilitar su detección, sino también las medidas a adoptar por el Estado para hacer posible su reintegración en la sociedad de origen, en las

⁷ Terms & Definitions of Interest for DoD Counterintelligence Professionals (2011). Office of Counterintelligence Defense CI & Humint Center.

condiciones más adecuadas, minimizando los riesgos que pueda representar, no sólo para su entorno, sino, también para él mismo.

DIFERENTES ESCENARIOS DE YIHAD

El movimiento yihadista contemporáneo es un fenómeno globalizado y transnacional. Ese espíritu global y las redes internacionales que lo sustentan, son notas que distinguen los grupos yihadistas incardinados en la órbita de Al Qaeda, de otros grupos islamistas de carácter fundamentalmente local o regional, que persiguen unos objetivos más limitados en el espacio.

Una de las consecuencias más significativas de ello en las últimas décadas es la internacionalización yihadista de conflictos regionales o nacionales en los que se ven involucrados ciudadanos musulmanes. Los grupos terroristas aprovechan esas contiendas para difundir el mensaje de que la comunidad musulmana está siendo hostigada, reclutando combatientes extranjeros en todos los lugares del mundo donde posibles *muyahidín* puedan ser movilizados.

Actualmente Siria es el escenario de Yihad que más atractivo presenta para los combatientes que se desplazan al mismo desde distintos puntos del planeta, y por supuesto desde Occidente, pero con anterioridad lo han sido otros. En el siglo XX, Afganistán, Bosnia, Chechenia y ya en el presente siglo, Iraq, Somalia, Yemen o Malí han recibido oleadas de FF's que acudían a estos lugares para apoyar a sus hermanos musulmanes.

Un breve repaso a los precedentes más relevantes del fenómeno de los combatientes extranjeros, nos permite contextualizar históricamente la situación actual del mismo en el marco del conflicto sirio.

Afganistán

La guerra de Afganistán tras la invasión soviética en el mes de diciembre de 1979 es el escenario de intervención de combatientes extranjeros por antonomasia. La experiencia afgana es el modelo sobre el que se han basado ulteriores intentos de internacionalizar un conflicto y en consecuencia, de conseguir la atracción de combatientes extranjeros. Buena prueba de ello es que muchas de las redes de reclutamiento utilizadas para enviar dinero, armas y voluntarios al escenario afgano han sido empleadas con posterioridad para hacer llegar esos mismos efectivos a otros conflictos de similar naturaleza, aunque las circunstancias que motivasen los mismos hayan variado notablemente de un escenario a otro.

La entrada en el país afgano del Ejército de una potencia extranjera “atea”, desencadenó una inmediata llamada a la Yihad en represalia por la ocupación de tierra musulmana, que se extendió por todo el mundo árabe. La intervención de relevantes figuras, como Abdullah Azzam, sin duda, el más influente ideólogo de los combatientes extranjeros, fue decisiva para la extensión de este fenómeno. La creación por este de la MAK (Maktab al-Khadamat u Oficina de Servicios) y el posterior desarrollo de campos de entrenamiento por parte de Osama Bin Laden⁸, sería definitivo para articular y gestionar el inmenso caudal de individuos que acudieron a Afganistán.

Los yihadistas fueron reclutados de una gran variedad de formas y medios en todo el mundo; revistas, periódicos, discursos de líderes religiosos que se desplazaban por distintos países, conferencias y por supuesto, las redes de índole socio política de las organizaciones islamistas, que como la Hermandad Musulmana, ya existían.

El paulatino avance de los movimientos revolucionarios islamistas en algunos países provocó que sus gobiernos alentaran a los elementos más problemáticos en sus respectivos territorios a que se unieran a la Yihad en Afganistán⁹. En otros casos, como en Siria, la feroz campaña emprendida por el régimen de Hafez Assad contra la rama siria de los Hermanos Musulmanes, provocó la marcha de muchos sirios al conflicto afgano.

Cuando en febrero de 1989 la Unión Soviética retiró sus últimos efectivos del país, varios miles de combatientes extranjeros procedentes de todo el mundo, habían acudido a luchar en Afganistán. El número exacto de los mismos es imposible de determinar, y las cifras varían notablemente de unas fuentes a otras, desde los 25, 40 e incluso los 100.000 muyahidines¹⁰.

Iraq

La percepción de la intervención militar en Irak como una agresión a tierra musulmana por parte de infieles ha sido una de las ideas más exitosas de la propaganda islamista¹¹. Diversos factores explican el atractivo de la Yihad en Irak:

⁸ Al-Masada.

⁹ En algunos casos los gobiernos, liberaron presos islamistas y los mandaron a luchar contra los soviéticos. Para mayor información, ver Milton Bearden, “Afghanistan, Graveyard of Empires”, *Foreign Affairs* 80:6 (2001):24.

¹⁰ Milton Bearden en su estudio “Afghanistan, Graveyard of Empires”, p. 24, señala “as many as 25,000 Arabs” may have fought and/or trained in Afghanistan during the 1980s (un número que recoge también Hyman, “Arab Involvement in the Afghan War,” p. 79); Anthony Davis, “Foreign Combatants in Afghanistan,” propone que el número es “well over” 40,000; Rashid, in *Taliban*, p. 130, señala la cifra de 35,000 bajo la categoría de “Muslim radicals from 43 Islamic countries... [who] would pass their baptism under fire with the Afghan Mujaheddin,” y, bajo la más amplia categoría de “Muslim radicals [who had] direct contact with Pakistan and Afghanistan and [were] influenced by the Jihad,” señala la cifra estimada de “more than 100,000.”

¹¹ Algunos ejemplos de comunicados significativos en este sentido son:

Discurso (audio) de Osama Bin Laden (OBL) titulado “A message to the people of Iraq” difundido el 22 de octubre de 2007. Video de OBD “The way to fall conspiracies on Iraq and the Islamic State”, difundido el 27 de noviembre de

Por una parte, el gran seguimiento mediático del conflicto y el tratamiento dado por una parte considerable de los informadores (incluso occidentales) hizo que buena parte de los posibles reclutados hubieran desarrollado empatía con el pueblo iraquí y rencor hacia Occidente, previo al proceso de radicalización. Con Chechenia o Cachemira no se dio este factor, que sí aparece sin embargo en los casos de Bosnia o Afganistán, conflictos que igualmente tuvieron gran éxito a la hora de conseguir voluntarios y apoyos a la Yihad.

En segundo lugar, el liderazgo de Estados Unidos, percibido como el gran enemigo del Islam. Su intervención en Irak se percibe como un abuso de fuerza que sólo puede ser contrarrestado con la ayuda de todo el mundo musulmán.

Y, por último, el carácter multinacional de la coalición, junto con la ausencia en la misma de tropas de países musulmanes, da al conflicto un aspecto de cruzada.

Aún cuando no hay cifras precisas del número de combatientes extranjeros que acudieron al conflicto Iraquí desde 2003 al 2007, el número de los mismos se estima por encima de los 4.000 (Zelin, 2014: 1). De acuerdo con los denominados “Sinjar Records”¹² obtenidos durante una Operación de las fuerzas de la coalición en la ciudad iraquí de Sinjar en octubre de 2007 contra una de las mayores redes de envío de combatientes a Iraq, ésta habría ayudado a más de 600 FF’s a entrar en Iraq desde Siria entre el mes de agosto de 2006 y agosto de 2007¹³.

Los individuos filiados en esos documentos provenían de veintiún países distintos, casi todos ellos de países de Oriente Medio o el Norte de África (de aquellos en los que constaba la nacionalidad, el 19,2% eran libios, 7,1% argelinos y 6,1% marroquíes), aunque también constaban ciudadanos europeos, de Francia (2), Reino Unido (1) y Suecia (1).

Aún cuando AQ en Iraq provocó un menor número de FF que el conflicto afgano, los voluntarios que acudieron a combatir a Iraq estaban mucho más formados, mostrando grandes habilidades en el desarrollo de nuevas tácticas de combate, como los artefactos explosivos improvisados (IED’s) o el uso de suicidas, que se mantienen en la actualidad.

2007. Discurso (audio) de Ayman Al Zawahiri titulado “Five years after the invasion of Iraq and decades of injustice by the tyrants”, difundido el 17 de abril de 2008.

¹² En una operación de asalto contra una casa segura de AQ próxima a la ciudad de Sinjar, junto a la frontera siria, las fuerzas de la coalición encontraron cerca de 700 fichas biográficas o *curriculum* de FF en Iraq. En noviembre el Combating Terrorism Center at West Point (CTC) recibió los mismos y estableció que AQ y sus afiliados en Iraq (Mujahedeen Shura Council, primero y el Islamic State of Iraq después), habían recopilado sistemáticamente esas hojas con datos identificatorios de cada uno de los FF. Tras eliminar las que se hallaban en blanco y las duplicadas, el CTC examinó 590 fichas.

¹³ Ver Felter and Fishman, “Al-Qa’ida’s Foreign Fighters in Iraq”.

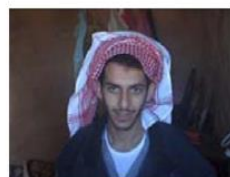


استمارة



Document Number: NMEC-2007-657689
 Type of Translation: Full
 Date Completed: 15 September 2007

[Pages 2 to 6 of 207]



[The Mujahidin Shura Council]

Personal Information Form

Name:	Turky Bin-'Abd-al-'Aziz Bin-Ibrahim
Alias:	Abu-al-Walid
Address:	Saudi Arabia, al-Suwaydi neighborhood
Phone Numbers:	home 4256145 His brother: 0502029449
Date of Birth:	22 DEC 1985
Coordinator:	Ya'uqib
Occupation in Homeland:	
Duty:	fighter
Items Entrusted:	Passport – 500 Riyal and a watch
Date of Entry :	25 OCT 2006
Route of Entry:	Abu-Hamad
Assigned to:	Abu-Hamad
Last Will and Testament:	
1-	
2-	
3-	
4-	
5-	

Border Administrative Official
 Shahin

الاسم	تركي بن عبدالعزيز بن إبراهيم
الكنية	أبو الوليد
العنوان	الجزيرة - حي السويدي
الهواتف	أخوه 0502029449 المنزل 4256145
المواليد	4-10 - 1406 هـ
المنسق	يعقوب
المهنة في بلده	
المهنة	مقاتل
الأمانات	جواز - 500 ريال - ساعة
تاريخ الدخول	3- شوال - 1427 هـ
طريق الدخول	أبو حماد
التوزيع	أبو خالد
وصايا الأخ	1-
	2-
	3-
	4-
	5-

Imagen 1: Sample Sinjar Record: Original en árabe y traducción en inglés

Somalia

Desde su acceso a la independencia en 1960, y especialmente tras la caída del régimen dictatorial de Siad Barre en 1991, Somalia se ha convertido en un Estado fallido, donde imperan la anarquía, la violencia y las luchas de poder entre los diferentes clanes, así como los conflictos bélicos tanto intestinos como con los países con los que comparten frontera. Distintas misiones internacionales no han conseguido dotarle de una situación de estabilidad interna y el Gobierno controla sólo una pequeña parte del territorio.

Al sustrato radical presente en la sociedad somalí se añade el peregrinaje de voluntarios yihadistas de otras partes del mundo, bien para combatir en Somalia, bien para recibir formación y entrenamiento, ya que la inestabilidad del país ofrece un escenario más seguro para el establecimiento de campos y refugios para los terroristas.

La organización Al Shabaab Al Muyahidin (ASAM), principal organización yihadista del país y responsable de los atentados contra el Gobierno y extranjeros, controla amplias zonas del sur del país, donde está gobernando mediante la aplicación literal de la Sharia. Otras milicias presentes en la región, estrechamente vinculadas con ASAM son Hibz ul Islam y Shebab al Islami.

Los combatientes extranjeros integrados en los grupos yihadistas en Somalia representan entre el 5 y el 10% de sus miembros (de 200 a 1000 FF's formarían parte de ASAM)¹⁴, siendo mayoría los originarios de la comunidad somalí expatriada, constituyendo una minoría aquellos extranjeros sin vínculos previos con el país africano.

Sin embargo, y pese a que su número no es muy elevado, los Servicios de Seguridad occidentales consideran que los mismos representan “un peligro real y creciente”. La presencia de más de 100 ciudadanos británicos siguiendo entrenamiento o luchando, en el seno de ASAM, hace que un alto responsable del MI5 británico haya señalado que “es sólo cuestión de tiempo hasta que veamos terrorismo en nuestras calles, inspirado por aquellos que se encuentran en la actualidad luchando junto a ASAM¹⁵”.

No obstante, las luchas internas, que han dado lugar a la muerte de algunos de los líderes de origen occidental, pueden haber provocado un efecto disuasorio para nuevos voluntarios.

Yemen

La presencia de figuras tan carismáticas y con tanto influjo en Occidente como Anwar al Awlaki¹⁶, así como los continuos intentos de atentar contra intereses occidentales, y en especial, contra la aviación (con un efecto mediático indiscutible), han otorgado a Al Qaeda en la Península Arábiga (AQPA), un halo de impunidad, convirtiendo a Yemen en un destino atractivo para los combatientes extranjeros.

Asimismo, al igual que en otros conflictos yihadistas, AQPA ha difundido una narrativa de agravios y discriminaciones contra las comunidades yemeníes para justificar el llamamiento a la lucha contra los opresores de los hermanos musulmanes en el país árabe.

Como en el caso de Somalia y Afganistán, pero con mayor alcance aquí, la idiosincrasia cultural de Yemen dificulta la fusión entre combatientes autóctonos y extranjeros, existiendo una tradición de hostilidad hacia los externos (Harris, 2010:9).

Por ello, no sorprende que AQPA haya manifestado en páginas web yihadistas que solo quiere que se unan a ellos FF's que posean habilidades específicas, que aporten un valor añadido a los líderes de la organización terrorista, instando al resto a apoyarles económicamente, mediante el envío de dinero. Incluso se han hecho eco de las palabras de AAZ cuando pide a los hermanos

¹⁴ Según los datos incluidos en el estudio realizado en 2010 por Frank K. Cilluffo, Jeffrey B. Cozzens and Magnus Ranstorp, para el Homeland Security Policy Institute. p.16.

¹⁵ Jonathan Evans, Director General of MI5.

¹⁶ Nacido y educado en Estados Unidos, pero con doble nacionalidad norteamericana y yemení, ha sido el líder religioso más relevante de AQPA. Murió el 30 de septiembre de 2011 en Yemen como consecuencia del ataque de un dron.

musulmanes en Occidente, que contribuyan a la Yihad “en casa”, en alusión a sus países de residencia.

El hecho de que dos de los atentados yihadistas sufridos en territorio norteamericano tras el 11S, el asesinato de un soldado estadounidense en Arkansas en 2009¹⁷ y la matanza de Fort Hood en el mismo año¹⁸, hayan sido llevados a cabo por individuos vinculados con la filial yemení de AQ, pone de manifiesto la relevancia que la misma otorga a individuos que residen o se encuentran en Occidente para atacar en su territorio, aprovechando las facilidades, conocimientos y oportunidades que su condición les confiere.

Siria

Las protestas pacíficas que se iniciaron en marzo de 2011 contra el régimen de Al Assad acabaron desembocando en lo que hoy constituye una guerra civil de difícil solución por el equilibrio de fuerzas y la elevada participación de combatientes extranjeros en ambos bandos. De diversas partes del mundo acuden un enorme elenco de individuos y grupos que se unen al Ejército Libre de Siria, tropas iraníes en el terreno, milicias de Hizbollah, y una gran variedad de grupos yihadistas, entre los que destacan el Frente Al Nusra y El Estado Islámico¹⁹.

Aprovechando este confuso escenario, los grupos terroristas yihadistas presentes tratan de consolidar y extender su influencia sobre el terreno. El conflicto ha sobrepasado las fronteras sirias y afecta de forma directa, o indirecta a la situación de seguridad y estabilidad de los países vecinos, especialmente Iraq, pero también Líbano.

En la actualidad, el conflicto sirio se ha constituido en un importante polo de atracción internacional, tanto para terroristas yihadistas, como para musulmanes que se desplazan por otros motivos, fundamentalmente políticos y humanitarios.

La movilización de combatientes extranjeros a Siria ha alcanzado unos valores extraordinarios, no sólo por el número de individuos que se han incorporado a la lucha en el país, sino fundamentalmente por la rapidez con la que se ha producido, y la amplitud de países de origen.

¹⁷ El autor, Abdulhakim Muhammad era un ciudadano estadounidense converso que había sido deportado a Estados Unidos desde Yemen un año antes del atentado.

¹⁸ El mayor Nidal Maliq Hassan, psiquiatra del Ejército, que mantenía contacto con Awlaqui, mató a 13 personas e hirió a otras 30.

¹⁹ El 25 de junio de 2014, la organización yihadista Estado Islámico de Iraq y Levante (ISIL) difundió una declaración en la que anunciaba oficialmente el abandono de la denominación ISIL para adoptar simplemente la de Estado Islámico (IS). Así mismo anunciaba el restablecimiento del Califato y el nombramiento como califa de su líder, Abu Bakr Al-Baghdadi, al que proclama como califa Ibrahim.

De acuerdo con un Informe elaborado por el Washington Institute for Near East Policy, en la primera mitad del año 2012, entre 700 y 1.400 combatientes habían entrado en Siria. En agosto de 2013, el número había ascendido a más de 6.000, de acuerdo con el New York Times²⁰.

En un Informe elaborado por Aaron Y. Zelin en el mes de mayo de 2014²¹, el volumen de combatientes extranjeros en Siria procedentes de los Países Árabes y Europa ascendería a 5.000 y 3.000 aproximadamente, de cada región, respectivamente.

¿Por qué Siria?

Los yihadistas que acuden a zonas de conflicto eligen el destino final fundamentalmente en base a criterios de ideología, oportunidad, origen étnico y nacionalidad, y secundariamente en base a las condiciones específicas del viaje de trayecto (costes, rutas, etc.,...), contactos personales y posibilidad de alcanzar su objetivo sin ser interceptados en destino o escalas intermedias. La propaganda yihadista disponible en Internet se constituye como la principal herramienta para la obtención de información relativa a los conflictos en curso, contactos y rutas susceptibles de utilización.

En el documento anteriormente citado de Yelin, señala siete factores que estima fundamentales para explicar por qué el conflicto sirio en particular ha provocado que un número tan elevado de individuos decidan incorporarse a la lucha en el mismo:

1. La facilidad del viaje.
2. La existencia de redes de apoyo experimentadas en el envío de combatientes.
3. El uso de las redes sociales.
4. El factor emocional de lucha por “una causa”.
5. El atractivo de la Yihad.
6. El concepto tradicional de la motivación religiosa e histórica del Califato Universal.
7. El sentimiento anti chiita.

²⁰ Anne Barnrad y Eric Schmitt, “As foreign fighters flood Syria, fears of a new extremist heaven”, New York Times, 9 de agosto de 2013. <http://www.nytimes.com/2013/08/09/world/middleeast/as-foreign-fighters-flood-syria-fears-of-a-new-extremist-heaven.html? r=0>.

²¹ Informe realizado sobre una presentación realizada para un Seminario organizado por el Peace Consortium (PfPC) sobre la Lucha contra el Terrorismo celebrado en Bruselas los días 23 a 25 de abril de 2014.

Personalmente considero que son los tres primeros factores señalados por el autor, los claves en la configuración del conflicto sirio en el principal y más atractivo escenario de Yihad en la actualidad.

Por lo que respecta a la facilidad de acceso, a diferencia de otros escenarios de Yihad, acceder a Siria es relativamente fácil. Turquía se ha convertido en un país clave debido a factores geográficos (ambos países comparten más de 700 kilómetros de frontera), económicos (las compañías de bajo coste ofrecen vuelos muy económicos a este destino, al menos desde casi cualquier país de la Unión Europea), y por ser un destino turístico importante, lo que facilita la entrada en el país de forma discreta.

En segundo lugar, y a diferencia de lo que ocurrió en la movilización producida por el conflicto afgano en los ochenta, las redes de reclutamiento y envío de combatientes no se han formado desde cero, sino que se han constituido sobre la base de los movimientos y organizaciones que ya existían. Es el caso de Al-Muhajirun en Reino Unido, Sharia4Belgium en Bélgica, Forsane Alizza en Francia o Millatu Ibrahim en Alemania.

En el caso español, dos de los detenidos en Ceuta en junio de 2013²², por su presunta pertenencia a una red dedicada al envío de yihadistas a Siria, habían sido detenidos previamente en diciembre del 2006 en el marco de otra operación policial contra el reclutamiento terrorista de naturaleza yihadista²³. En marzo de 2014 se desmantelaba en Melilla otra organización dedicada al envío de yihadistas, en este caso a Siria y a Malí. También aquí uno de los detenidos formaba parte de una red de envío de yihadistas a Iraq desarticulada en 2005²⁴.

Una vez en Turquía, los futuros combatientes disponen igualmente, de sólidas estructuras de apoyo que facilitan el paso de la frontera turco-siria.

El uso de las redes sociales constituye un cambio cualitativo en la movilización de combatientes al escenario sirio. Hasta el desarrollo de estas, la estrategia en Internet de los grupos yihadistas estaba prácticamente volcada en foros yihadíes de carácter restringido. La mayoría de los responsables de estas organizaciones basaban su estrategia en la difusión de comunicados, vídeos y audios a través de estos foros, a los que otorgaban su representación. De esta forma un simpatizante debía ser usuario con acceso restringido para poder consultar el material oficial de la organización. Con la llegada de las redes sociales, muchos de estos usuarios comenzaron a trasladar la información de los foros a sus perfiles de Facebook. Por su parte, los grupos terroristas decidieron

²² Operación Cesto.

²³ Operación Duna, llevada a cabo en Ceuta en diciembre de 2006.

²⁴ Operación La Unión (diciembre 2005).

crear sus propias cuentas de Twitter, perfiles de Facebook y canales de YouTube para centralizar su mensaje y controlar el material que circulaba en la red bajo su denominación.

Twitter y Facebook facilitan un acceso más sencillo a la información, proporcionando recomendaciones a sujetos con intereses similares a través de opciones como “seguir” o “amigos”, pudiendo incluso, en el caso de Twitter dirigirse a través de hashtags, hacia audiencias determinadas que podrían no haber estado siquiera expuestas con carácter previo a la ideología de la Yihad global.

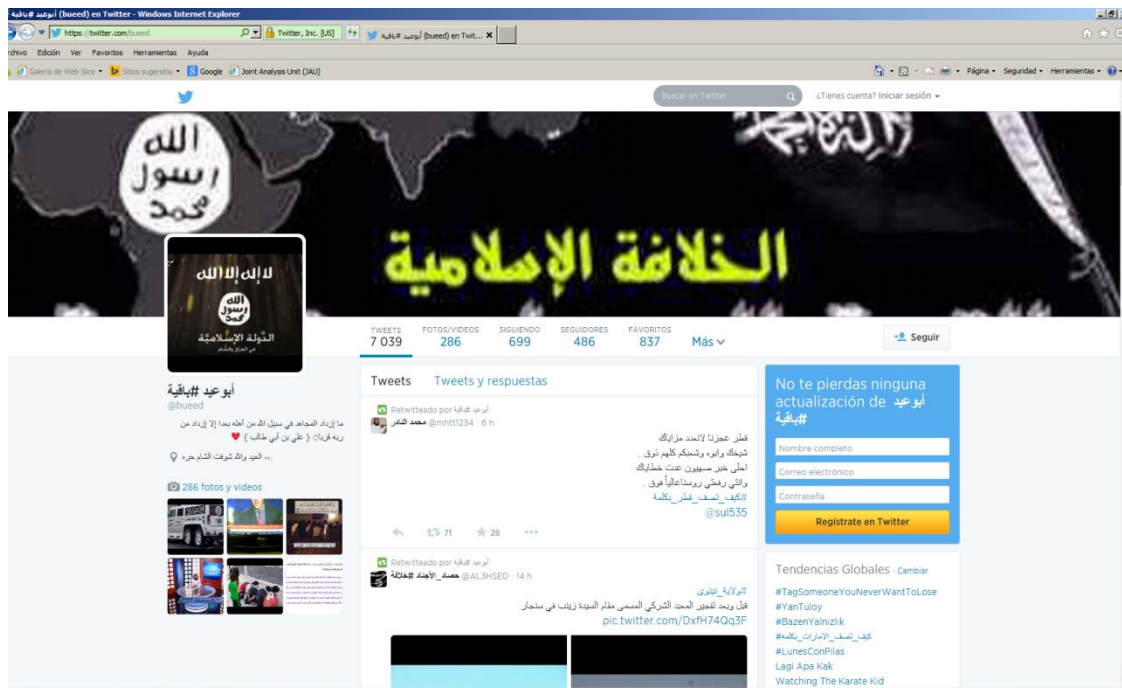


Imagen 2: @bueed. Perfil de Twitter del Estado Islámico

COMBATIENTES EXTRANJEROS OCCIDENTALES EN SIRIA

Los primeros signos de la presencia de un gran número de combatientes extranjeros en Siria se remontan a finales del año 2011. Como se ha señalado con anterioridad, desde entonces las cifras han ido aumentando notablemente, y continúan haciéndolo en la actualidad.

Aunque el mayor número de FF's en Siria procede de los países vecinos y del norte de África, el conflicto también ha atraído individuos procedentes de Occidente, fundamentalmente de Europa, Estados Unidos e incluso, Australia.

Son estos últimos sobre los que me centraré en este trabajo y ello porque la determinación del número de los mismos y los países de origen son factores esenciales para valorar la amenaza que los retornados de ese conflicto representan para Europa, y en particular para España.

La primera de las cuestiones destacadas ya plantea problemas para su concreta determinación. El análisis de fuentes abiertas que analizan la cuestión proporciona cifras muy diferentes, de ahí que generalmente se hable de horquillas de datos.

Pero lo que todas las fuentes coinciden en señalar es el rápido y progresivo aumento de los mismos desde su inicio.

Quedándonos con una de las fuentes fiables más recientes, el estudio realizado por Aaron Y. Zelin presentado en abril de 2014, el número de combatientes en Siria procedentes de Europa Occidental ascendería a 3.000.

Para la determinación de dichas cifras, el autor se ha basado en más de 1.700 fuentes primarias y secundarias en múltiples idiomas.

Estos datos son una actualización de los presentados por este mismo autor en diciembre de 2013, que fijaba en 1.900 los individuos procedentes de Europa Occidental. La Tabla 1, muestra el número de combatientes en Siria procedentes de 15 países europeos. Las cifras oscilan entre 396 y 1.937 individuos de acuerdo con la mínima y la máxima estimación, respectivamente.

En el mismo estudio, Zelin señalaba que el número total estimado de combatientes extranjeros en Siria ascendía a 11.000. De acuerdo con esos datos, los combatientes procedentes de Europa Occidental representarían el 18% del total, con un mayor número de reclutados procedentes de Francia (63-412), Reino Unido (43-366), Alemania, (34-240), Bélgica (76-296), y Países Bajos (29-152).

Atendiendo al tamaño de las respectivas poblaciones, los países más afectados serían Bélgica (con 27 combatientes por millón de habitantes), Dinamarca (15), Países Bajos (9), Suecia (9), Noruega (8) y Austria (7).

País	Baja Estimación	Alta Estimación	Per cápita*
Austria	1	60	7
Bélgica	76	296	27
Dinamarca	25	84	15
Finlandia	4	20	4
Francia	63	412	6
Alemania**	34	240	3
Irlanda	11	26	6
Italia	2	50	1
Luxemburgo	1	1	1
Países Bajos	29	152	9
Noruega	33	40	8
España	34	95	2
Suecia**	39	87	9
Suiza	1	1	0
Reino Unido	43	366	6

Tabla 1 **Fuente:** ICSR 12/2013. Measuring importance and influence in Syrian foreign fighters networks.

* Por millón de habitantes.

** Actualizado: 17/12/2013.

En las mismas fechas, a finales del mes de noviembre de 2013, Thomas Hegghammer publicaba un estudio sobre el fenómeno de los combatientes europeos en Siria²⁵. En este caso, el autor se basaba para establecer las cifras de los mismos, en las aportadas por los respectivos Servicios de Inteligencia europeos en los 6-7 meses inmediatamente anteriores. La Tabla 2 recoge las cifras de 12 países de Europa, conteniendo entre paréntesis los datos de estimación máxima de individuos de algunos de ellos.

El hecho de que las cifras fueran facilitadas por Servicios de Seguridad, las hace mucho más fiables, puesto que como bien señala Hegghammer, estos disponen de mayores herramientas de obtención de las mismas, dado que desde el inicio del conflicto sirio, la monitorización de dichos individuos constituye una prioridad para los Gobiernos de la Unión Europea.

²⁵“Number of foreign fighters from Europe in Syria is historically unprecedented. Who should be worried?”.

France	200 (400)
Germany	200
UK	200 (300)
Belgium	100 (300)
Spain	95
Denmark	65
Bosnia	60
Austria	57
Netherlands	50 (100)
Italy	45 (50)
Norway	30 (40)
Sweden	30 (40)

Tabla 2 **Fuente:** The Washington Post, November 27, 2013.

La horquilla de las cifras es en este caso mucho más ajustada, lo que parece lógico dado el origen de los datos, oscilando entre los 1.100 y los 1.700 individuos. Como señala el autor, a la vista de las mismas se puede señalar con un elevado grado de seguridad que al menos 1.200 musulmanes europeos habrían ido a Siria desde el inicio del conflicto.

Hay que destacar que en abril del mismo año, Zelin hablaba de 600 combatientes europeos. En ocho meses, por tanto, el número de FF's procedentes de Europa se habría triplicado. En un año, en abril de 2014, el número sería cinco veces mayor, ascendiendo a los 3.000. El Gráfico 1 muestra esa evolución en el número de combatientes europeos en Siria en el período de un año desde abril del 2013.

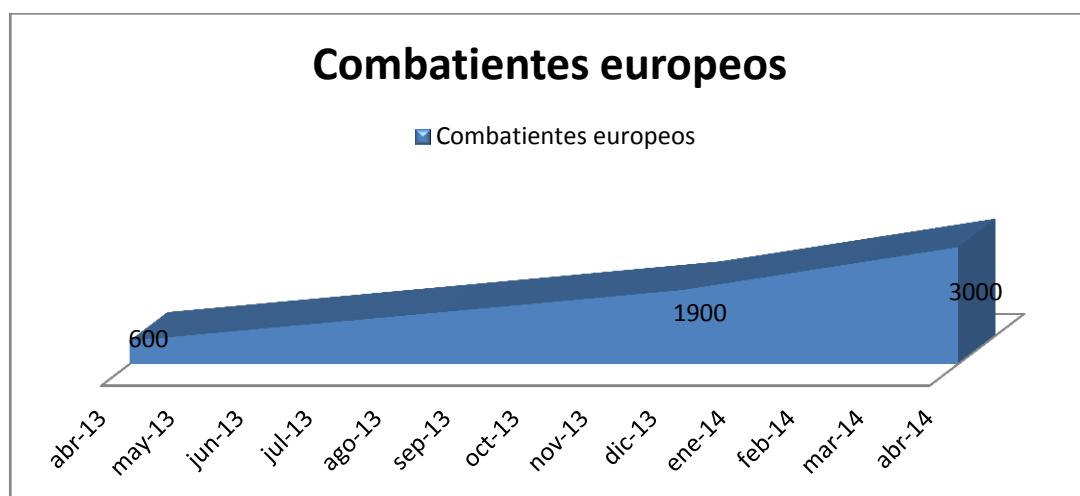


Gráfico1: Evolución del número de combatientes europeos en Siria desde abril de 2013 a abril de 2014.

Si comparamos estas cifras con las los conflictos anteriores que mayores movilizaciones de combatientes extranjeros experimentaron, Afganistán e Iraq, el número de FF's en Siria es mucho mayor. De hecho su número excedería del total de combatientes extranjeros procedentes de países occidentales de todos los conflictos entre 1990 y 2010.

Casos Confirmados de la Movilización global de Combatientes Extranjeros en el Mundo Musulmán 1945–2010

Location	Date	Local Conflict Parties (simplified)	Foreign Fighter Entry Date	Number of Foreign Fighters	Confirmed Nationalities
Israel	1967	Arab coalition vs. Israel	1968	<100	Sudan, Syria, Egypt, Yemen
Lebanon	1975–90	PLO vs. Israel; Miscellaneous Factions	1978	<50	Egypt, Syria, Jordan
Afghanistan	1978–92	Mujahideen vs. Soviet Union /Kabul	1980–92	5,000–20,000	Most Arab countries, Turkey, Pakistan, Bangladesh, Indonesia,
Bosnia	1992–95	Bosnians vs. Serbs/Croats	1992–95	1,000–2,000	Most Arab countries, United
Tajikistan	1992–97	Islamists vs. Communists	1992–94	100–200	Saudi Arabia, Yemen
Algeria	1991–	Islamists vs. Government	1994	<10	Saudi Arabia
Chechnya	1994–	Chechens vs. Russia	1995–2001	200–300	Most Arab countries, Turkey,
Philippines	1968–	Moro National Liberation Front/Moro Islamic Liberation Front vs. Manila	1997–2000	20–100	Several Arab countries
Kashmir	1989–	Pakistan vs. India	1997–2000	20–100	Several Arab countries
Somalia	1991–05	Various militias	1992	<50	Saudi Arabia, Egypt
Afghanistan	1992–2001	Masud vs. Hekmatyar, Taliban vs. Northern Alliance	1996–2001	1,000–1,500	Most Arab countries, United Central Asia, Pakistan, Turkey
Kosovo	1998–99	Albanians vs. Kosovars	1999	20–100	Several Arab countries, United
Eritrea	1998–2000	Eritrea vs. Ethiopia	1998	<10	Saudi Arabia
Palestine	2000–	Palestinians vs. Israel	2000–	<10	Saudi Arabia
Afghanistan	2001–	Taliban vs. United States/ NATO/Kabul	2001–	1,000–1,500	Most Arab countries, United States/Europe
Iraq	2003–	Sunnis vs. United States/ Baghdad	2003–	4,000–5,000	Most Arab countries, United States/Europe, Turkey
Somalia	2006–	Shabab vs. Transitional Federal Government/Ethiopia	2006–	200–400	Several Arab countries, United States/Europe
Lebanon	2007	Fath al-Islam vs. Government	2007	<50	Saudi Arabia

Tabla 3 **Fuente:** Thomas Hegghammer, 2011. "The Rise of Muslim Foreign Fighters".

También hay que destacar que se trata del período de tiempo más breve en que esas movilizaciones han tenido lugar. En Afganistán el proceso se extendió durante 13 años, de 1979 a 1992 y en Iraq duraría cuatro años, desde 2003 a 2007.

En el caso de Siria, el proceso ha tenido lugar en tan sólo dos años y medio.

ANÁLISIS DEL FENÓMENO EN ESPAÑA

La presencia en España de individuos dispuestos a combatir en escenarios internacionales de yihad, especialmente en Siria, se ha convertido en la amenaza más importante a corto o medio plazo como consecuencia del retorno de yihadistas desplazados o que se desplacen en el futuro a zonas de Yihad, especialmente Siria.

La nutrida presencia de magrebíes combatiendo en dicho conflicto, integrados en algún caso en grupos étnicamente homogéneos como el de Harakat Sham al-Islam (HSI), constituido por marroquíes y en el que también se encontrarían españoles de ese origen, es uno de los mayores elementos de riesgo.

La especial incidencia de este problema en nuestro país es consecuencia de la relativa permeabilidad de la frontera hispano-marroquí, la persistencia en el norte de Marruecos y en las ciudades españolas de Ceuta y Melilla de estructuras de captación de yihadistas hacia Siria y la presencia de una numerosa colonia de inmigrantes marroquíes en España, con zonas de alta concentración demográfica de los mismos, y que podría ser utilizada por yihadistas retornados con intenciones terroristas para dificultar su detección.

Presencia en Siria de combatientes procedentes de España.

Las Fuerzas de Seguridad y los Servicios de Inteligencia han detectado un número creciente de nacionales o residentes en España que se desplazan a Siria para luchar contra el régimen de Al Assad, con el peligro indudable que representa su eventual regreso con conocimientos y experiencia de combate, contactos locales y en otros países y, no menos importante, con prestigio dentro de los círculos yihadistas.

En un Comentario del Real Instituto Elcano elaborado por Fernando Reinares y Carola García-Calvo del mes de diciembre de 2013²⁶, fijaban en **17** la cifra exacta de individuos que, con residencia en España hubieran viajado a Siria para unirse a organizaciones yihadistas “...en la cual se incluye a 11 ciudadanos españoles y otros seis marroquíes...”.

Los datos se basaban en consultas realizadas con oficiales expertos en terrorismo en el seno de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y del Centro Nacional de Coordinación Antiterrorista, así como de Fiscales de la Audiencia Nacional.

En el mismo documento señalaba que “otros 25 individuos más han viajado de España a Siria, pero en principio con el fin de incorporarse al Ejército Sirio Libre (ESL)”, si bien, como los propios autores reconocen no puede descartarse que una vez en el país y dado lo cambiante de las

²⁶ Comentario Elcano 79/2013 18 de diciembre de 2013.

circunstancias desde el inicio del conflicto, pudieran acabar engrosando las filas de alguno de los grupos yihadistas que luchan contra el gobierno de Al Assad.

Con ocasión de la Reunión de Ministros del Interior del G6 celebrada en Barcelona en el mes junio de este año, algunos medios de comunicación señalaban, citando a fuentes de Interior, que el número de los mismos procedentes de España, “... rondaría los 60²⁷”.

A principios de agosto, un medio de comunicación español se hacía eco de un Informe del Cuerpo Nacional de Policía en el que establecía que **30** españoles se encontrarían en la actualidad luchando en Iraq y Siria, y **1** más en Malí. Según el mismo medio, el Informe señalaría también que “todos han sido captados, radicalizados, formados y enviados desde grupos establecidos principalmente en Ceuta, Melilla y Madrid y están subordinados a estructuras terroristas marroquíes más complejas²⁸”.

El 30 de agosto de 2014, el Ministro del Interior español se reunía con su homólogo francés para tratar entre otras cuestiones, la amenaza del terrorismo yihadista, y fijaba en **51** el número de españoles que se encontrarían luchando en Siria e Iraq²⁹.

Una vez en Siria y tras recibir un corto período de formación, tanto militar como religiosa, y en función de sus capacidades, a los nuevos combatientes se les asignan diversas funciones que van desde labores de vigilancia y protección de los campamentos, hasta participar en el combate, o incluso llevar a cabo acciones suicidas.

Algunos de los españoles que han viajado a Siria habrían protagonizado uno de estos ataques mortales. Reinares y García-Calvo mencionan al menos tres casos entre los 17 individuos que desde España se han unido a los grupos yihadistas en el conflicto sirio.

El caso más llamativo y que mayor tratamiento ha recibido en fuentes abiertas, fue la acción contra un acuartelamiento militar en Idlib, en el norte de Siria.

A primeros de septiembre de 2012 apareció un vídeo³⁰ en el que el ceutí relataba cómo se había preparado para el martirio y después se visionaba la propia acción en la que un camión cargado de explosivos, en el que el español viaja de copiloto, se lanzaba contra un cuartel del ejército sirio causando, al parecer, numerosas víctimas.

Más recientemente, en julio de 2014, se difundía a través de Internet, un video en el que aparecían dos individuos que se identificaban como miembros del Estado Islámico, y que en

²⁷ Europa Press, 26 de junio de 2014. <http://www.europapress.es/catalunya/noticia-fernandez-constata-preocupacion-creciente-yihadistas-viajan-ue-siria-mali-20140626151851.html>

²⁸ Ana Terradillos, “Captados 31 españoles que están luchando en Iraq, Siria y Malí”, Cadena Ser, 4 de agosto de 2014. http://www.cadenaser.com/espana/articulo/captados-31-espanoles-estan-luchando-irak-siria-mali/csrsrpor/20140804csrsrnc_1/Tes

²⁹ La Razón.es, “Interior confirma que hay 51 españoles combatiendo como yihadistas”, 2 de septiembre de 2014. http://www.larazon.es/detalle_normal/noticias/7236383/espana/interior-confirma-que-hay-51-espanoles-combatiendo-como-yihadistas#.Ttt1pY5pYIGrau8

³⁰ Ángeles Escrivá y Joaquín Manso, “Identifican el taxista ceutí que se suicidó en un atentado en Siria”, El Mundo, 7 de septiembre de 2012. <http://www.elmundo.es/elmundo/2012/09/07/espana/1346994907.html>

español, calificaban a España como” la tierra de nuestros abuelos, y vamos a abrirla (conquistarla) InshAlahh...”³¹.

Si en los primeros desplazamientos a Siria, se trataba en todos los casos de ciudadanos varones, a lo largo de los meses se fue detectando la salida de algunas mujeres, si bien de forma minoritaria. Las últimas sobre las que se ha tenido conocimiento (una de las cuales era menor de edad) fueron detenidas el 2 de agosto de 2014 en el paso fronterizo de Beni Enzar en Melilla, cuando pretendían cruzar la frontera hacia Marruecos con el fin de contactar con la red que las trasladaría a Siria o Iraq, donde se integrarían en alguna de las estructuras del Estado Islámico.

El papel esencial que las redes sociales están jugando en la captación y reclutamiento de nuevos voluntarios para unirse al conflicto sirio, se ha puesto de manifiesto nuevamente con la detención de la menor, que habría sido contactada a través de Facebook y Whatsapp.

La publicación de manifestaciones, videos, fotografías y de individuos desde zonas de conflicto, presentan un panorama excitante, convirtiendo a éstos en héroes para sus receptores, incitando y promoviendo a los musulmanes, principalmente jóvenes, en Occidente para que se unan a la Yihad.

Principales operaciones contraterroristas.

Desde que a finales del año 2011 se empezara a detectar la presencia de combatientes extranjeros en Siria, las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, en colaboración en muchas ocasiones con el Servicio de Inteligencia, han llevado a cabo diversas operaciones en las que se han desarticulado redes yihadistas dedicadas presuntamente a la captación y envío de yihadistas a zonas de conflicto, especialmente a Siria, Iraq y Malí.

En **abril de 2013**, eran detenidos en Zaragoza y Murcia, un ciudadano argelino y uno marroquí, por su presunta integración en una célula radical afín a la organización terrorista AQMI³².

El detenido argelino era usuario habitual de una conocida plataforma radical islamista, desde la que responsables de AQMI, radicados en Mali, procedían al reclutamiento de aquellos candidatos que presentaban unos perfiles más radicales, reconduciéndolos de forma paulatina a salas y foros cada vez más privados con unas estrictas medidas de seguridad. El argelino, dado su nivel de radicalización fue reclutado en ese foro digital, recibiendo instrucciones para viajar a un campamento de instrucción yihadista, situado en el norte de Mali y dirigido por AQMI.

³¹David S. Olabarri, “El yihadista que amenazó a España en un video vivió diez años en Guipúzcoa”, El Correo.com, 31 de agosto de 2014. <http://www.elcorreo.com/bizkaia/politica/201408/31/yihadista-amenazo-espana-video-20140830222811.html>

³² Fernando J. Pérez y Jesús Duva, “Dos detenidos en Murcia y Zaragoza acusados de estar vinculados a Al Qaida”, El País, 23 de abril de 2013. http://politica.elpais.com/politica/2013/04/23/actualidad/1366705494_134502.html

Al no poderse incorporar a la lucha armada en Mali, se vio obligado a regresar a España, mostrando su frustración por no haber podido “morir como un mártir” como era su deseo.

El marroquí, por su parte, habría contactado con los mismos responsables de AQMI ubicados en Mali y también responsables del reclutamiento de radicales en España...

En los **meses de junio y septiembre de 2013**, 10 individuos eran detenidos en Ceuta y Bélgica³³, por su presunta pertenencia a una organización dedicada al envío de yihadistas a Siria, donde se integraban en las estructuras terroristas afiliadas o relacionadas con *Al Qaida* que luchan contra el régimen sirio, reunidas en su mayoría bajo las banderas de Jabhat Al Nusra (JaN-Frente al Nusra) y del Estado Islámico (IS).

Al parecer, la estructura habría conseguido hasta el momento de su desarticulación, el envío a Siria de un número indeterminado de jóvenes españoles o marroquíes, alguno de los cuales, habría muerto allí en acciones suicidas o en combate. La muerte de estos terroristas habría servido de acicate para muchos otros jóvenes musulmanes, especialmente los que se movían en los mismos círculos a ambos lados de la frontera ceutí.

Los detenidos en España eran 8 ceutíes y un marroquí, con edades comprendidas entre los 22 y los 39 años, todos ellos residentes en la Barriada del Príncipe de la Ciudad Autónoma de Ceuta. Uno de ellos era un referente en los ámbitos extremistas ceutíes desde su detención en el marco de otra operación policial contra el terrorismo yihadista en el año 2006³⁴, lo que le sirvió para convertirse en uno de los líderes de la célula.

A todos ellos se les imputó un delito de integración en organización terrorista.

El **14 de marzo de 2014**, se desmanteló una red internacional que se dedicaba a la captación y envío de yihadistas para su integración en organizaciones terroristas en Malí y Siria. La operación, que se desarrolló en estrecha coordinación con los servicios de seguridad de Marruecos, se saldó con un total de cuatro personas detenidas en España -tres en Melilla y una en Málaga- y tres en Marruecos. Algunos de ellos ya habían retornado tras su paso por zonas de conflicto, como Siria.

El principal dinamizador de esta red era un ciudadano español converso detenido y residente en Melilla³⁵, quien, a través de Internet, se encargaba personalmente de escoger a los yihadistas voluntarios, cualquiera que fuese su país de origen.

³³ José María Irujo y Antonio Jiménez Barca, “Ocho detenidos en Ceuta por tratar de reclutar yihadistas para combatir en Siria”, El País, 21 de junio de 2013.

http://politica.elpais.com/politica/2013/06/21/actualidad/1371796553_220393.html

³⁴ Operación Duna.

³⁵ Mustafá (Rafael) Maya Amaya.

Esta red disponía de ramificaciones en numerosos países tales como Marruecos, Bélgica, Francia, Túnez, Turquía, Libia, Mali, Indonesia y Siria.

Nuevamente el Estado Islámico (IS), Jabhat Al Nusra y en este caso también Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI), todas ellas organizaciones terroristas en la órbita de Al Qaeda, eran las principales receptoras de los voluntarios captados por esta red.

En el marco de la misma operación resultaron detenidas en Marruecos cuatro personas más, una de ellas, un retornado de Siria que pretendía volver a dicho país para reintegrarse en alguno de los grupos yihadistas activos en la zona.

El **30 de mayo de 2014**, se producía el desmantelamiento de una célula yihadista radicada en Melilla que presuntamente se encargaba de la captación y adoctrinamiento de jóvenes musulmanes que posteriormente eran enviados a zonas de conflicto en el norte de Mali e integrados en las filas del Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO).

La citada red, según las investigaciones practicadas, podría haber gestionado directamente el envío de al menos veintiséis yihadistas, desde Marruecos y España, hacia las referidas zonas de conflicto, para su integración en el seno de organizaciones terroristas operativas en el terreno y en la órbita de Al Qaeda, en concreto la organización terrorista Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO), responsable de la comisión de atentados terroristas, asesinatos masivos y secuestros de occidentales.

Esta red contaba con dos enclaves estratégicos: la Ciudad Autónoma española de Melilla y la ciudad marroquí de Nador. Desde estos dos puntos geográficos y en el seno de las comunidades respectivas, se llevaban a cabo las tareas de captación, adoctrinamiento, financiación y logística necesarias para el traslado de los yihadistas a los destinos concertados.

Al parecer, entre los detenidos se encontraban los responsables y dinamizadores de Sharia4Spain, franquicia española del movimiento global Sharia4, también extendido por otros países europeos y utilizado para la propagación de contenidos de carácter yihadista, orientados a la radicalización, reclutamiento de adeptos y enaltecimiento de destacadas actividades terroristas a nivel internacional.

Apenas quince días después, **el 16 de junio**, 9 individuos eran detenidos como presuntos miembros de una red yihadista internacional de captación y envío de yihadistas para su integración en la organización terrorista Estado Islámico (IS), que ya había enviado a nueve 'combatientes' desde España y Marruecos para que se integraran en las facciones terroristas en Irak y Siria.

El grupo, uno de los principales suministradores de terroristas de la organización Estado Islámico en Irak y Levante (IS), había conseguido constituir una estructura propia a la que sus integrantes denominaban 'Brigada Al Andalus', manteniendo conexiones con grupos en Francia, Bélgica, Marruecos, Túnez, Egipto, Turquía y Siria.

El principal líder de esta célula, el marroquí Lahcen Ikassrien, residía en España tras su paso por la base militar de Guantánamo, habiendo sido detenido en Afganistán en el año 2001³⁶.

Los integrantes del grupo desarrollaban en una finca de Ávila una serie de actividades, todas ellas encaminadas a mantener la radicalización y la cohesión del grupo y a perfeccionar su entrenamiento operativo, centrándose en el entrenamiento físico de alta intensidad, han señalado las fuentes consultadas.

Estas reuniones tenían un alto grado de seguridad y solo eran conocidas por los miembros más comprometidos y entregados a la lucha yihadista.

La última operación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad españoles contra las redes de captación y envío de voluntarios a Siria, es la detención de las dos mujeres en Melilla **el 2 de agosto de 2014** a la que he aludido anteriormente, y que impidió que las mismas se incorporaran a la estructura del Estado Islámico.

Pocos días después, el **14 de agosto de 2014**, se desarticulaba en Marruecos, con colaboración de los Servicios de Inteligencia y Seguridad españoles, otra red dedicada al reclutamiento, apoyo financiero y envío de yihadistas a la organización terrorista Estado Islámico, en la que eran detenidos nueve ciudadanos marroquíes, algunos de los cuales tenían fuertes vinculaciones con nuestro país. Al parecer, algunos de los reclutados y enviados a integrarse en el IS, habría participado en actos de violencia contra soldados de los ejércitos sirio e iraquí (como decapitaciones), cuyas imágenes habrían sido colgadas en Internet y difundidas a través de las redes sociales.

Harakat Sham al Islam y su influencia en España.

A mediados de 2012, los marroquíes Brahim Benchakroun (a) Abou Ahmed Al Maghrebi³⁷ y Mohamed Souleiman Laalami (a) Abou Hamza³⁸, crearon en Siria una *katiba* denominada Al

³⁶ Fue entregado a España en mayo de 2005 para ser juzgado por pertenencia a banda armada. La Fiscalía de la Audiencia Nacional solicitaba para él 8 años de cárcel, pero fue absuelto en octubre de 2006 por falta de pruebas.

³⁷ Voluntario en la zona afgano-pakistaní estuvo preso en Guantánamo y cumplió seis años de condena en Marruecos por terrorismo.

³⁸ Excarcelado de Guantánamo y ex convicto en Marruecos por terrorismo. Falleció en agosto de 2013 durante un enfrentamiento con las tropas .del régimen de Al Assad.

Muyahidin Al Magariba perteneciente al grupo terrorista *Jabha Al Nusra (JN)*. En ella se integraron la mayoría de los voluntarios marroquíes y españoles que llegaban a Siria.

A principios del verano de 2013 este grupo se independizó formalmente de *JN* pasando a denominarse *Harakat Sham Al Islam (HSAI)*, siendo su emir Brahim Benchakroun (a) Abou Ahmed.

Para la difusión de sus mensajes *HSAI* dispone de su propia productora mediática, denominada *Al Okab*. Además, al igual que el resto de organizaciones yihadistas, cuenta con varios perfiles en redes sociales como Facebook³⁹, Twitter o YouTube.



A finales de marzo de 2014, este grupo creó una nueva plataforma mediática denominada *Al Monasser*, que pretende ser un portal que apoye a los muyahidines en general y a *Harakat Sham al Islam* en particular.

HSAI es una organización yihadista que cuenta con jerarquía, organización, instalaciones y objetivos propios que le confieren la capacidad de actuar de manera autónoma. Actualmente dispone de campos de entrenamiento⁴⁰ en la provincia de Latakia (Siria) y ha desarrollado su actividad terrorista esencialmente en los alrededores de Idlib y Aleppo. Además de los marroquíes, *HSAI* cuenta con otros combatientes extranjeros, entre los que destacan los libios y los tunecinos.



Además de aglutinar a una gran mayoría de los marroquíes que acuden a Siria, ha conseguido a gran parte de la diáspora marroquí en Europa.

Sin embargo, la muerte de figuras marroquíes relevantes como el propio Benchakroun⁴¹, notificada a principios del mes de abril de 2014 a través de foros y redes sociales, o el líder de la Brigada Tarik Ibn Ziad⁴², perteneciente al Estado Islámico (IS), unida a los enfrentamientos entre las diferentes facciones terroristas presentes en Siria han supuesto un duro revés tanto para los yihadíes hispano-marroquíes como para las estructuras hispano marroquíes de reclutamiento activas en Fnideq/Castillejos.

Todo ello pueden ser factores que expliquen el incremento en el número de retornados a Marruecos que se está produciendo en los últimos meses. La Comisión Mixta para la Defensa de los Presos Islamistas, organización de apoyo a los presos salafistas marroquíes, difundió la noticia de

³⁹ <https://www.facebook.com/Harakat.Sham.islam>; <https://www.facebook.com/ansarchamislam?fref=ts>

⁴⁰ A finales de febrero de 2014 *HSAI* difundió imágenes de un campamento en Siria denominado *Al Furqan*.

⁴¹ *Harakat Sham al Islam*, habría proclamado a Mohamed Mazouz como sucesor del Emir fallecido.

⁴² Abdelaziz el-Mahdali (a) Abu Osama el- Maghrebi.

que en abril de este año se encontrarían en prisiones marroquíes un total de 120 retornados del conflicto sirio.

Este fenómeno de los retornados marroquíes, junto con la presencia en este grupo yihadista de ciudadanos procedentes de España, representa una amenaza a la seguridad a corto y medio plazo, tanto para Marruecos como para España, que deberá ser determinada atendiendo a las motivaciones reales de estos individuos que regresan del conflicto sirio, así como los verdaderos postulados de la Yihad que propugnan los grupos en los que han estado integrados. Todo lo cual hace que HSI se configure en la actualidad como una de las principales amenazas potenciales contra España.

El fenómeno de los retornados.

La detección por parte de los Fuerzas de Seguridad y los Servicios de Inteligencia de un número creciente de nacionales o residentes en nuestro país que se desplazan a Siria para luchar contra el régimen de Al Assad, constituye una amenaza a la seguridad del país, pero lo que resulta indudable es el peligro que representa su eventual regreso con conocimientos y experiencia de combate, contactos locales y en otros países y, no menos importante, con prestigio dentro de los círculos yihadistas.

Desde el inicio del conflicto sirio la información disponible en fuentes abiertas señala la detención en España de dos individuos que habrían retornado de Siria, tras su paso por alguno de los grupos yihadistas que combaten en el país.

El primero de ellos⁴³ fue detenido el **5 de enero de 2014** en el aeropuerto de Málaga, tras descender de un avión procedente de Estambul. Se trataba de un ciudadano español, de Ceuta, que presuntamente habría estado integrado en el Estado Islámico, participando en la Yihad en Siria e Irak.

Al parecer, había partido de Casablanca (Marruecos) en mayo de 2013 llegando a Siria a través de la frontera turca, después de permanecer unos días en Estambul. En Siria se integró en los campos de entrenamiento de la organización terrorista EI y formó parte de las facciones ubicadas tanto en Irak como en Siria.

Habría utilizado la red hispano marroquí de envío de yihadistas a Siria, que se desarticuló en junio de 2013 en Ceuta, en el marco de la operación Cesto, y que culminó con el ingreso en

⁴³ Abdeluahid Sadik Mohamed.

prisión de diez yihadistas ceutíes. Esta red estaba apoyada por un grupo de personas asentadas entre Ceuta y Fnideq (Marruecos), que se dedicaba a la captación, adoctrinamiento, y financiación para los viajes de estos terroristas.

Detenido, y puesto a disposición de la Audiencia Nacional, le fue decretada prisión provisional.

El segundo individuo que habría retornado de Siria, un francés de origen argelino⁴⁴, fue detenido el **30 de abril de 2014** en Almería, desde donde pretendía trasladarse a Argelia, en virtud de una Orden Europea de Detención emitida por Francia, como presunto responsable del reclutamiento y envío de yihadistas a Siria.

El sujeto, había regresado recientemente a Europa procedente de aquel país, donde habría militado en el grupo terrorista Estado Islámico (EI), realizando labores de combatiente y también como facilitador en la frontera turco-siria, para posibilitar que voluntarios europeos se integraran en el mencionado grupo terrorista.

A estos dos retornados, hay que añadir un tercer individuo que habría regresado de un escenario de conflicto, en este caso Malí.

En el marco de las detenciones llevadas a cabo en Melilla en mayo de 2014, que permitieron la desarticulación de una red de captación y envío de yihadistas al norte de Malí, resultó detenido un nacional español de origen marroquí⁴⁵, que habría regresado a España tras haber recibido formación terrorista en un campo de entrenamiento de MUYAO ubicado en el norte de Malí.

Pero, sin duda, la Operación que en mayor medida ha puesto de manifiesto no sólo el fenómeno de los retornados, sino la reiterada intención de varios de ellos de regresar a zonas de conflicto, fue la desarticulación de la red liderada por el converso español Mustafá Maya Amaya que había sido desbaratada en Melilla en marzo del 2013. Además de uno de los ciudadanos franceses detenidos en el marco de esta Operación⁴⁶, en julio del mismo año, la Policía española detenía en Luxemburgo a un ciudadano de nacionalidad belga⁴⁷ acusado de colaborar con Maya Amaya en la financiación y captación de nuevos yihadistas para incorporarse al IS en Siria y AQMI en Malí. Este individuo habría estado en Siria a finales del 2012.

⁴⁴ Abdelmalek Tanem.

⁴⁵ Benaissa Laghmouchi Baghdadi.

⁴⁶ Sylvain Bertrand Guillaume Decker.

⁴⁷ Davide de Angelis @ Abou Nouh.

EVALUACIÓN DE LA AMENAZA PROCEDENTE DE LOS RETORNADOS

Los combatientes extranjeros que acuden a combatir a zonas de conflicto, representan un desafío para la seguridad en los países de origen, tanto por el potencial terrorista que poseen tras esa experiencia-formación en combate real, como por los contactos establecidos en la zona con otros combatientes y el conocimiento de rutas y facilitadores en países de tránsito con los que cuentan, susceptibles de ser transmitidas a futuros correligionarios.

La experiencia de conflictos anteriores, ha demostrado la influencia que los retornados ejercen en el seno de la comunidad en la que se integran, incrementándose los procesos de radicalización y reclutamiento terrorista entre sus miembros. La mayor parte de los atentados terroristas o las células desarticuladas en los últimos años han contado con la intervención de algún combatiente extranjero entre sus miembros.

Cruickshank⁴⁸ en 2010, analizó 21 ataques terroristas o intentos de llevarlos a cabo en Occidente entre 2004 y 2010, que consideró de mayor gravedad durante ese período, basándose en el número de víctimas mortales efectivamente producidas (a partir de 10), o que previsiblemente se habrían ocasionado si el sistema explosivo utilizado hubiera actuado correctamente, o bien aquellos planes de atentado cuyo modus operandi pretendiese la consecución de un gran número de víctimas mortales. El análisis de los mismos determinó que en 12 de ellos (57%), estaba integrado un veterano procedente de algún escenario de conflicto.

Este “efecto del veterano” se recoge también en un estudio realizado por Hegghammer en 2013⁴⁹ en el que trata de explicar las diferencias en las motivaciones de los yihadistas occidentales, basado en los atentados de esa índole cometidos en Occidente desde 1990 a 2010. En el mismo señala que aquellos individuos que retornan de una zona de conflicto son más eficaces en caso de tratar de llevar a cabo algún atentado que los que no han estado previamente.

Sin embargo, y desde una perspectiva cualitativa, el autor señala en el mencionado estudio, que la mayoría de los yihadistas occidentales prefiere combatir en el exterior y que no regresan a sus lugares de origen para realizar acciones. Según los datos recogidos en el informe, sólo uno de cada nueve combatientes extranjeros que regresa de una zona de conflicto, lo hace para cometer atentados en Occidente.

Sin embargo el riesgo que representa ese uno no es ni inexistente ni insignificante.

⁴⁸ Periodista de investigación norteamericano corresponsal de CNN y experto en temas de terrorismo.

⁴⁹ “Should I stay or should I go?”

A ello habría que añadir que algunos de aquellos que no lleven a cabo acciones terroristas a su regreso, es muy probable que tengan alteraciones o enfermedades mentales provocadas por su experiencia, que pueden igualmente representar un riesgo para la sociedad al margen de los derivados del terrorismo.

El Informe de Situación y Tendencia sobre Terrorismo de 2014 (TE-SAT) elaborado por Europol señalaba que, “los individuos y grupos que han viajado desde Europa a otras partes del mundo por motivos terroristas, en caso de retornar, constituyen una amenaza creciente para todos los Estados Miembros, incluso si sólo una pequeña proporción de los mismos pudiera intentar perpetrar una ataque en territorio europeo”.

Desde el inicio del conflicto sirio, se han desarticulado en Europa distintas células integradas por individuos que o bien tras volver de Siria planeaban cometer atentados en territorio europeo, o algunos de sus miembros habían viajado a combatir a aquel conflicto.

Así por ejemplo en noviembre de 2013 en Kosovo se detuvo a varios individuos de nacionalidad albanesa acusados de estar preparando un atentado terrorista en el país. Al parecer uno de los detenidos había regresado de Siria donde habría estado integrado en el grupo Al Nusra.

En octubre de 2013, eran detenidos en París tres individuos vinculados con el grupo responsable del atentado con granadas a un establecimiento judío en 2012, acusados de estar preparando la comisión de un atentado terrorista. Uno de los miembros de la célula desarticulada habría participado en el conflicto.

En ocasiones, como en el caso del Reino Unido con una política antiterrorista que incide especialmente en el aspecto preventivo, las detenciones se han llevado a cabo sobre individuos sospechosos de regresar de un campo de entrenamiento terrorista. Es el caso de dos ciudadanos británicos de origen paquistaní detenidos en septiembre de 2013 tras volver de un campo de entrenamiento en Siria.

A principios del mes de julio de 2014, era detenido en el Aeropuerto de Lisboa un individuo que se encontraba en una zona de acceso restringido del mismo, portando un arma blanca de grandes dimensiones, y que podría estar intentando algún tipo de acción violenta en la zona. El detenido, un holandés de origen angoleño, habría reconocido en su declaración haber estado en un campo de entrenamiento en Siria a principios de año.

Pero el primer atentado terrorista cometido en Europa por un retornado del conflicto sirio tendría lugar el 24 de mayo en Bruselas, cuando un ciudadano francés⁵⁰ asesinó a 4 personas en el Museo Judío

⁵⁰ Mehdi Nemmouche.

de esa ciudad. El autor sería posteriormente detenido en Marsella (Francia) cuando descendía de un autobús procedente de Amsterdam (Países Bajos). El sujeto que había luchado en Siria en las filas del Estado Islámico (EI) había retornado recientemente a Francia.

Otro aspecto a tener en cuenta en la valoración de la amenaza procedente de los retornados es que en el caso de los voluntarios que acuden a combatir a Siria, la información disponible parece indicar que la mayoría de ellos reciban una formación militar y religiosa previa a su entrada en combate, en lugar de serles asignada directamente la ejecución de una acción suicida, como sí ocurría en otros escenarios yihadistas. Ello podría responder a la intención de las organizaciones terroristas de proporcionar una capacitación a los voluntarios yihadistas para la posterior ejecución de acciones terroristas en sus países de origen, lo que amplía aún más la amenaza que representan estos individuos.

La frustración por no acudir a zonas de conflicto puede provocar también el deseo de llevar a cabo algún ataque en el país de origen.

En mayo de 2013, un soldado británico fue asesinado en Woolwich, Londres. Los autores, dos musulmanes británicos conversos de origen nigeriano, aunque sin haber recibido indicaciones de ninguna organización terrorista, habían mantenido vínculos con el movimiento radical Al-Muhajiroun y su continuación, el movimiento Sharia4UK. Además uno de ellos había intentado viajar a Somalia en el pasado para unirse a la organización terrorista Harakat al-Shabab al-Mujahidin.

Si el conflicto sirio ha superado con creces las cifras de combatientes extranjeros que se habían estimado en escenarios anteriores y el breve espacio de tiempo en que esto se había producido, también es llamativo, el número de individuos retornados que están siendo detectados, así como el escaso tiempo transcurrido desde el inicio del conflicto hasta la detección de este fenómeno.

Teniendo en cuenta esto, y la previsión de que el número de retornados pueda aumentar dada, la creciente inestabilidad, así como los enfrentamientos entre los propios grupos sobre el terreno, la valoración del potencial riesgo que los mismos puedan representar para la seguridad en los países en los que recalen, debe tener en cuenta los siguientes factores⁵¹:

En primer lugar, una determinación lo más exacta posible del número efectivo de individuos integrados en los distintos grupos yihadistas que combaten en el conflicto sirio.

⁵¹ Estos factores son igualmente aplicables al resto de retornados que puedan volver de escenarios de conflicto diferentes al sirio.

Este elemento está íntimamente ligado con la siguiente cuestión, que es establecer las organizaciones o estructuras en que aquellos se encuentran, y las pretensiones y finalidades reales perseguidas por las mismas, así como la naturaleza de las actividades llevadas a cabo en Siria.

El aspecto motivacional es, en tercer lugar, sumamente importante para una correcta valoración del riesgo que representa cada uno de esos individuos. El hecho de acudir a Siria influenciado por un concepto clásico de Yihad en defensa del territorio del Islam o por el contrario, siguiendo los postulados de una yihad globalista, o la adopción de esos postulados una vez en el terreno, cambia notablemente esa estimación del riesgo. Serán los sujetos incluidos en esa segunda categoría los que constituyen una mayor amenaza para la seguridad en los lugares de retorno, y en consecuencia los que con mayor rigor deben ser monitorizados. Lo mismo y aún en mayor medida, cabe señalarse en lo que respecta a la motivación que mueve al individuo a regresar de la zona de conflicto.

Y por último, el propio hecho de regresar de una zona de conflicto y el lugar concreto al que regresan, íntimamente ligados con la cuestión anterior.

La experiencia de conflictos anteriores en los que se han producido grandes movilizaciones de voluntarios, pueden servir de marco de referencia para tratar de anticipar la evolución del efecto de los combatientes extranjeros. Aun cuando no se dispone de cifras exactas ni completamente fiables, sí que sabemos, que de los que acudieron a combatir a escenarios como Afganistán, Bosnia o Iraq, una parte de los mismos fallecieron en el terreno, otros se trasladaron a otras zonas de conflicto, y una tercera categoría regresaron a sus países de origen o de residencia. De estos últimos, tomando como referencia el número de los condenados por acciones terroristas en Europa entre 2001 y 2009, los mismos representarían el 12% del total de los condenados por tales hechos delictivos⁵².

El riesgo de surgimiento de insurgencias locales tras el retorno de los combatientes como ocurrió en algunos países, por ejemplo del Magreb, tras el conflicto afgano, podría reproducirse ahora, dada la existencia en Siria de grupos de yihadistas agrupados por nacionalidades de origen, como es el caso de Harakat Sham al Islam, anteriormente mencionado, y el hecho de que las redes de reclutamiento y envío de combatientes estaban ya plenamente consolidadas, desde los conflictos anteriores. La llegada de combatientes procedentes de Siria podría revitalizar las redes logísticas vinculadas a Al Qaeda y sus filiales.

⁵² CTC/ICCT Database on Jihadi Terrorists in Europe.

La muerte, a finales del mes de agosto de 2014, del periodista norteamericano James Foley a manos de un yihadista presuntamente británico, además de un reclamo para los futuros combatientes extranjeros occidentales, pone de manifiesto el nivel de radicalidad y violencia que los mismos desarrollan en su participación en un escenario de conflicto, aceptando y ejerciendo la violencia de manera desmedida, lo cual, en caso de regresar a su lugar de origen, genera cuanto menos una alarma en el seno de esa sociedad y una necesidad de supervisión y seguimiento para evitar en su caso, la realización de acciones de carácter violento.

NECESIDADES Y DESAFÍOS

La amenaza que para la seguridad representan los individuos que dejan sus lugares de origen para acudir a formarse o a combatir en zonas de conflicto, ha quedado de manifiesto a lo largo del presente trabajo.

Sin embargo, el gran desafío que representan para los Gobiernos es cómo afrontar esta problemática de la manera más eficaz y eficientemente posible, minimizando así los riesgos que para sus intereses pudieran provenir de dicho fenómeno.

El carácter global de la amenaza y su afectación en los cinco continentes hacen de la cooperación y la coordinación, los dos pilares fundamentales de la respuesta, que deben dirigirse a las distintas fases que del ciclo vital del combatiente extranjero:

- La prevención de la radicalización en los respectivos países de origen, previamente a la captación y traslado a las zonas de conflicto.
- La detección y neutralización de las redes de captación y facilitación de yihadistas.
- La identificación, detección y neutralización de posibles combatientes en proceso de traslado a las zonas de conflicto, previamente al inicio del viaje.
- El manejo del fenómeno de los “retornados”, mediante la identificación, persecución penal y, en su caso, rehabilitación y reintegración en la sociedad.

Junto a la radicalización y captación a través de Internet, que exige el intercambio entre países de la información obtenida de la monitorización de la Red, así como de las técnicas e instrumentos más eficaces para hacer aquella posible, el fenómeno de la radicalización sigue teniendo lugar en el seno de las comunidades más receptivas y proclives a aquella. Es preciso hacer llegar a las mismas la conciencia de la amenaza derivada de los FF's, impulsando su rechazo al mensaje extremista.

Una efectiva política para contrarrestar el extremismo violento debe tener en cuenta la especificidad cultural, social y religiosa del colectivo al que ha de dirigirse, así como sus necesidades preocupaciones y reivindicaciones.

Se hace necesaria una aproximación multisectorial, implicando al sector educativo, religioso, y de seguridad, así como a trabajadores sociales, sanitarios y por supuesto, al sector de la población más.

La cooperación no sólo entre países occidentales, sino también con terceros estados (Turquía, Egipto,...), resulta crucial para la eficaz detección y control de combatientes extranjeros que acuden a zonas de conflicto, prestando especial atención a los que retornan de las mismas. Esta cooperación implica el intercambio con aquellos países de información, medios y capacitación para lograr una respuesta global frente a ese fenómeno.

La adopción de acuerdos concretos de colaboración con los mismos, tanto a nivel bilateral como multilateral, contribuirá a la efectiva adopción de medidas que permitan reducir la amenaza terrorista.

La colaboración en materia de extranjería, incrementando el control de los flujos de inmigración irregular, es otra cuestión esencial en la lucha contra los combatientes extranjeros, que pueden utilizar dichas redes para introducir yihadistas en zonas de conflicto y, retornados en terceros estados o el territorio de la Unión Europea.

El control de los documentos de viaje, y el incremento de medidas de detección, especialmente por lo que respecta a las estructuras aeroportuarias, constituyen también elementos esenciales para reducir el continuo aumento del flujo de FF's a zonas de conflicto.

A ello habría que añadir la adaptación de los sistemas legales de los Estados afectados por el fenómeno de los combatientes extranjeros, que podría requerir nuevos tipos penales que permitan penalizar el “adiestramiento pasivo”, tipificando aquellas conductas que inciten a la comisión de actos terroristas o realicen apología de los mismos, pudiendo extenderse la responsabilidad a los prestadores de servicios que faciliten tales conductas mediante la habilitación informática o técnica.

Pero, si fundamental es la detección de la salida de combatientes extranjeros desde sus países de origen, aún lo es más anticipar el regreso de los retornados. La implicación de las familias y el entorno de los mismos, así como de los sectores de asistencia social y sanitaria o cualesquiera otros que interviniesen, son claves para una eficaz actuación, minimizando los riesgos que el combatiente que regresa pudiera representar para sí o para el resto de la colectividad y, facilitando su adecuada reintegración en la sociedad de origen.

CONCLUSIONES

La cuestión de los combatientes extranjeros que acuden a zonas de conflicto y fundamentalmente, el fenómeno de los que tras un período de tiempo en aquellas retornan a sus lugares de origen, es de una indudable complejidad, en gran medida por el carácter dinámico que presenta.

Desde su inicio, en marzo de 2011, el conflicto sirio se ha constituido en un polo de atracción de voluntarios que desde distintas partes del mundo acudían a combatir contra el régimen de Al Assad, gran parte de los cuales se han incorporado a los grupos yihadistas que pronto, han sabido ver en el mismo, un caldo de cultivo adecuado para lograr un reclutamiento sin precedentes, que les permitiese controlar un territorio donde imponer sus postulados.

La extensión del conflicto a Iraq, donde los islamistas han conseguido penetrar, masacrando comunidades y poblaciones a su paso, han convertido el conflicto en una crisis internacional y en un desastre humanitario.

A lo largo de este trabajo ha quedado evidenciado no sólo el ingente número de combatientes extranjeros que han acudido a la llamada de los grupos que luchan en Siria, incorporándose mayoritariamente a los de carácter terrorista, sino, el breve espacio de tiempo en que este fenómeno ha tenido lugar.

El análisis de conflictos anteriores en el tiempo, de similar naturaleza, nos ha permitido constatar ambos factores, pero también que si bien es minoritario el número de retornados, que tras su regreso de una zona de Yihad, se involucran en actividades de índole terrorista, en caso de hacerlo, son mucho más eficaces en la consecución de sus objetivos violentos, que los que no han participado en tales campañas.

Por otra parte, también se ha puesto de manifiesto que las redes de reclutamiento y envío de combatientes a zonas de conflicto en procesos históricos anteriores, como Afganistán, Bosnia o Iraq, han sido puestas en funcionamiento nuevamente para el caso sirio, por lo que persistía en sus componentes la ideología y motivación que en su día justificaron la creación de las mismas.

La desarticulación de dichas redes no solo en Occidente, sino en la mayor parte de los países afectados por el fenómeno de los combatientes extranjeros, es una constante en la actividad contrterrorista de las Fuerzas de Seguridad en los dos últimos años, que sin embargo, ven cómo el número de individuos que acuden a Siria crece cada día.

En el caso de España, desde el año 2013, se han llevado a cabo 6 operaciones policiales en las que se ha procedido a la detención de individuos que reclutaban voluntarios para acudir a zonas de conflicto, o que pretendían ellos mismos acceder a aquellas, la mayor parte de las mismas en las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. La vinculación con redes marroquíes al otro lado de la frontera, entre otros factores, hace a estas ciudades más proclives al desarrollo de estas células en el interior de su territorio.

Por otra parte, también es mayor el número de individuos que retornan desde las zonas de conflicto a sus lugares de origen, en proporción al tiempo transcurrido, con respecto a experiencias anteriores.

En aquellas, el conocimiento de la intervención de un individuo en una zona de Yihad, se producía en la mayoría de los casos, tras su detención, por su participación en actividades de índole terrorista, bien en su país de origen, bien en un tercero.

En el caso español, se tiene constancia, hasta la fecha, del retorno de al menos 3 individuos procedentes de uno de esos escenarios, 2 de Siria y 1 de Malí.

Se desconocen los factores que motivaron el regreso de los mismos, y también las intenciones que acompañan su regreso. No obstante, lo que sí se sabe es que en el caso de Siria, ambos sujetos habrían estado integrados en las estructuras de grupos terroristas que operan en el país y en el vecino Iraq, y en el supuesto de Malí, el individuo habría asistido a un campo de entrenamiento de Al Qaeda en el Magreb Islámico al norte del país saheliano.

Sin duda, los conocimientos adquiridos y las experiencias vividas en ambos escenarios de violencia habrán tenido su incidencia en estos individuos, que si bien no presupongan una intención ulterior, de cometer acciones terroristas a su regreso, sí que exigirán un seguimiento y una supervisión que permita evaluar su situación, y en su caso, una eventual amenaza para sí mismo y para su entorno.

Lo que resulta evidente, es que es absolutamente imprescindible lograr la mayor eficacia posible en la detección y control de los individuos que desde Occidente y, en nuestro caso, particularmente en España y el Magreb (con especial atención a Marruecos), acuden a *combatir* a zonas de conflicto. Y hay que incidir, en esa palabra, combatir, puesto que para una correcta evaluación de la amenaza es fundamental, poder conocer con precisión las estructuras en las que se integra cada individuo y las labores desempeñadas en el seno de las mismas.

Ello cobra especial relevancia en el caso de los retornados, que representan el mayor riesgo para los países de procedencia, derivado de un conflicto convertido en escenario de Yihad.

La efectiva cooperación internacional, con voluntad real de compartir información y sobre la base de una verdadera actuación conjunta, son claves en la lucha contra el fenómeno de los combatientes extranjeros y la amenaza procedente de los retornados.

Las medidas de lucha contra la radicalización y el extremismo violento constituyen la segunda de las claves en la lucha contra dicho fenómeno. Para ello es esencial la implicación no sólo de la comunidad musulmana, y sus principales líderes religiosos, sino de la sociedad en su conjunto, que debe ser consciente de la peligrosidad de este fenómeno y de su afectación al conjunto de los ciudadanos de cada país.

Formar en el reforzamiento de la resiliencia y en la capacidad de resistencia de la sociedad occidental, será el tercer pilar esencial para salir victoriosos en la lucha contra el terrorismo internacional.

BIBLIOGRAFÍA

- Bakker, E. "Characteristics of Jihadi Terrorists in Europe (2001-2009)", in Rik Coolsaet, ed., *Jihadi Terrorism and the Radicalisation Challenge: European and American Experiences* (Surrey: Ashgate Publishing Limited, 2011).
- Barnard, A y Schmitt, E. "As Foreign Fighters Flood Syria, Fears of a New Extremist Haven", *New York Times*, August 8, 2013.
- Bergen, Peter, Felter, Joseph, Brown, Vahid y otros. "Bombers, Bank Accounts & Bleedout. Al Qaida's road in and out of Iraq". Combating terrorism Center at West Point, 2008.
- Bunker, Robert J. "The Projected Al Qaeda Use of Body Cavity Suicide Bombs Against High Value Targets". "Improvised Explosive Device-Defeat (IED-D) Bulletin", Center for Army Lessons Learned. March, 2011.
- Carter, Joseph, Maher, Shiraz, Neumann, Peter. "Measuring importance and influence in Syrian foreign fighter's networks". ICSR, 12/2013.
<http://icsr.info/2013/12/icsr-insight-11000-foreign-fighters-syria-steep-rise-among-western-europeans/>
- Cilluffo, Frank K, Cozzens, Jeffrey B. and Ranstorp, Magnus. "Foreign Fighters: Trends, Trajectories and Conflict Zones". Homeland Security Policy Institute. The George Washington University, 2010.
- De la Corte, Luis y Jordán, Javier. "La yihad terrorista". Editorial Síntesis, S.A., 2007.
- Eurojust News, Issue No. 9, June 2013.
- Felter and Fishman, "Al Qa`ida's Foreign Fighters in Iraq. Combating Terrorism Center at West Point, 2008.
<http://www.ctc.usma.edu/harmony/pdf/CTCForeignFighter.19.Dec07.pdf>.
- Frank K. Cilluffo, Jeffrey B. Cozzens and Magnus Ranstorp. "Foreign Fighters: Trends, Trajectories and Conflict Zones". Homeland Security Policy Institute. The George Washington University, 2010.
- Harris, Alistair. "Exploiting Grievances: Al Qaeda in the Arabian Peninsula. Yemen: On the Brink. Carnegie Endowment for International Peace. Washington DC, 2010.
- Hegghammer, Thomas. Number of foreign fighters from Europe in Syria is historically unprecedented. Who should be worried? 2013.
<http://www.washingtonpost.com/blogs/monkey-cage/wp/2013/11/27/number-of-foreign-fighters-from-europe-in-syria-is-historically-unprecedented-who-should-be-worried/>.
- Hegghammer, Thomas. "The Rise of Muslim Foreign Fighters: Islam and the Globalization of Jihad." *International Security* 35, no. 3 (Winter 2010/11).

- “Las claves del conflicto en Siria”, El País, 28 agosto 2013.
http://internacional.elpais.com/internacional/2013/08/27/actualidad/1377606942_888330.html.
- Malet, David. Foreign Fighters: Transnational Identities in Foreign Conflicts. Oxford University Press, 2013.
- Reinales, Fernando y García-Calvo, Carola. Comentario Elcano 79/2013, 18 de diciembre de 2013.
- Zelin, Aaron Y. Sunni Foreign Fighters in Syria: Background, Facilitating Factors and Select Responses. PfPC Background Paper No. 1, 21 de mayo de 2014.